

Научная статья

УДК 631.115:338(571.14)

doi:10.22394/1818-4049-2024-109-4-88-102

## Особенности реализации проектов и программ развития сельского хозяйства в рамках устойчивого развития Новосибирской области

Мария Михайловна Чернякова<sup>1</sup>, Марина Андреевна Заварзина<sup>2</sup>

<sup>1, 2</sup> Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Сибирский институт управления – филиал, Новосибирск, Россия

<sup>1</sup> chernyakova-mm@ranepa.ru, <https://orcid.org/0000-0003-3343-4641>

<sup>2</sup> zavarzina-ma@ranepa.ru, <https://orcid.org/0009-0001-6600-2274>

**Аннотация.** В данной статье анализируются особенности реализации проектов и программ развития сельского хозяйства в рамках устойчивого развития Новосибирской области. Актуальность данного исследования обусловлена необходимостью повышения эффективности аграрного сектора, который играет значительную роль в экономике региона. В статье проводится анализ существующих программ и выявляются проблемы, препятствующие достижению поставленных целей, а также предлагаются пути их решения. Основное внимание уделяется управлению проектами, текущему состоянию сельских районов, продовольственной безопасности и рациональному использованию природных ресурсов. Освещаются тенденции и приоритеты развития аграрного сектора, а также оценивается эффективность программных мер. Цель работы заключается в анализе практики внедрения проектов и разработке рекомендаций для улучшения управления и контроля в данной области. В статье подчеркивается недостаточная научная изученность темы, что делает исследование значимым вкладом в агропромышленные исследования региона. Рассматривается понятие устойчивого развития как системного подхода к повышению качества жизни и развитию экономики без ущерба для экологии, акцентируется внимание на использовании возобновляемых ресурсов и охране биоразнообразия. Статья также рассматривает важность проектов и программ как инструментов стратегического планирования в сельском хозяйстве, подчеркивая их роль в решении социальных и экономических задач на уровне местных общин. В итоге материал представляет собой комплексный анализ принципов устойчивого развития и их применения в аграрном контексте, подтверждая необходимость внедрения устойчивых методов в сельское хозяйство для улучшения производительности, развития инфраструктуры и создания благоприятных условий жизни на селе. Авторы акцентируют внимание на стратегическом значении социально-экономического развития сельских территорий как для региона, так и для страны в целом. Несмотря на достижения, такие как рост производства сельскохозяйственной продукции и модернизация инфраструктуры, описываются существующие проблемы.

**Ключевые слова:** сельское хозяйство, агропромышленный комплекс, устойчивое развитие территории, программа, проект, Новосибирская область

**Для цитирования:** Чернякова М. М., Заварзина М. А. Особенности реализации проектов и программ развития сельского хозяйства в рамках устойчивого развития Новосибирской области // Власть и управление на Востоке России. 2024. № 4 (109). С. 88–102. <https://doi.org/10.22394/1818-4049-2024-109-4-88-102>

Original article

## Features of the Implementation of Projects and Programs for the Development of Agriculture in the Framework of Sustainable Development of the Novosibirsk region

Maria M. Chernyakova<sup>1</sup>, Marina A. Zavarzina<sup>2</sup>

<sup>1,2</sup> The Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, the Siberian institute of management – branch of RANEPА, Novosibirsk, Russia

<sup>1</sup> chernyakova-mm@ranepa.ru, <https://orcid.org/0000-0003-3343-4641>

<sup>2</sup> zavarzina-ma@ranepa.ru, <https://orcid.org/0009-0001-6600-2274>

**Abstract.** *This article analyzes the specifics of the implementation of projects and programs for the development of agriculture in the framework of sustainable development of the Novosibirsk region. The relevance of this study is due to the need to improve the efficiency of the agricultural sector, which plays a significant role in the economy of the region. The article analyzes existing programs and identifies problems that hinder the achievement of goals, as well as suggests ways to solve them. The main focus is on project management, the current state of rural areas, food security and the rational use of natural resources. The trends and priorities of the agricultural sector development are highlighted, as well as the effectiveness of program measures is evaluated. The purpose of the work is an in-depth analysis of the practice of project implementation and the development of recommendations for improving management and control in this area. The article highlights the insufficient scientific knowledge of the topic, which makes the study a significant contribution to the agro-industrial research of the region. The concept of sustainable development is considered as a systematic approach to improving the quality of life and economic development without compromising the environment. Attention is focused on the use of renewable resources and the protection of biodiversity. The article also examines the importance of projects and programs as strategic planning tools in agriculture, emphasizing their role in solving social and economic problems at the level of local communities. As a result, the material presents a comprehensive analysis of the principles of sustainable development and their application in an agricultural context, confirming the need to introduce sustainable methods into agriculture to improve productivity, develop infrastructure and create favorable living conditions in rural areas. The authors focus on the strategic importance of socio-economic development of rural areas both for the region and for the country as a whole. The problems existing despite such achievements, as the growth of agricultural production and modernization of infrastructure are described.*

**Keywords:** *agriculture, agro-industrial complex, sustainable development of the territory, program, project, Novosibirsk region*

**For citation:** Chernyakova M. M., Zavarzina M. A. (2024) Features of the Implementation of Projects and Programs for the Development of Agriculture in the Framework of Sustainable Development of the Novosibirsk Region *Vlast' i upravlenie na Vostoke Rossii* [Power and Administration in the East of Russia], no. 4 (109), pp. 88–102. <https://doi.org/10.22394/1818-4049-2024-109-4-88-102>

### Введение

Актуальность статьи обусловлена нарастающей необходимостью повышения эффективности развития сельского хозяйства в Новосибирской области, которое играет ключевую роль в экономике

региона и продовольственной безопасности. С учетом современных вызовов, таких как миграция населения в городские зоны, нехватка инвестиций, низкий уровень социальной инфраструктуры и ухудшение качества жизни в сельских райо-

нах, важно провести тщательный анализ существующих проектов и программ.

Изучение особенностей их реализации поможет выявить основные проблемы и недостатки, препятствующие достижению поставленных целей, а также разработать рекомендации для улучшения управления и контроля в данной сфере. Внедрение современных стратегий устойчивого развития способно обеспечить гармоничное сочетание экономической стабильности и защиты природных ресурсов, что особенно актуально в условиях изменения экологической обстановки.

