

## ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

Научная статья  
УДК 328(571.62)  
doi:10.22394/1818-4049-2024-108-3-76-85

### Региональный парламентаризм в условиях глобальных вызовов и неопределенности: опыт и уроки

**Ирина Валериевна Зикунова**

Законодательная Дума Хабаровского края, Хабаровск, Россия  
zikunova@mail.ru

**Аннотация.** Статья носит научно-практический характер и подготовлена в целях обобщения опыта деятельности законодательного органа государственной власти Хабаровского края в период 2019–2024 гг. В работе охарактеризованы специфика процесса формирования и становления состава депутатов, внешние условия деятельности Думы, законотворческие результаты, вклад депутатов седьмого созыва в развитие форм парламентской деятельности и парламентские коммуникации. Обновление фракции большинства в Законодательной Думе края в 2019 г. было обусловлено высоким запросом граждан на общественные перемены и требованием сокращения дистанции власти. Охарактеризованы ведущие внешние факторы и события в работе Думы: пандемийный шок, общественно-политическая нестабильность и протестные явления в регионе, конституционные преобразования в публичной власти, специальная военная операция и ее цели. Констатированы результаты работы депутатов седьмого созыва: инициирование и принятие учредительных и базовых законов региона, развитие многообразия форм работы Думы, активные коммуникации, включая пространство Интернета, вклад в парламентскую дипломатию. В качестве уроков из опыта работы регионального парламента индуцированы: дальновидное отношение к парламентскому лидерству; долгосрочная партийная работа на принципах преемственности поколений; гибкая и сообразная общественная динамика законотворчества и парламентского контроля; открытость и широкая коммуникация депутатского коллектива. Статья адресована исследователям и практикам в сфере регионального публичного управления, нацелена на распространение опыта парламентского менеджмента в условиях перемен и высокой неопределенности.

**Ключевые слова:** опыт регионального парламентаризма, формы деятельности законодательной власти, внешние факторы, уроки парламентской деятельности

**Для цитирования:** Зикунова И. В. Региональный парламентаризм в условиях глобальных вызовов и неопределенности: опыт и уроки // Власть и управление на Востоке России. 2024. № 3 (108). С. 76–85. <https://doi.org/10.22394/1818-4049-2024-108-3-76-85>

Original article

### Regional parliament in the context of global challenges and uncertainty: experience and lessons

**Irina V. Zikunova**

The Legislative Duma of the Khabarovsk Territory, Khabarovsk, Russia  
zikunova@mail.ru

**Abstract.** *This scientific and practical article has been prepared in order to summarize the experience of the Legislative Duma of the Khabarovsk Territory in the period of 2019–2024. The work describes the specifics of the process of formation of the dynamic regional parliament, external factors of the Duma's activities, legislative results, the contribution of the deputies of the seventh convocation to the development of the forms of parliamentary activity and parliamentary communications. The alteration of the majority faction in the Legislative Duma of the Territory in 2019 has been justified by the high demand of citizens for social changes and the requirement to reduce the distance of power. The leading external conditions of the Duma's work are characterized by pandemic shock, socio-political instability and protest phenomena in the region, constitutional changes in public authority, a special military operation and its goals. The results of the work of the deputies of the seventh convocation are the following: initiation and adoption of constituent and basic laws of the region, development of a variety of forms of the Duma's work, active communications including the Internet space, contribution to parliamentary diplomacy. The following lessons have been induced from the experience of the regional parliament: the lesson of a far-sighted attitude to parliamentary leadership; the lesson of long-term party work based on the principles of succession of generations; the lesson of flexible and socially dynamic lawmaking and parliamentary control; the lesson of openness and broad communication of the deputy team. The article is addressed to researchers and practitioners in the field of regional public administration, aimed at disseminating the experience of parliamentary management in conditions of change and high uncertainty.*

**Keywords:** *experience of regional parliamentarism, forms of parliamentary activity, external factors, lessons of parliamentary activity*

**For citation:** Zikunova I. V. (2024) Regional parliament in the context of global challenges and uncertainty: experience and lessons *Vlast` i upravlenie na Vostoke Rossii* [Power and Administration in the East of Russia], no. 3 (108), pp. 76–85. <https://doi.org/10.22394/1818-4049-2024-108-3-76-85>