Статья вносит вклад в понимание текущего состояния и динамики сельских территорий Новосибирской области, что крайне важно для формулирования эффективной государственной политики и активизации участия местных сообществ в процессе устойчивого развития. Исследование реализации проектов и программ в сельском хозяйстве Новосибирской области является важным вкладом в улучшение управления и развития аграрного сектора региона.

Научная изученность темы достаточно слабая. Существует большое количество работ в сфере сельского хозяйства как в рамках проектного так и программного управления, в том числе ряд авторов работают по теме «Реализация проектов и программ развития сельского хозяйства»: И. В. Ильина, А. В. Шалаев, Б. А. Шогенов, Н. Н. Турусова, В. О. Мироненко, А. В. Бабенко, В. Д. Цицеров, Д. С. Комшанов.

Цель работы – анализ реализации проектов и программ развития сельского хозяйства Новосибирской области.

Для реализации поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1. Описать понятия проектов и программ и их место в системе стратегического планирования сельского хозяйства;
2. Охарактеризовать тенденции и приоритеты развития сельского хозяйства;
3. Изучить состояние сельского хозяйства в Новосибирской области;
4. Провести анализ реализации программных мер развития сельского хозяйства Новосибирской области;
5. Выявить проблемы реализации проектов и программ развития сельского хозяйства в Новосибирской области и

предложить пути их решения.

Объект исследования – проекты и программы развития сельского хозяйства.

Предмет исследования – особенности реализации проектов и программ развития сельского хозяйства в рамках устойчивого развития Новосибирской области.

### **Методологическая основа реализации проектов и программ в рамках устойчивого развития Новосибирской области**

Проект и программа – понятия, которые взаимосвязаны друг с другом. Проекты могут выполняться в рамках программы, а программы могут включать в себя несколько проектов. Проекты и программы являются важными инструментами в системе стратегического планирования сельского хозяйства. Они позволяют решать конкретные задачи и достигать поставленные цели, направленные на развитие аграрного сектора. При этом сельское хозяйство имеет свои особенности, связанные с природными условиями, сезонным характером работ, использованием инфраструктуры, земельными и трудовыми ресурсами и другими факторами.

В России сельское хозяйство проходит процесс оптимизации и увеличения производительности, также активно внедряются современные технологии и развивается экспортный потенциал. Приоритеты развития сельского хозяйства в России включают повышение производительности, развитие малых форм хозяйствования, развитие продовольственной безопасности, развитие инфраструктуры и рынков сбыта продукции. Цель заключается не только в укреплении позиций на мировом рынке, но и в обеспечении национальной продовольственной безопасности. Все эти меры направлены на повышение эффективности производства и развитие сельской общины [Цицеров, 2022].

Проекты в сельском хозяйстве могут быть направлены на улучшение сельскохозяйственного производства, включая повышение урожайности, внедрение новых технологий, развитие животноводства, овощеводства и других направлений. Также проекты могут быть ориентированы на развитие инфраструктуры и транспортной логистики, что позволяет повысить

эффективность использования ресурсов и решать проблемы сбыта сельскохозяйственной продукции [Комшанов, 2021].

Программы, в свою очередь, позволяют более эффективно организовать ресурсы и средства, объединив несколько проектов вокруг общей цели. Программа может объединять проекты, направленные на развитие отдельных отраслей сельского хозяйства, территорий, социальных и экологических направлений. Это позволяет достигать комплексных и долгосрочных результатов, повышая эффективность использования бюджетных и частных средств [Турусова, 2003].

Программы в сельском хозяйстве могут объединять несколько проектов, направленных на решение комплексных задач, например, на развитие отдельных регионов или отраслей агробизнеса, или же на развитие аграрного сектора в целом. Также программы могут быть важным инструментом государственного и регионального управления, направленным на решение социальных и экономических задач на селе [Бабенко, 2017]. Рассмотрим несколько программ, которые действуют в сфере сельского хозяйства.

В настоящее время применяются различные государственные, региональные и муниципальные программы, направленные на обеспечение устойчивого развития. Реализация программы по устойчивому развитию сельских поселений способствует повышению уровня жизни в сельских поселениях, что влияет на создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в агропромышленный сектор экономики региона, созданию рабочих мест, расширению налогооблагаемой базы местного бюджета.

Сценарии будущего развития социально-экономической инфраструктуры Новосибирской области основываются на приоритетах, обозначенных в ключевых стратегических документах региона. Согласно Стратегии социально-экономического раз-

вития Новосибирской области, среди целей — повышение уровня и качества жизни населения, устойчивый демографический рост, развитие конкурентоспособных территориально-отраслевых кластеров, создание одного из главных транспортно-логистических центров Востока России, оптимизация пространственного развития на основе гармоничного сочетания развития новосибирского мегаполиса, других городов и сельских районов<sup>1</sup>.

Для разработки сценариев будущего развития социально-экономической инфраструктуры региона необходимо учитывать его уникальные особенности. Новосибирская область сочетает высокоурбанизированные зоны и сельские территории с различным ресурсным и промышленным потенциалом. Это требует индивидуального подхода к каждой территории: для урбанизированных участков важны акценты на транспортной и жилищной инфраструктуре, тогда как для сельской местности в приоритете будут мероприятия по поддержке сельского хозяйства, развитию инженерных сетей и созданию новых рабочих мест. Интеграция различных территориальных типов через кластерное развитие даст возможность повысить конкурентоспособность всего региона<sup>2</sup>.

Методы разработки и реализации стратегии устойчивого развития для муниципальных образований, в том числе Новосибирской области, включают комплексный подход, основанный на последовательной реализации нескольких ключевых этапов. Прежде всего, проводится изучение конкурентных особенностей территории, что позволяет выявить основные проблемы, вызовы и потенциальные угрозы. Для анализа текущего состояния используется инструмент SWOT-анализа, который помогает оценить сильные и слабые стороны муниципального образования, а также выявить возможности и риски [Мироненко, 2017].

Следующим этапом является форму-

<sup>1</sup> Постановление Правительства Новосибирской области от 19.03.2019 № 105-п «О Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2030 года». URL: <https://www.nso.ru/page/2412> (дата обращения: 04.10.2024).

<sup>2</sup> Как будет развиваться Новосибирская область до 2030 года // Российская газета. URL: <https://rg.ru/2018/06/22/reg-sibfo/kak-budet-razvivatsia-novosibirskaiia-oblast-do-2030-goda.html> (дата обращения: 04.10.2024).