### **Введение**

Сама история развития института представительной демократии, кристаллизации его места и значимости в процессах государственного управления ярко свидетельствуют, что зарождение и усиление власти народа через своих доверенных представителей происходило в таких обстоятельствах, когда иные институты власти показывали кризис, утрату диалога с народом, остро нуждались в укреплении за счет народной поддержки перед лицом внешних опасностей, внутренних деструктивных угроз. Примеры – в истории Великой французской революции и формировании сословного плюрализма в Национальном собрании, в образовании манифестом Николая II Государственной Думы в Российской империи, пусть запоздалом для разрешения кризиса, но важном для дальнейшей истории российской государственности. [Ревуненков, 10; Митрохина, 8] История парламентаризма показывает, что во-

влечение народа в процессы оправления высокой власти позволяло как минимум разделить бремя ответственности за судьбу государства, смягчить противоречия в разных плоскостях: от межсословных и межклассовых до межгосударственных и системно-государственных.

Мы не претендуем в данной статье на утверждение высокой исторической значимости работы депутатов седьмого созыва Законодательной думы Хабаровского края (далее – Дума, Законодательная дума). Региональная Дума – это только одна из ветвей власти крупного, узлового субрегиона России в территориальном ареале ее восточных приоритетов развития. Но есть в работе седьмого созыва, в условиях его формирования, форматах представительства то, что нужно осмыслить, и тем самым обогатить науку управления регионом. Мы представляем эту статью с целью обобщения опыта формирования и деятельности Законодательной Думы Хабаровского края

седьмого созыва, работавшей в период 2019–2024 гг. Достижение этой цели потребовало выполнить ряд частных исследовательских задач, среди которых:

- осмысление исторического контекста и влияния внешних условий и вызовов на работу регионального парламента;
- описание значимых законодательских результатов работы депутатского коллектива;
- обобщение опыта развития форм работы регионального парламента;
- представление опыта в развитии отношений Думы в сообществе, публичной власти, а также на международном уровне.

В ходе работы над статьей мы опирались на системно-динамический подход, принципы комплексной, объективной и обоснованной трактовки процессов и явлений, их причинно-следственных связей. Научное осмысление опыта Думы осуществлено автором на базе теории человеческого развития, концепции социального государства, институциональной теории.

Источниками информации для подготовки статьи послужили научно-исследовательские работы автора, подготовленные в период председательства в седьмом созыве, материалы публичных выступлений автора, процессные материалы работы Законодательной Думы Хабаровского края седьмого созыва за 2019–2024 гг., научные статьи по предмету исследования – процессам публичного управления и общественной динамики.

Автор выражает глубокую убежденность в том, что статья послужит источником нового знания о публичном управлении для исследователей, студентов и практиков, реализующих себя в деле достойного служения своей Родине в системе ее государственной власти.

### **1. События и общественные вызовы, внешние условия формирования и работы Законодательной думы Хабаровского края седьмого созыва**

Начнем с того, что неординарными были сам состав депутатов седьмого созыва и условия его формирования. Персональный и партийный состав депутатов являются отражением ожиданий и доверия избирателей – граждан с наиболее активной жизненной позицией, тех, кто приходит на выборы. И в этом смысле выборы 2019 г. были особыми.

На этих выборах не избирали главу региона, или главу его столицы, или депутатов Государственной думы, а потому не могло быть высокой акцентуации общественного внимания. Но общественное внимание было высоким, и об этом свидетельствуют цифры явки: на выборы региональных парламентариев в Хабаровском крае в 2019 г. пришло почти 35% избирателей, это довольно высокий показатель (на 30% выше явки на выборы депутатов в 2014 г.). В первом туре нашумевших выборов губернатора региона в 2018 г., приведших к смене партии власти с «Единой России» на ЛДПР, участвовали 36% избирателей. Это значит, что депутатов седьмого созыва наделили большим доверием, с этим составом связывали надежды на реальное народное представительство во власти.

Состав депутатов седьмого созыва, представленный большинством партии ЛДПР, – это не только результат доверия избирателей, это персоны, конкретные люди, которых выдвинула партия. И в этом плане как спикер, которому довелось пять лет возглавлять этот коллектив и строить его работу, я могу достоверно утверждать, что в большинстве своем депутаты седьмого созыва не были сложившимися для политики людьми. Это был состав без опыта управления регионом, понимания его специфики, позиции в общегосударственной системе России, без опыта внутрипартийной работы, без этики работы фракции большинства. Эти важные кондиции партии большинства депутатам от ЛДПР в седьмом созыве еще предстояло приобрести. И это было критически важно не только для обеспечения жизни региона, его стабильности, это было важно для оправдания вот такого высокого доверия избирателей.

Работа депутатского коллектива, ее результаты и опыт предопределены условиями деятельности. Депутатам, избранным в 2019 г., выпало работать в условиях глобальных перемен и высочайшей нестабильности, неопределенности.

Прежде всего речь о пандемийном шоке, потрясшем все подсистемы общества. Спад в секторах и отраслях экономики с контактным характером деятельности обусловил гипертрофированное развитие средств самоизоляции и гигиены,

разобшение людей в прямом взаимодействии, но научил систему государственного регулирования оперативному управлению и тонкой настройке предпочтений для бизнеса, стал триггером на развитие новых технологий и методов организации дистанционного взаимодействия людей в производственных системах [Зикунова, 2022; Зикунова, 2021; Зикунова, 2022].

Следующий вызов – это общественно-политический региональный кризис, вызванный арестом губернатора С. И. Фургала. Нельзя сказать, что на выборах главы региона в 2018 г. большинство активных избирателей были глубокими сторонниками персонально С. И. Фургала. Более 47%, пришедших на второй тур выборов, представляли в большой степени фон протестного голосования, людей, настойчиво заявлявших о необходимости перемен в работе власти с народом, о сокращении дистанции власти, об ответственности власти. Эти ожидания, подкрепленные активной работой звена внутренней политики нового губернатора, сосредоточились на одном человеке. Вот почему общественный протест после его ареста был таким громким, долгим и деструктивным для региональной власти, ее способности работать на развитие.

В этих условиях большинству от ЛДПР, связанному партийными узами с задержанным губернатором, пришлось проявить неординарное терпение и стойкость перед нападками и обвинениями. Этот вызов сплотил депутатов, научил их быть самостоятельными в принятии на себя ответственности за регион.

Убеждена также, что эти резонансные события послужили основой для редкого случая пусть относительной, но независимости представительной власти от единоначального руководства регионом и исполнительной ветви власти. И эта независимость не была употреблена на популизм или выбивание предпочтений отдельным субъектам, на выгоды чьим-то бизнес-интересам. Более того, эта самостоятельность стала общественным амортизатором в острых социальных процессах.

Парламент в лице наиболее квалифицированной части депутатов сосредоточился на миссии развития представительной демократии, парламентского

контроля. Парламент стал органом ответственного принятия решений, ответственности перед людьми, органом новаторского отношения к формам парламентской работы. Это стало возможным благодаря квалификации и высокой ответственности депутатов за судьбу региона, за сохранение во власти квалифицированных и достойных людей.

Еще одна важнейшая перемена во внешней среде, пришедшаяся на время работы седьмого созыва, – перестройка публичной власти в России, связанная с конституционной реформой в 2020 г., по итогам общероссийского голосования [Клишас, 2020]. Действительно, заведение в основной закон страны по сути принципов человеческого развития, широкое на этой основе трактование прав и интересов граждан страны, развитие по модели социального государства – эта концепция государственности, которая давала старт не только укреплению стабильности федерального звена публичной власти, но и большому числу процессов регионального и местного нормотворчества, и что более важно, запускала в действие процессы перемен в социальной структуре и ценностной основе общества. Это были перемены в структуре бюджетно-финансовых потоков, обеспечивающих достижение заявленных целей государственной политики человеческого развития, политики укрепления населенческого капитала России.

В этих условиях хабаровским депутатам предстояло, конечно, формально выправить региональные законы. Но также конституционная перемена открывала возможность для народных представителей обратиться к учредительному документу региона, Уставу Хабаровского края, и неформально заняться закреплением обязательств публичной власти перед гражданами.

Несомненно, самым трансформационным фактором в работе депутатов седьмого созыва стало проведение Российской Федерацией специальной военной операции с целями денацификации и демилитаризации Украины, целями защиты суверенитета страны, обеспечения безопасности россиян не только на возвращенных, исконно российских территориях, но на всей территории России.

Принятие региональных норм закона, обеспечивающих социальную защиту и поддержку участников СВО и членов их семей, стало одним из ведущих приоритетов в работе Законодательной Думы.