лировка миссии, целей и задач стратегии. Эти элементы составляют концептуальную основу стратегии и направляют её дальнейшую разработку. Для создания содержательных сценариев развития используются комплексы экономико-математических моделей, которые позволяют не только спрогнозировать тенденции, но и проанализировать различные сценарии изменения социально-экономической ситуации. Такой подход помогает определить наиболее перспективные и реалистичные пути достижения поставленных целей.

В Новосибирской области для разработки стратегии устойчивого развития, например, используется инвестиционная политика. В инвестиционном портфеле территории имеется 67 проектов, из них 49 ориентированы на комфортную среду проживания и инфраструктуру – строительство жилья, гостиниц, кафе, объектов торговли и сферы обслуживания населения, 18 проектов предполагают развитие различных видов производств, в том числе сельскохозяйственного.

Начальный этап стратегии — это глубокое изучение социально-экономической ситуации на территории.

Для Новосибирской области одним из эффективных инструментов стал сбор данных через цифровые платформы. Цифровые платформы в государственном управлении – это цифровые экосистемы, обеспечивающие сбор, обработку и анализ данных для эффективного предоставления государственных услуг и реализации функций государственного управления [Стырин, 2021]. Например, через портал государственных услуг собирают информацию о гражданах, их предпочтениях, отзывах, жалобах, оценках и предложениях. Это помогает выявить и устранить недостатки услуг. Также органы государственного управления получают данные о неуплате штрафов, доходах и налоговой задолженности. Цифровая платформа объединяет разрозненные статистические системы, реестр форм статистического наблюдения и статистических показателей, единое хранилище статистических данных. В единой цифровой среде взаимодействуют госорганы, респонденты и пользова-

тели данных. Это позволяет не только визуализировать ключевые параметры (уровень занятости, состояние инфраструктуры), но и выявлять скрытые проблемы. Например, Маслянинский район может провести картографический анализ доступности социальных услуг, чтобы выявить территориальные диспропорции.

Прогнозирование социально-экономической структуры населения и уровня жизни также входит в состав методов разработки стратегии. Для решения проблем социальной сферы активно привлекаются инструменты национальных проектов, таких как программа по улучшению жилищных условий, строительство социальных объектов, развитие здравоохранения и образования. Эти меры помогают обеспечить стабильные условия жизни для населения и способствуют устойчивому демографическому росту.

На этапе реализации стратегии применяется система взаимосвязанных управляющих политик. В их основе лежат социальная политика, направленная на рост человеческого потенциала, экономическая и финансово-кредитная политика для поддержки реального сектора экономики, а также инновационная политика, играющая ключевую роль в технологическом развитии региона. Эти направления взаимодействуют друг с другом, что обеспечивает комплексный подход к решению задач роста и развития.

Совершенствование нормативно-правовой базы и создание новых организационных структур являются необходимыми условиями успешной реализации стратегии. И включают разработку регламентов по работе с инвесторами, инициатив по стимулированию малого и среднего бизнеса и укреплению координации между органами власти, местным сообществом и предпринимателями. Параллельно формируется региональная система мониторинга, позволяющая отслеживать социально-экономическую ситуацию и оперативно вносить корректировки в реализацию стратегии.

Мониторинг хода реализации стратегии является финальным этапом, который осуществляется на постоянной основе. Это позволяет оценить эффектив-

ность проделанных шагов, понять, какие мероприятия требуют доработки, и улучшить стратегическое планирование на будущие периоды [Шалаев, 2005]<sup>3</sup>.

Новосибирская область является регионом, сочетающим в себе различные виды деятельности. Она имеет обширное поле специализации благодаря географическому расположению, соседству с другими регионами, обладанию лесными, водными и иными ресурсами, а также сложившейся в настоящее время демографической ситуации. Область расположена в зоне умеренного климатического пояса, что определённым образом сказывается на характере земельного хозяйства и благоприятствуют возделыванию земель на данной территории, а потому территория активно используется аграрным сектором. По данным Территориального органа федеральной службы статистики, около 20% населения проживает в сельской местности. Большая половина населения сельских районов занята в аграрном секторе, занимается продовольственным обеспечением, а значит играет весомую роль в региональной экономике. Соответственно, такие территории нужно развивать и поддерживать, обеспечивая высокий уровень занятости населения, количество трудовых мест, низкий уровень миграции и оттока населения (преимущественно молодёжи) в крупные города области, например Новосибирск, Бердск, а также следить за сохранением почвы и её свойств, возобновлять способности к регенерации, принимать меры, помогающие избежать выветривания.

Рассматриваемый процесс направлен на удовлетворение текущих потребностей населения без ущерба для возможностей будущих поколений. Достигать этих целей можно при помощи внедрения экологически чистых технологий, модернизации аграрной инфраструктуры и повышения доходов местного населения. Значимость устойчивого подхода заключается в создании условий для долгосрочной стабильности и самодостаточности сельских терри-

торий, что повышает их вклад в развитие всего региона. Относительно экономической составляющей – поддержка сельских территорий реализуется через грантовые программы, налоговые льготы и меры стимулирования местного бизнеса. Гранты предоставляются фермерским хозяйствам для модернизации техники, внедрения инноваций и увеличения объемов производства. Так, например, реализуется федеральная программа «Комплексное развитие сельских территорий». Она включает строительство жилья для сельских специалистов, модернизацию дорожной сети и улучшение водоснабжения, систем электроснабжения и поддержку транспортной доступности. В рамках этой программы действуют налоговые льготы, снижающие финансовую нагрузку на фермеров, создавая некоторые послабления и бонусы, делая аграрный сектор более привлекательным для инвесторов и населения в целом. Модернизация этих элементов инфраструктуры напрямую влияет на сельскохозяйственную деятельность, упрощая логистику и снижая производственные затраты. Осуществление этих мер будет способствовать повышению уровня жизни населения и удержанию молодых кадров в сельской местности, ведь они способствуют укреплению сельского хозяйства как ключевого сектора экономики аграрных территорий Новосибирской области, повышают его рентабельность. По итогам реализации этой программы в регионах, где она проводилась, был зафиксирован рост привлекательности сельской местности для инвесторов, молодых специалистов и фермеров, а также уровень общего состояния условий жизни населения повысился.