Но СВО предъявила запрос на подлинное единство всех россиян перед лицом глобальной недружественности, лицом прямой опасности российскому народу. Для депутатов это был запрос на бескорыстие в оказании гуманитарной помощи, запрос на волонтерство, открытость.

И коллектив ответил достойно, постоянно формируя отправку в зону СВО, в подшефный Дебальцево, на территорию ЛНР и ДНР гуманитарного и санитарного груза, вкладываясь в специальные фонды, приобретая средства технического обеспечения. Эта работа ярко высветила морально-этическую сторону депутатской работы, работы аппарата Думы. Проведение СВО вывело на повестку депутатского контроля вопросы воспитания подрастающего поколения, острые вопросы межнациональных отношений, подлинного преобразующего патриотизма. И на эти вызовы у седьмого созыва также нашелся свой неравнодушный общественно-полезный ответ.

Таковыми были важнейшие внешние факторы и вызовы в работе законодательного органа Хабаровского края в период работы депутатов седьмого созыва.

## **2. Законотворческие результаты работы депутатов Законодательной думы Хабаровского края седьмого созыва**

Количественно результат законодательной деятельности региональных депутатов исчисляется примерно сотней краевых законов, принимаемых ежегодно. Причем на 80–90% – это отработка инициатив, внесенных губернатором региона. Эта согласованность с исполнительной властью очень важна. Министерства и ведомства владеют всей полнотой запросов на законодательное регулирование, а потому слаженность и оперативность в отработке губернаторских законопроектов – важный фактор гибкой настройки регулирования под цели социально-экономического развития.

Однако седьмому созыву была характерна проактивность в предложении законотворческих инициатив, свое видение

в оформлении системы регионального законодательства. Это объясняется тем, что в составе созыва трудились на постоянной основе депутаты с опытом управленческой работы на предприятиях и в организациях, депутаты с учеными степенями. Кроме прочего, эти депутаты пришли на волне больших ожиданий избирателя, и это служило стимулом проявлять инициативу, давать предложения и рекомендации.

Вот почему созыв отметился серьезной проработкой Устава региона в части положений об экономической и социальной политике под руководством таких маститых ученых, как академик П. А. Минакир, пятью базовыми законами, заложившими системы отношений и их обеспечение в области, например, парламентского контроля, молодежной политики, регулярных перевозок, наставничества. Депутаты приняли один из важнейших законов края о его символах – закон о гимне региона.

Долгосрочным влиянием на публично-правовую модель развития региона будет отмечено принятие Законодательной думой региона в седьмом созыве одного из самых резонансных пакетов краевых законов: актов об учреждении муниципальных округов, запустивших сложные процессы [Зазулина, 2022] перехода к двухуровневой организации публичной власти края. Дума вложила в эту работу взыскательным изучением опыта других регионов, обеспечила равное социальное приятие этих новелл через широкое обсуждение с участием представителей местного самоуправления региона.

Отмечено законотворчество седьмого созыва вкладом в федеральную повестку. Это прямые инициативы об изменении норм федеральных законов, например, поправки к проекту закона о втором этапе инвестиционных квот в рыбохозяйственной отрасли, изменения в интересах упрощения порядка осуществления кочевого пчеловодства для личных нужд. Отмечу высокий уровень инициатив в постановлениях Думы, в которых на федеральный уровень, в правительство Российской Федерации, Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания уходили предложения по совершенствованию общефедеральных норм и механизмов. Из этих инициатив примерно пятая

часть в дальнейшем стала инициативами, воплощенными в федеральных законах и поручениях Президента. Например, изменения в условия дальневосточной ипотеки, поручение о разработке системы оплаты труда в бюджетной сфере<sup>1</sup>.

То, что не реализовалось в текущем периоде, без сомнений послужит дальнейшему законотворчеству, потому что предложения хабаровских депутатов были обоснованными: опирались на объективные статистические данные и глубокую проработку в экспертных коллективах, отзывы региональных парламентов Дальнего Востока и России.

### **3. Опыт развития форм работы регионального парламента**

Опыт работы Думы седьмого созыва также ярко показал, как много значат широкие контакты и общественные коммуникации Думы, открытость комитетов и руководства Думы общественным советам, организациям, органам при Думе, среди которых такие важнейшие, как Совет председателей представительных органов местного уровня, молодежная общественная палата.

Когда депутаты работают с опытными общественными институтами, представляющими профессиональные круги и сообщества, законодательные инициативы отличает актуальность, синергия, общественная польза. Убеждена, что благодаря множественности форм работы седьмого созыва, плотному календарю таких форматов, квалифицированной модерации у депутатов седьмого созыва сложилась достойная компетенция по подготовке законодательных инициатив и есть результаты ее применения.

Законодательная Дума является органом управленческим, любая ее деятельность в идеале должна венчаться принятием решения – проектом закона, обращения, совокупностью запросов или рекомендаций на иные уровни и звенья публичного управления, институты общества, в адрес граждан.

Конкретные формы работы Думы закреплены в законодательных актах, предписывающих порядок ее работы. Рабочими актами из этого состава явля-

ются прежде всего закон Хабаровского края от 28.03.1996 г. № 33 «О Законодательной думе Хабаровского края», а также постановление от 24.02.2010 г. «О Регламенте Законодательной думы Хабаровского края». Так, и закон о Думе, и Регламент утверждают в качестве основных форм работы заседания Думы, а также деятельность постоянных комитетов, временных и согласительных комиссий, рабочих депутатских групп, депутатские слушания, день депутата и иные формы работы. Очевидно, что в законе широкая трактовка форматов работы наша свое применение на уровне нижестоящих структурных единиц Думы – ее комитетов и групп. Для Думы основной формой утверждено заседание.

Но опыт седьмого созыва показал, что требуется инициативная законотворческая работа и взискательный парламентский контроль. А значит, на повестке могут быть многопредметные, комплексные вопросы, не связанные с деятельностью только одного комитета. Стало понятно, что деятельность депутатов с учетом объективного объекта публичного регулирования нуждается в более гибком и многообразном видении и организации форм работы регионального парламента.

И эти принципы гибкости и многообразия форматов работы парламентариев были успешно реализованы, нашли отклик и у коллектива депутатов, и у общественности, и на иных уровнях публичной власти. Приведем здесь только несколько примеров таких новых форм: Дни Законодательной Думы в муниципальных районах и городских округах региона, выездные заседания постоянных комитетов Думы на базе предприятий и организаций, круглые столы (например, по проблемам вейпинга в молодежной среде), парламентские слушания (например, по патристическому воспитанию), ток-шоу с молодежью по проблемам обучения в условиях дистанционных технологий организации учебного процесса, семинары по технике законотворчества, научно-практические конференции с международным участием, лекции-экскурсии для молодежи, выездные контрольные совещания на строя-

<sup>1</sup> Выступление Президента Российской Федерации В. В. Путина с Посланием Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024 г. б/н. URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/50431>

щихся объектах, брейнсторм-сессии, заседания дискуссионного клуба для молодежи, встречи с молодежным активом.

Помимо отмеченной гибкости и оперативного ответа на общественную проблематику, такое многообразие форм работы давало парламентариям свободу в организации состава участников совещаний, приближало к полю проблем, позволяло работать в прямом контакте с практиками и экспертами. А результатом становилось комплексное видение проблемы и спектр рекомендаций для ее решения.

Разумеется, для успешной организации таких форм работы требовался хороший уровень модерирования, концептуальное выстраивание повестки, многоплановый и конструктивно подобранный состав участников и, безусловно, хорошая подготовка депутатов Думы к проведению подобных мероприятий. Именно собственная подготовка, а не шаблоны, предложенные работниками аппарата Думы. Итогом такого подхода стало обобщение форм работы Думы, в том числе в одном из базовых законов, принятых депутатами седьмого созыва, от 26.10.2022 г. № 329 «О парламентском контроле в Хабаровском крае», где было прямо закреплено, какие решения по итогам работы в рамках тех или иных форм могут быть приняты.

#### **4. Опыт краевой Думы в развитии ее отношений в сообществе и публичной власти, а также на международном уровне**

Именно в коммуникациях законодательного органа власти наиболее полно реализуется его представительная миссия, ведь в каждом выходе на взаимодействие с исполнительной властью, с органами федерального и международного уровня, с общественными организациями, с самым широким кругом лиц в контактах через СМИ и средства интернет-коммуникации депутаты представляют не себя, и даже не свой коллектив, а граждан, которыми они были избраны, тех, кто доверил парламентариям управлять от своего имени за всю широкую массу народа. Поэтому представительство, его достоверность и полнота, открытость, информативность представляют собой не менее важную сферу парламентской работы, чем законотворчество и контроль исполнения законов.