Помимо этой программы существуют кооперативные проекты. Развитие сельскохозяйственных кооперативов позволяет мелким хозяйствам объединять ресурсы, эффективно конкурировать на рынке и получать доступ к льготным программам поддержки. Конечно, действовать точно бывает полезно, однако в нашем случае стоит реализовывать

<sup>3</sup> Стратегия развития // Официальный сайт газеты «Новосибирский район – территория развития». URL: <https://www.nrtpr.pf/2017/04/05/стратегия-развития/> (дата обращения: 04.10.2024).

комплексный подход: использовать государственные и региональные программы, деятельность которых направлена на развитие сельских территорий; для дальнейших успехов необходимо усиливать меры по привлечению инвестиций и улучшению технологической базы.

Одной из важнейших мер является улучшение образовательной инфраструктуры: строительство школ, модернизация их технического оснащения, привлечение квалифицированных педагогов. Общество последнее десятилетие серьёзно озабочено кадровой проблемой специалистов именно этих отраслей – образования и медицины. Модернизация здравоохранения включает строительство новых медпунктов, фельдшерско-акушерских пунктов (ФАПов) и обновление существующих больниц. Доступ к квалифицированной медицинской помощи улучшает демографическую ситуацию и снижает уровень миграции из сельской местности в крупные города. Кроме того, вводятся меры по созданию новых рабочих мест в сельской местности, а это позволяет снизить уровень безработицы и укрепить социальную стабильность. В совокупности эти предпринимаемые действия формируют благоприятную социальную среду, которая способствует устойчивому развитию сельских территорий Новосибирской области.

Помимо всего ранее отмеченного, на процесс устойчивого развития сельских территорий влияет экология. В данный период времени в большинстве регионов страны (не только в Новосибирской области) наблюдается истощение потенциала земли, её плодородных компонентов и свойств. Речь идёт о сохранении природных ресурсов и минимизации экологического ущерба, защите земельных и водных ресурсов, безопасной переработке отходов производства. Восстановление плодородия почвы путём внедрения органического земледелия, минимальной обработки и севооборотов позволяет поддерживать долгосрочную продуктивность сельскохозяйственных угодий. Реализация этих мер

создаёт основу для долгосрочного развития сельского хозяйства в Новосибирской области, сохраняя ресурсы для будущих поколений.

В итоге успешное развитие Новосибирской области зависит от согласованности действий власти, бизнеса и общества, а также от привлечения федеральных инвестиций, которые позволят закрыть бюджетные дефициты, необходимые для реализации масштабных проектов.

#### **Анализ реализации проектов и программ развития сельского хозяйства в Новосибирской области**

Перечень сельских территорий Новосибирской области утверждён постановлением Правительства области от 03.03.2020 №52-п. Всего в него входит 427 сельских поселений (сельсоветов)<sup>4</sup>.

Государственная поддержка сельского хозяйства в Новосибирской области в 2024 г. продемонстрировала результаты, которые становятся ярким примером эффективности реализуемых мер. Общий объём выделенных средств в рамках государственной программы по развитию сельского хозяйства, а также регулированию рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия составил более 5,6 млрд рублей. Из этой суммы более 1,4 млрд рублей было предоставлено из федерального бюджета, что подчёркивает масштабную финансовую поддержку на уровне государства. Эти средства направляются на реализацию ряда ключевых инициатив, таких как увеличение производственных мощностей, модернизация процессов и обеспечение стабильности на рынках сельскохозяйственной продукции.

Особое внимание было уделено молочной отрасли, которая получает существенный объём государственной помощи. В 2024 г. до производителей молочной продукции региона было доведено более 1,532 млрд рублей господдержки. Эта сумма играет важную роль в поддержке и развитии отрасли, поскольку направлена на компенсацию затрат, связанных с производством, переработ-

<sup>4</sup> Постановление Правительства Новосибирской области от 3 марта 2020 г. N 52-п «Об утверждении перечней сельских территорий и сельских агломераций Новосибирской области». URL: <https://base.garant.ru/73697766/> (дата обращения: 21.11.2024).

кой и реализацией молока. Меры поддержки, такие как субсидии на прирост переработки сырого молока, помогают производителям улучшить производственные процессы, сократить расходы и повысить качество продукции, что способствует развитию местного рынка молочной продукции.

Одним из ключевых элементов государственной помощи стало обеспечение сельхозпроизводителей минеральными удобрениями, которые являются важным компонентом эффективного сельского хозяйства. В 2024 г. приобретено 99 тыс. т минеральных удобрений, с учётом переходящих остатков у сельхозпроизводителей в наличии имеется 106 тыс. т минеральных удобрений, это 60% от потребностей.

Перспективы развития сельского хозяйства в Новосибирской области также выглядят многообещающе. Одним из приоритетных направлений является увеличение объёма экспорта продукции агропромышленного комплекса. По итогам 2024 г. объём экспорта вырос в 2,7 раза по сравнению с 2018 г., что свидетельствует о повышении конкурентоспособности региональной продукции на международных рынках. Это стало возможным благодаря как мерам государственной поддержки, так и усилиям производителей, ориентированных на экспортную стратегию [Ильина, 2015].

Ещё одной важной задачей остаётся повышение производительности труда в сельском хозяйстве. Ожидается, что к 2025 г. этот показатель вырастет на 66,6% по сравнению с 2014 г. Такой рост является результатом реализации мер государственной программы, современной механизации процессов, а также грамотной аграрной политики, направленной на повышение эффективности использования трудовых и ма-

териальных ресурсов<sup>5</sup>.

Развитие молочной отрасли также остаётся в центре внимания. Для производителей молока в регионе расширили набор мер господдержки, например, ввели возмещение части затрат на обеспечение прироста объёма переработанного в пищевую продукцию сырого молока крупного рогатого скота, коз и овец, на прирост реализованного молока, а также на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для отдельных видов молочной продукции<sup>6</sup>.

Одним из направлений деятельности Минсельхоза Новосибирской области является реализация государственных программ и проектов, направленных на развитие отрасли областного сельского хозяйства.

Министерство сельского хозяйства Новосибирской области является разработчиком и государственным заказчиком-координатором государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области», которая реализуется в 2015–2025 гг. Данная государственная программа включает в себя 3 подпрограммы.