В этом плане хотелось быть отметить,

что по решению спикера седьмого созыва в составе аппарата Думы был учрежден отдел информационного обеспечения основной деятельности, было принято решение на регулярной основе осуществлять подготовку продуктов инфографики, отвечая запросу на открытость законодательной власти [Огнева, 2013]. Это было сделано в рамках двух тематических направлений. «Закон, понятный населению» стал проектом правового просвещения граждан, и на сайте Думы в сети Интернет, и в социальных сетях регулярно размещались простые материалы инфографики, позволяющие легко освоить нормы законов, понять свои права и механизмы их реализации. Второй проект инфографики получил название «Думаем вместе», здесь реализовалась задача о предоставлении гражданам информации о социально-экономическом положении в крае, его отдельных отраслях, сферах, о реализации проектов, о социально-значимых инициативах. Этот проект также реализовался средствами Интернет-коммуникации в простой и наглядной форме.

Помимо этих новых средств коммуникации в Думе седьмого созыва получили самое широкое развитие регулярные экспертные интервью депутатов на местных каналах, участие депутатов в заседаниях ассоциаций, общественных советах, различных комиссиях. Через такой широкий фронт взаимодействия получилось оперативно направлять запросные позиции граждан и их объединений на уровень субъектов принятия решений. Так представительная демократия проявляла себя в действии. Неслучайно малыми финансовыми средствами законодательный орган края в рейтинге открытости Совета Федерации по итогам 2023 г. занял почетное 17 место из почти сотни законодательных собраний России.

Самый высокий уровень представительства был реализован Думой седьмого созыва на макрорегиональном, федеральном и международном уровнях. В дальневосточном макрорегионе благодаря инициативе первого председателя Законодательной думы Хабаровского края Виктора Озеров одной из первых в России была организована межрегиональная парламентская ассоциация «Дальний Восток и Забайкалье». В этом органе

совместной работы дальневосточных и забайкальских спикеров рассматривают инициативы, законодательное оформление которых важно для стабильности и развития всего макрорегиона. Дума седьмого созыва за период своей работы выносила на обсуждение членов данной ассоциации отнесение Тугуро-Чумиканского муниципального района Хабаровского края к районам Крайнего Севера [Зикунова, 2020], обращение в Правительство России с предложениями о поддержке лесохозяйственного комплекса в условиях санкционного давления, предложения в федеральное законодательство по обращению с животными без владельцев, упрощение порядка осуществления кодового пчеловодства для личных нужд, нормы об ужесточении ответственности за нарушение правил дорожного движения при пересечении железнодорожных переездов. На федеральном уровне представительство Законодательной Думы Хабаровского края было реализовано в Совете законодателей при Федеральном Собрании в составе комиссии по промышленной и экономической политике, в работу этой комиссии по инициативе председателя хабаровского парламента были внесены аналогичные вопросы.

Международный уровень парламентаризма по праву можно отнести к высокому результату созыва. В этом направлении Дума сделала большой шаг вперед по пути развития парламентской дипломатии. На протяжении всех пяти лет работы в Думе края проводились регулярные встречи-консультации с генеральными консулами и представителями консульских структур КНР, КНДР, Республики Беларусь, Японии. Были в числе гостей в Думе такие значимые персоны, как Ли Хуэй, чрезвычайный и полномочный посол КНР в России на протяжении долгих лет. Эта плотная работа не прошла даром, были заключены официальные соглашения о сотрудничестве, согласованы планы работы, состоялся первый официальный визит председателя Думы в две партнерские провинции КНР – Хэйлунцзян и Гуандун. Этот визит прошел на высоком уровне: спикера хабаровских депутатов принимал первый секретарь КПК провинции Хэйлунцзян господин Сюй Цинь, а также постоянный

состав депутатов во главе с зампредела Собрания народных представителей провинции Гуандун. Стоит отметить, что визит в Китай не стал визитом вежливости и знакомства с историей и культурой, по инициативе председателя Думы программа визита была акцентирована на экономической повестке и работе с молодежью. Были лекции для студентов в университетах, посещения успешных предприятий в ареалах особых экономических режимов провинции Гуандун.

### **Заключение**

Работа каждого вновь избранного коллектива депутатов отличается новизной организационной культуры, ведь каждый раз в состав депутатов избираются новые люди, возникают разные межфракционные балансы отношений, в разной степени фракция большинства включается в инициативное законодотворчество и принимает на себя ответственность.

Седьмой созыв депутатов отличался проактивным и многообразным форматом работы в силу вхождения в депутатский коллектив депутатов с высокой квалификацией и ответственностью перед избирателем, предъявившим высокие ожидания позитивных общественно-политических перемен в 2019 г.

Результативность работы седьмого созыва характеризует законодательное оформление перемен в организации публичной власти региона, ее символов, утверждение принципиальных основ и трактовки результатов социально-экономической политики в Уставе региона, высокий уровень представления федеральных инициатив, достижения в области парламентской дипломатии.

Объективно такой уровень парламентского результата обусловили процессы общественного обновления в диалоге народа и власти, пандемийный шок, трансформации конституционных основ для прав и интересов граждан, ценностное преобразование и единение россиян перед лицом выполнения целей СВО, обеспечения суверенитета России и безопасности ее граждан перед внешними угрозами.

Но наши исследовательские выводы были бы неполными без логического выхода на констатацию уроков седьмого созыва.

Первый урок – это урок дальновидного

отношения к парламентскому лидерству. В депутатском коллективе должны быть профессионалы и личности, способные при любых внешних угрозах и турбулентных событиях принимать самостоятельные решения, выдерживать баланс общественной стабильности, служить коммуникацией между властью и широким гражданским сообществом.

Второй урок – это урок долгосрочной партийной работы на принципах преемственности поколений. Главной целью политических партий вне времени должно быть служение Отечеству и государственности. Партии должны воспитывать политиков, мотивированных не личными предпочтениями от завоевания власти, а высоким общественным признанием за достойные результаты служения во имя защиты законных прав и интересов граждан. На сегодня эта проблема не только не имеет научного осмысления, она располагает слабыми заделами практического разрешения, особенно в работе с молодежью. [Коряковцева, 2022]

Третий урок – урок гибкого и образного общественной динамике законотворчества и парламентского контроля. Должны использоваться многообразные

формы депутатской работы, отвечающие специфике общественной проблемы или запроса граждан, их объединений.

Четвертый урок – урок открытости и широкой коммуникации депутатского коллектива. В парламенте должны работать надежные коммуникации с широким сообществом и в системе публичной власти так, чтобы общественные запросы и предложения, индуцированные из практики, после депутатского обсуждения и оценки общественной пользы доходили до более высоких уровней принятия парламентских решений.

Отметим также, что работа в составе седьмого созыва для автора высветила научные пробелы в области политологических исследований, которые предстоит закрыть ученым. На сегодня недостаточно исследованы вопросы влияния интернет-коммуникаций на политическую систему, формы правового просвещения граждан, вопросы форм и эффективности парламентской дипломатии, проблемы вовлечения молодежи в политическую активность и в целом перемены в социальной базе работы политических партий, их идеологическое позиционирование.

#### Список источников:

1. Зазулина, М. Р. Встроиться в систему: местное самоуправление в условиях новой федеральной реформы // Вестник Кемеровского государственного университета. Серия: Политические, социологические и экономические науки. 2022. Т. 7. № 3. С. 275–284. <https://doi.org/10.21603/2500-3372-2022-7-3-275-284>
2. Зикунова, И. В. Гарантии и компенсации лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в контексте стимулирования предпринимательской активности в регионе // Экономика Востока России. 2020. № 1 (12). С. 31–33. <https://doi.org/10.25801/SRC.2020.84.72.010>
3. Зикунова, И. В. Законодательная дума: важно оперативно реагировать на риски // Журнал Бюджет. 2022. № 4 (232). С. 20–21.
4. Зикунова, И. В. Пандемийный шок: методологическое объяснение и новый общественный договор // Власть и управление на Востоке России. 2021. № 3 (96). С. 45–52. <https://doi.org/10.22394/1818-4049-2021-96-3-45-52>
5. Зикунова, И. В. Социально-экономическая динамика в изменении институтов публичной власти: опыт Хабаровского края // Власть и управление на Востоке России. 2022. № 3 (100). С. 18–24. <https://doi.org/10.22394/1818-4049-2022-100-3-18-24>
6. Коряковцева, О. А. Государство и молодежь: проблемы гражданского взаимодействия // Социально-политические исследования. 2022. № 3 (16) С. 20–32. <https://doi.org/10.20323/2658-428X-2022-3-16-20-32>
7. Клишас: Суверенитет, самостоятельность, целостность России – безусловны // Российская газета. 2020. № 3124 (8178). URL: <https://rg.ru/2020/06/09/kliskas-suverenitet-samostoiatelnost-celostnost-rossii-bezuslovny.html>
8. Митрохина, Н. В. История первой Государственной Думы Российской империи // История государства и права. 2000. № 1. С. 12–14.
9. Огнева, В. В. Информационная открытость регионального парламента как