На реализацию мероприятий государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области» за 2020 г. направлено за счет всех источников финансирования – 3919,26 млн рублей (98,6% к плану), за 2021 г. – 3943,09 млн рублей (97,55% к плану), за 2022 г. – 5490,6 млн руб. (97,58 % к плану) (рис. 1)

Плановые и фактические показатели проекта представлены на рисунке 1. Можно сделать вывод: проект успешно

<sup>5</sup> Государственная программа Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области» // Открытый бюджет Новосибирской области. URL: <https://openbudget.mfnso.ru/analitika/gosudarstvennyye-programmy/gp-no-razvitie-selskogo-khozyajstva-i-regulirovanie-rynkov-selskokhozyajstvennoj-produktsii-syrya-i-prodovolstviya-v-novosibirskoj-oblasti> (дата обращения: 21.11.2024).

<sup>6</sup> Более 1,5 млрд рублей господдержки доведено до производителей молочной продукции региона в 2024 году // Министерство сельского хозяйства Новосибирской области. URL: <https://mcs.nso.ru/news/6500> (дата обращения: 21.11.2024).

реализуется на территории Новосибирской области, фактический показатель в 2022 г. превысил плановый более чем в 2 раза (рис. 2.).

Важным инструментом для повышения эффективности сельскохозяйственного производства стали кооперативы. Они позволяют фермерам объединять ресурсы для совместного использования техники, закупки удобрений и семян, а также для переработки продукции. Благодаря кооперативной модели снижаются производственные затраты, что особенно важно для малых хозяйств. Такие объединения способствуют созданию

устойчивых связей с рынками сбыта, упрощают логистику и расширяют возможности выхода на новые рынки. Кооперативы активно пользуются государственной поддержкой, получая субсидии и гранты на модернизацию оборудования, обучение персонала и разработку маркетинговых стратегий. Дополнительно они решают проблемы, связанные с хранением продукции, за счёт строительства совместных складов и перерабатывающих комплексов. Участие в кооперативе позволяет фермерам повышать доходы, снижая риски и увеличивая конкурентоспособность продукции.

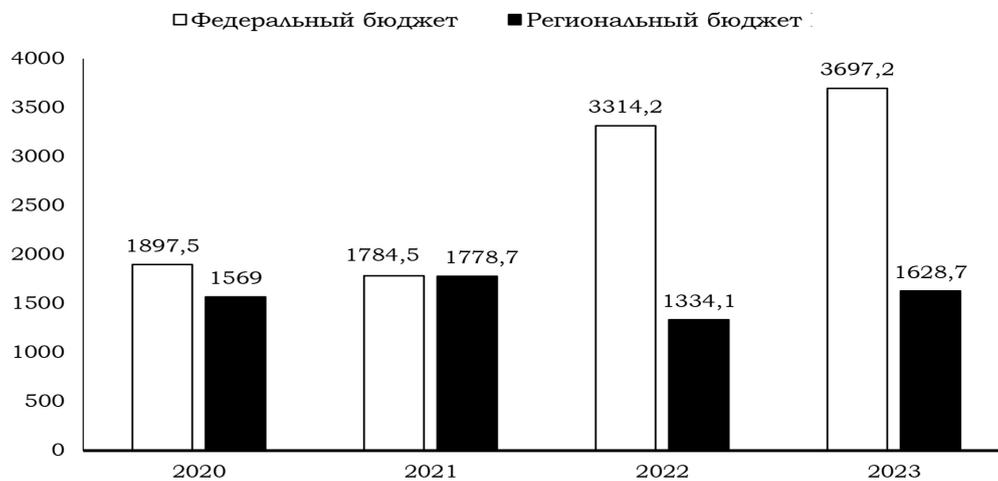


Рис. 1. Объем средств на реализацию государственной программы Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области» в 2020–2022 гг. и выделенные ассигнования на 2023 г., млн руб.

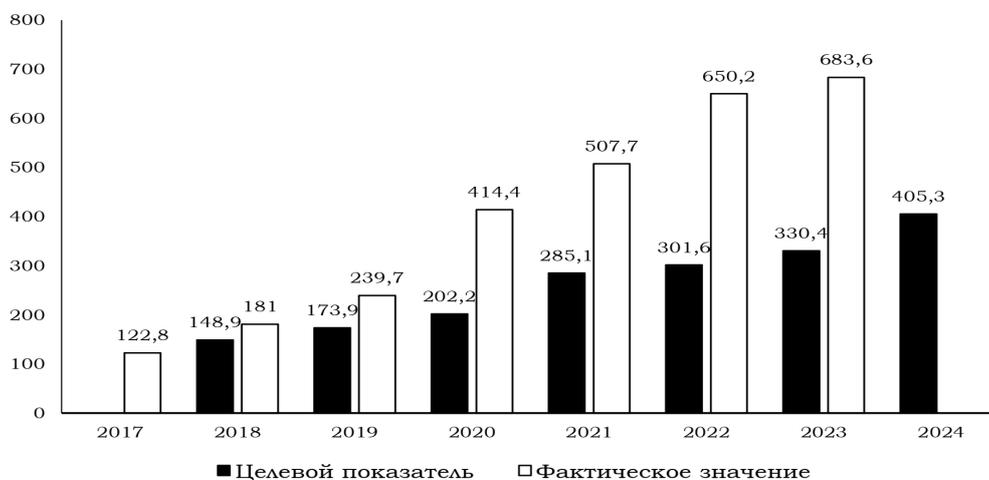


Рис. 2. Планируемые и фактические показатели регионального проекта «Экспорт продукции АПК» (Новосибирской области), млн долл. США

Остановимся на следующих практиках, успешно реализованных в муниципальных районах Новосибирской области, и возможности их применения на других территориях. Возможность обмена опытом и тиражирования лучших практик – необходимое условие для успешного развития любого муниципального образования.

Ордынский район успешно развивает экотуристические маршруты и проводит культурные мероприятия, что способствует увеличению туристического потока и доходов от сферы услуг. Например, в октябре 2022 г. в Ордынском районе прошла экспедиция «НОВО-СИБИРСКИЕ ОТКРЫТИЯ-85», в рамках которой были исследованы туристические маршруты и достопримечательности района<sup>7</sup>. Маслянинский район может адаптировать этот подход, привлекая туристов к природным достопримечательностям, таким как Барсуковская пещера.