фактор эффективности законодательной власти Российской Федерации // Научные ведомости. Серия: История. Политология. Экономика. Информатика. 2013. № 8 (151). Выпуск 26. С. 163–167. EDN: RPZSIV

10. Ревуненков В. Г. История Французской революции. СПб. : Образование – Культура, 2003. 776 с.

#### References:

1. Zazulina, M. R. (2022) Implementing into the system: local government in the context of the new federal reform *Vestnik Kemerovskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Politicheskie, sociologicheskie i ekonomicheskie nauki* [Bulletin of Kemerovo State University. Series: Humanities and Social Sciences], vol.7, no. 3, pp. 275–284 <https://doi.org/10.21603/2500-3372-2022-7-3-275-284> (in Russ.).

2. Zikunova, I. V. (2020) Guarantees and compensation for individuals operating in the regions of the Arctic Region and areas equivalent to them, in the context of stimulating entrepreneurial activity in the region *Ekonomika Vostoka Rossii* [Economy of the East of Russia], no. 1 (12), pp. 31–33. <https://doi.org/10.25801/SRC.2020.84.72.010> (in Russ.).

3. Zikunova, I. V. (2022) Legislative Duma: it is important to respond promptly to risks *ZHurnal Byudzhet* [Budget Magazine], no. 4 (232), pp. 20–21 (in Russ.).

4. Zikunova, I. V. (2021) Pandemic Shock: Methodological Explanation and New Social Contract *Vlast' i upravlenie na Vostoke Rossii* [Power and Administration in the East of Russia], no. 3 (96), pp. 45–52. <https://doi.org/10.22394/1818-4049-2021-96-3-45-52> (in Russ.).

5. Zikunova, I. V. (2022) Socio-economic dynamics in changing public institutions: the experience of Khabarovsk Territory *Vlast' i upravlenie na Vostoke Rossii* [Power and Administration in the East of Russia], no. 3 (100), pp. 18–24. <https://doi.org/10.22394/1818-4049-2022-100-3-18-24> (in Russ.).

6. Koryakovceva, O. A. (2022) The State and Youth: Problems of Civil Interaction *Social'no-politicheskie issledovaniya* [Social and Political Research], no. 3 (16), pp. 20–32. <https://doi.org/10.20323/2658-428X-2022-3-16-20-32> (in Russ.).

7. Klishas: Sovereignty, independence, integrity of Russia are unconditional *Rossiyskaya gazeta* [Russian Newspaper]. URL: <https://rg.ru/2020/06/09/klishas-suverenitet-samostoiatel'nost-celostnost-rossii-bezuslovny.html> (in Russ.).

8. Mitrohina, N. V. (2000) History of the First State Duma of the Russian Empire *Istoriya gosudarstva i prava* [History of the State and Law], no. 1, pp. 12–14 (in Russ.).

9. Ogneva, V. V. (2013) Information openness of the regional parliament as a factor in the effectiveness of the legislative power of the Russian Federation *Nauchnye vedomosti. Seriya: Istoriya. Politologiya. Ekonomika. Informatika* [Scientific News. Series: History. Political Science. Economics. Computer Science], no. 8 (151), is. 26, pp. 163–167. EDN: RPZSIV (in Russ.).

10. Revunenkov, V. G. (2003) History of the French Revolution. SPb. : Education - Culture, 776 p. (in Russ.).

Статья поступила в редакцию 03.09.2024; одобрена после рецензирования 16.09.2024; принята к публикации 18.09.2024.

The article was submitted 03.09.2024; approved after reviewing 16.09.2024; accepted for publication 18.09.2024.

#### Информация об авторе

И. В. Зикунова – доктор экономических наук, доцент, председатель Законодательной Думы Хабаровского края седьмого созыва.

#### Information about the author

I. V. Zikunova – Chairman of the Legislative Duma of the Khabarovsk Territory, seventh convocation.