В Искитимском районе проведена масштабная модернизация систем водоснабжения, что улучшило качество жизни местных жителей. В 2024 г. в рабочем поселке Линево были решены проблемы с перебоями горячего водоснабжения, что свидетельствует о повышении качества коммунальных услуг<sup>8</sup>. Маслянинский район может использовать этот опыт для газификации и реконструкции коммунальных объектов.

Коченевский район демонстрирует, что развитие кооперативов и переработки сельхозпродукции может значительно увеличить доходы местных жителей. Например, сельскохозяйственный потребительский перерабатывающий кооператив «Коченевский мясокомбинат» занимается переработкой мяса, что способствует развитию местной экономики<sup>9</sup>. Для Маслянинского района это может включать строительство молочных за-

водов и внедрение экологически чистых технологий.

Как видно из предложенных примеров, у, казалось бы, разных муниципальных районов всегда имеются некоторые общие точки экономического роста, для активации которых следует прибегать к реализации муниципальных проектов и программ, базирующихся в том числе на опыте соседних муниципальных образований.

Таким образом, на территории Новосибирской области успешно реализуются мероприятия ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в НСО», которые положительно влияют на развитие отрасли и увеличение объемов производства продукции АПК области, а также федеральный проект «Экспорт продукции АПК», который показывает высокие результаты.

#### **Проблемы развития сельского хозяйства в рамках устойчивого развития Новосибирской области**

Проблемы и вызовы, стоящие перед социально-экономическим развитием сельских территорий Новосибирской области, обусловлены несколькими ключевыми факторами. Одной из главных трудностей является низкий уровень обеспеченности жильём. Недостаток доступного нового жилья и неудовлетворительное состояние существующего жилищного фонда стимулируют миграцию молодёжи и трудоспособного населения из сельской местности в города. Низкий уровень благоустройства жилищного фонда, включая отсутствие водопровода, канализации и газификации, создает значительные трудности в быту. Многие жители сельских территорий либо живут в недостаточно комфортных условиях, либо испытывают сложности с доступностью нового жилья, что отрицательно

<sup>7</sup> «Планета Ордынка: известные и не очень маршруты одного из самых туристических районов региона». СИБ.ФМ, 11 октября 2022 года. URL: <https://sib.fm/news/2022/10/11/planeta-ordynka-izvestnye-i-ne-ochen-marshruty-odnogo-iz-samyh-turisticheskikh-rajonov-regiona>. (дата обращения: 04.10.2024).

<sup>8</sup> «Вернуть горячую воду жителям Линёво потребовал Александр Бастрыкин». ВН.РУ, 2024 год. – URL: <https://vn.ru/news-vernut-goryachuyu-vodu-zhitelyam-linevo-potreboval-aleksandr-bastrykin>.

<sup>9</sup> Сельскохозяйственный потребительский кооператив «Коченевский мясокомбинат». URL: <https://www.list-org.com/company/9723377>. (дата обращения: 04.10.2024).

сказывается на их жизненном уровне и способствует миграции из сельской местности в городскую [Шевцова, 2024].

Второй крупной проблемой можно считать слабую развитость социальной и инженерной инфраструктуры. В сельской местности ощущается нехватка больниц, школ, культурных и спортивных объектов, в которых нуждается население. Отсутствие качественных дорог и транспортной связности ограничивает мобильность населения, затрудняет доступ к социальным услугам, продавцам товаров и рынкам сбыта сельскохозяйственной продукции. Низкая доступность инженерной инфраструктуры, в свою очередь, замедляет развитие производственных мощностей и снижает привлекательность жизни в сельской местности.

Ещё одной серьёзной проблемой является кадровый дефицит. В сельской местности ощущается дефицит квалифицированных специалистов, в том числе учителей, врачей, агрономов, инженеров и специалистов в сфере ремонта и обслуживания инфраструктуры. Такая ситуация не только снижает качество услуг, доступных населению, но и замедляет общее развитие региона [Быков, 2017]. Дефицит рабочей силы, особенно среди молодёжи, усугубляет текущее неравенство между сельскими и городскими территориями, формируя неблагоприятные демографические тенденции.

Наконец, глобальные вызовы, такие как изменения климата и сложная экономическая обстановка, усугубляют ситуацию: снижаются урожаи, растёт нагрузка на региональный бюджет, замедляется внедрение современных технологий в сельское хозяйство.

Предложения по улучшению сложившейся ситуации должны основываться на комплексном подходе, включая меры государственной поддержки, а также активное участие местного населения и бизнес-структур. Для начала крайне важно модернизировать жилищный фонд: необходимо направить усилия на строительство новых жилых домов, доступных для сельских жителей.

Развитие социальной инфраструктуры должно включать в себя строительство новых школ, больниц и библиотек,

оснащённых современным оборудованием. Для улучшения транспортной доступности сельских поселений необходимо увеличить средства на строительство и ремонт автомобильных дорог, что позволит наладить связь между сельскими хозяйствами и городами.

Особое внимание требуется мерам, направленным на привлечение кадров. Государственная поддержка молодых специалистов, такая как увеличенные выплаты и льготы при трудоустройстве, должна быть расширена для всех ключевых профессий, необходимых в сельской местности. Социальные программы для подготовки и переподготовки кадров, а также система субсидий для молодых семей помогут стимулировать рост численности работающего населения.

Для поддержки сельского хозяйства необходимо продолжать финансирование программ по модернизации сельхозтехники и обеспечению фермеров минеральными удобрениями. Государственные программы поддержки, подобные существующим в молочной отрасли, должны быть расширены и включать субсидии для других важных направлений сельского хозяйства. Увеличение объёмов экспорта сельскохозяйственной продукции требует грамотной логистики, финансовой поддержки производителей и продвижения новосибирских товаров на международных рынках.

Несмотря на существующие проблемы, определенные успехи в решении обозначенных задач уже достигнуты. В 2024 г. в рамках государственной программы Новосибирской области «Комплексное развитие сельских территорий в Новосибирской области» был актуализирован порядок предоставления и распределения субсидий местным бюджетам. Эти изменения позволяют более эффективно использовать предоставляемые средства, ориентируясь на наиболее значимые потребности сельских регионов. Например, субсидии могут предоставляться на благоустройство территории, модернизацию инфраструктуры, строительство нового жилья или социальных объектов.

Для улучшения демографической ситуации в сельской местности предпринимаются меры по поддержке категории

молодых специалистов. В частности, согласно постановлению Правительства Новосибирской области от 11.09.2023 №427-п, были увеличены размеры единовременных выплат молодым специалистам, принятым в течение года на работу в организации, осуществляющие сельскохозяйственное производство в сельской местности региона. Это решение направлено на стимулирование трудоустройства молодых кадров в сельской местности, что способствует не только улучшению кадрового потенциала, но и созданию дополнительных стимулов для молодёжи оставаться в данных регионах. Увеличение выплат позволяет молодым специалистам чувствовать себя более уверенно на новом месте, покрывать расходы на обустройство, а также мотивирует их оставаться в сельской местности на долгосрочный период<sup>10</sup>.

Подобные меры дают надежду на то, что постепенные улучшения помогут решить ключевые проблемы сельских территорий Новосибирской области, сделав их более привлекательными для жизни и работы.

Сельские районы обеспечивают продовольственную безопасность, выступают важным источником природных ресурсов и формируют основу сельского хозяйства. Однако перед этими территориями всё ещё стоят многочисленные вызовы, связанные с жильём, инфраструктурой, демографией и финансированием отраслей. Несмотря на это, меры государственной поддержки уже дают результаты: увеличивается производство сельхозпродукции, модернизируется техника и инфраструктура, повышается экспортный потенциал. При системном подходе, включающем дальнейшую государственную поддержку, привлечение инвесторов и активное участие местных сообществ, проблемы могут быть решены. Это позволит не только улучшить условия жизни сельского населения, но и обеспечить устойчивое раз-

витие региона в целом.

Одной из наиболее эффективных мер является активное использование программы инициативного бюджетирования. Этот инструмент позволяет привлекать дополнительные ресурсы на решение наиболее актуальных вопросов благоустройства и ремонта социальной инфраструктуры. Например, в 2024 г. Новосибирский район уже защитил 13 проектов в рамках данной программы, что позволило сельсоветам успешно выполнить наказы местных жителей, направленные на улучшение условий жизни. Это позволяет жителям активно участвовать в определении приоритетов и вносить вклад в развитие своих территорий<sup>11</sup>.

Можно выделить следующие направления совершенствования сельского хозяйства в рамках устойчивого развития Новосибирской области:

1. Учет наличия и степени износа основных фондов в отрасли на текущий момент и в долгосрочной перспективе через включение в программу целевых индикаторов, которые будут показывать уровень обновления и износа основных фондов [Шогенов, 2002];

2. Дополнительное субсидирование, поддержка товаропроизводителей региона мясоперерабатывающей, кондитерской, макаронной отраслей;

3. Оказание прямой государственной поддержки малых форм хозяйствования на селе и расширение грантовой поддержки начинающим фермерам, поддержки развития семейных животноводческих ферм и поддержки сельскохозяйственным потребителем кооперативам;

4. Совершенствование лизинговой деятельности в сельском хозяйстве, а также увеличение государственной поддержки и объемов лизинга машин и оборудования для животноводства и кормопроизводства; установление механизма государственного регулирования цен на

<sup>10</sup> Постановление Правительства Новосибирской области от 31.12.2019 N 525-п «О государственной программе Новосибирской области «Комплексное развитие сельских территорий в Новосибирской области». URL: <https://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW049&n=125125#WbWOWUU3X3tejZO5> (дата обращения: 21.10.2024).

<sup>11</sup> Проблемы поселений решаем вместе // Администрация Новосибирского района. URL: <https://nsr.nso.ru/news/12390> (дата обращения: 04.10.2024).

значимые для отраслей сельского хозяйства ресурсы (корм, электроэнергия, газ, тепло) или возможность их прямого дотирования.

Таким образом, перечисленные выше рекомендации должны способствовать решению выявленных проблем реализации проектов и программ развития сельского хозяйства в Новосибирской области, что, в свою очередь, окажет благоприятное влияние на развитие отрасли региона.

### **Заключение**

Предложения по решению существующих проблем охватывают как организационно-управленческие меры, так и инициативы по развитию инфраструктуры, а также укреплению муниципальному диалога. Комплексная работа в данных направлениях будет способствовать не только улучшению качества жизни, но и устойчивому развитию сельских территорий.

Новосибирская область обладает значительным потенциалом для устойчивого развития, однако его реализация требует системного подхода. Ключевыми направлениями для достижения цели являются модернизация инфраструктуры, поддержка жилищного строительства, развитие социальной сферы, включая образование, здравоохранение и спорт, а также сохранение экологического балан-

са. Применение таких инструментов, как программа инициативного бюджетирования, кластерное развитие, улучшение инвестиционного климата и интеграция миграционного населения позволит эффективно решать проблемы региона и использовать его сильные стороны.

Одним из важных направлений развития сельского хозяйства является реализация проектов и программ, направленных на повышение эффективности производства, улучшение условий труда и жизни сельских жителей, развитие инфраструктуры и технологического обеспечения. Проекты и программы являются важными элементами системы стратегического планирования сельского хозяйства, позволяющими эффективно решать задачи и достигать поставленных целей. В программе участники действуют вместе для развития отрасли на длительный период, в то время как в проекте они работают на достижение конкретной цели, решают специфические задачи и целенаправленно взаимодействуют для достижения результата.

Таким образом, перечисленные выше рекомендации должны способствовать решению выявленных проблем реализации проектов и программ развития сельского хозяйства в Новосибирской области, что в свою очередь окажет благоприятное влияние на устойчивое развитие региона.

### **Список источников:**

1. Бабенко, А. В. Управление проектами и программами стратегического развития компании // Молодой ученый. 2019. № 39 (277). С. 11–13. EDN: PRFMEI.
2. Быков, А. А. Решение проблем устойчивого развития АПК Новосибирской области путем реализации государственных программ и привлечения инвестиций // Аграрная наука – сельскому хозяйству : сборник статей XII Международной научно-практической конференции: в 3 книгах, Барнаул, 07–08 февраля 2017 года. ФГБОУ ВО «Алтайский государственный аграрный университет». Том Книга 1. Барнаул: Алтайский государственный аграрный университет, 2017. С. 146–148. EDN: YOOIIV
3. Сидоренко, О. В., Ильина, И. В. Реализация механизма государственной поддержки аграрного сектора по новым правилам. // Аграрная Россия. 2015. № 5. С. 32–37. EDN: TSEGGL
4. Комшанов, Д. С. Тенденции развития овощеводства в России // Московский экономический журнал. 2021. № 10. С. 201–210. EDN: MSDYWY. DOI: 10.24411/2413-046X-2021-10638
5. Мироненко, В. О. Стратегическое планирование, его значение и этапы // Молодой ученый. 2017. № 12 (146). С. 331–333. EDN: YHWHVH
6. Стырин, Е. М. Государственные цифровые платформы: ключевые особенно-

сти и основные сценарии развития : докл. к XXII Апр. междунар. научн. конф. по проблемам развития экономики и общества, Москва, 13–30 апр. 2021 г. Москва : Национальный исследовательский университет “Высшая школа экономики”. 2021. 32 с. EDN: QEBHFJ. DOI: 10.17323/978-5-7598-2516-6

7. Турусова, Н. Н. Оптимизация параметров устойчивого развития производства в сельскохозяйственных предприятиях: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05: Воронеж. 2003. 159 с.

8. Цицеров, В. Д. Состояние рынка сельского хозяйства России и пути его развития // Молодой ученый. 2022. № 20 (415). С. 528–530. EDN: RPPVOF

9. Черняков, М. К., Чернякова, М. М., Чернякова, И. А., Сулейманов, Ш. И. Конкурентоспособность сельского хозяйства в сибирском федеральном округе // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. 2022. № 1. С. 57–62. EDN: JCBSDE

10. Шалаев, А. В. Стратегическое планирование на сельскохозяйственных предприятиях районного АПК: автореферат дис. кандидата экономических наук – гос. аграр. ун-т им. К. Д. Глинки. Воронеж. 2005. 20 с.

11. Шевцова, Е. В. Этнодемографическая и миграционная ситуация в Новосибирской области: вызовы и риски // Вестник Омского университета. Серия «Исторические науки». 2024. №3 (43). С. 99–105. DOI: 10.24147/2312-1300.2024.11(3).99-105

12. Шогенов, Б. А. Индикативное планирование как подсистема государственного планирования // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2002. №10. С. 20–22. EDN: RQBIVF

#### References:

1. Babenko, A. V. (2019) Management of projects and programs for strategic development of the company *Molodoy uchenyy* [Young scientist], no. 39 (277), pp. 11–13. EDN: PRFMEI (in Russ.).

2. Bykov, A. A. (2017) Solving the problems of sustainable development of the agro-industrial complex of the Novosibirsk region through the implementation of state programs and attracting investments. *Agrarian science – to agriculture: collection of articles from the XII International scientific and practical conference: in 3 books*, Barnaul, February 7–8, 2017. Altai State Agrarian University. Volume Book 1. Barnaul: Altai State Agrarian University. Pp. 146–148. EDN: YOOIIV

3. Sidorenko, O. V., Ilyina, I. V. (2015) Implementation of the mechanism of state support for the agricultural sector according to the new rules *Agrarnaya Rossiya* [Agrarian Russia], no. 5, pp. 32–37. EDN: TSEGGL (in Russ.).

4. Komshanov, D. S. (2021) Trends in the Development of Vegetable Growing in Russia *Moskovskiy ekonomicheskii zhurnal* [Moscow Economic Journal], no. 10, pp. 201–210. EDN: MSDYWY. DOI: 10.24411/2413-046X-2021-10638 (in Russ.).

5. Mironenko, V. O. (2017) Strategic Planning, Its Importance and Stages *Molodoy uchenyy* [Young scientist], no. 12 (146), pp. 331–333. EDN: YHWXVH

6. Styryn, E. M. (2021) State Digital Platforms: Key Features and Main Development Scenarios: report to the XXII Apr. int. scientific conf. on the problems of economic and social development, Moscow, April 13–30, 2021 Moscow: National Research University Higher School of Economics, 32 p. EDN: QEBHFJ. DOI: 10.17323/978-5-7598-2516-6 (in Russ.).

7. Turusova, N. N. (2003) Optimization of parameters of sustainable development of production in agricultural enterprises: diss. ... Cand. Sciences: 08.00.05: Voronezh, 159 p. (in Russ.).

8. Tsitserov, V. D. (2022) The state of the Russian agricultural market and the ways of its development *Molodoy uchenyy* [Young scientist], no. 20 (415), pp. 528–530. EDN: RPPVOF (in Russ.).

9. Chernyakov, M. K., Chernyakova, M. M., Chernyakova, I. A., Suleimanov, Sh. I. (2022) Competitiveness of Agriculture in the Siberian Federal District. Competitiveness in the Glob-

al World: Economics, Science, Technology, no. 1, pp. 57–62. EDN: JCBSDE (in Russ.).

10. Shalaev, A. V. (2005) Strategic Planning at Agricultural Enterprises of the District AIC: Abstract of a Candidate of Economic Sciences Dissertation – State Agrarian University named after K. D. Glinka. Voronezh, 20 p. (in Russ.).

11. Shevtsova, E. V. (2024) Ethnodemographic and Migration Situation in the Novosibirsk Region: Challenges and Risks *Vestnik Omskogo universiteta. Seriya «Istoricheskiye nauki»* [Bulletin of Omsk University. Series “Historical Sciences”], no. 3 (43), pp. 99–105. DOI: 10.24147/2312-1300.2024.11(3).99-105 (in Russ.).

12. Shogenov, B. A. (2002) Indicative planning as a subsystem of state planning *Ekonomika sel'skokhozyaystvennykh i pererabatyvayushchikh predpriyatiy* [Economy of agricultural and processing enterprise], no. 10, pp. 20–22. EDN: RQBIVF (in Russ.).

Статья поступила в редакцию 22.11.2024; одобрена после рецензирования 13.12.2024; принята к публикации 16.12.2024.

The article was submitted 22.11.2024; approved after reviewing 13.12.2024; accepted for publication 16.12.2024.

#### **Информация об авторах**

М. М. Чернякова – доктор экономических наук, доцент, профессор кафедры государственного управления и отраслевых политик, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Сибирский институт управления – филиал;

М. А. Заварзина – ассистент кафедры государственного управления и отраслевых политик, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Сибирский институт управления – филиал.

#### **Information about the authors**

M. M. Chernyakova – Doctor of Economics, Professor, the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, the Siberian Institute of management – branch of RANEPА;

M. A. Zavarzina – assistant, the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, the Siberian Institute of management – branch of RANEPА.