СОЦИОЛОГИЯ

Научная статья

УДК 352.075(571.62)

doi:10.22394/1818-4049-2023-105-4-138-150

Территориальное общественное самоуправление как инструмент вовлечения населения в решение вопросов местного значения (на примере г. Хабаровска)

Юрий Владимирович Березутский¹, Денис Викторович Митрофанов²

¹ Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Дальневосточный институт управления – филиал, Хабаровск, Россия

² Администрация г. Хабаровска, Хабаровск, Россия

¹ berezutskiy-yv@ranepa.ru, <https://orcid.org/0000-0003-2930-8765>

² d.v.mitrofanov@adm.khv.ru

Аннотация. Развитие территориального общественного самоуправления (далее – ТОС) в городе Хабаровске имеет достаточно высокие темпы: город Хабаровск по количеству ТОС лидирует среди муниципальных образований края; выросло число информированных хабаровчан о возможностях ТОС; выросло число хабаровчан, вовлеченных в деятельность ТОС; ТОС города характеризуется ежегодным ростом реализованных инициативных социально значимых проектов и ежегодным существенным ростом объемов как привлекаемых бюджетных средств, так и собственных средств граждан на условиях софинансирования. В то же время потенциал развития ТОС в Хабаровске существенен и связан, прежде всего, с дальнейшим развитием информирования населения, увеличением муниципального бюджетного финансирования программы развития ТОС в городе, созданием «Школы ТОС» в качестве эффективной образовательной площадки обмена опытом и подготовки успешных социально значимых проектов. В целом следует отметить, что программы поддержки ТОС являются одним из самых успешных инструментов вовлечения горожан в решение вопросов местного значения. Развитие 500 ТОС к 2025 г. является стратегической задачей администрации города Хабаровска в рамках реализации Концепции «Развитие территориального общественного самоуправления в городском округе «Город Хабаровск» до 2025 года».

Ключевые слова: территориальное общественное самоуправление, социальная активность, вопросы местного значения, социальное партнерство, местное самоуправление, город Хабаровск

Благодарность: работа выполнена в рамках исследования «Вовлечение населения в ТОС как ресурс развития местного сообщества г. Хабаровска», выполненного АНО «Дальневосточные социологические исследования» в рамках муниципального гранта, реализованного в соответствии с Постановлением администрации г. Хабаровска от 13 мая 2021 г. №1804 «О предоставлении на конкурсной основе грантовой поддержки программ и проектов социально ориентированных некоммерческих организаций».

Для цитирования: Березутский Ю. В., Митрофанов Д. В. Территориальное общественное самоуправление как инструмент вовлечения населения в решение вопросов местного значения // Власть и управление на Востоке России. 2023. № 4 (105). С. 138–150. <https://doi.org/10.22394/1818-4049-2023-105-4-138-150>

Territorial public self-government as a tool for involving the population in solving issues of local importance (on the example of Khabarovsk)

Yuriy V. Berezutskiy¹, Denis V. Mitrofanov²

¹ The Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, the Far-Eastern institute of management – branch of RANEPa, Khabarovsk, Russia

² Khabarovsk Administration, Khabarovsk, Russia

¹ berezutskiy-yv@ranepa.ru

² d.v.mitrofanov@adm.khv.ru

Abstract. *Development of the territorial public self-government (TPS) in the city of Khabarovsk testifies to the quite high rates: the city of Khabarovsk is the leader in terms of the number of TPS among the municipalities of the region; the number of informed Khabarovsk residents about the possibilities of TPS has increased; the number of Khabarovsk residents involved in TPS activities has increased; TPS of the city is characterized by the annual growth of implemented initiative socially significant projects; annual and significant growth in the volume of both attracted budget funds and the investment of citizens' own funds on the co-financing terms. At the same time, the potential for development of TPS in Khabarovsk is significant and is connected, first of all, with the further development of informing the population, increase in the municipal budget financing of the TPS development program in the city, creation of the TPS School as an effective educational platform for the experience exchange and preparation of the successful socially significant projects. In general, it should be noted that the TOS support programs are one of the most successful tools for involving citizens in solving issues of the local importance. Development of 500 TPS by 2025 is a strategic task of the Khabarovsk city administration as a part of implementation of the Concept «Development of territorial public self-government in Khabarovsk until 2025».*

Keywords: *territorial public self-government, social activity, local issues, social partnership, local self-government, Khabarovsk*

Acknowledgments: this publication was carried out as part of the study «Involvement of population in the TPS as a resource for development of the local community of Khabarovsk,» carried out by the Far-Eastern sociological research autonomous non-profit organization within the framework of municipal grant implemented in accordance with the Decree of the Khabarovsk administration of May 13, 2021 No. 1804 «On the provision of grant support for the programs and projects of socially oriented non-profit organizations on a competitive basis».

For citation: Berezutskiy Yu. V., Mitrofanov D. V. Territorial public self-government as a tool for involving the population in solving issues of local importance (on the example of Khabarovsk) // Power and Administration in the East of Russia. 2023. No. 4 (105). Pp. 138–150. <https://doi.org/10.22394/1818-4049-2023-105-4-138-150>

Введение

В городе Хабаровске фиксируется определенное развитие социальной активности различных социальных групп и слоев населения, проявляемой в отстаивании своих законных прав и свобод, объединение совместных возможностей для решения наиболее значимых про-

блем жизнедеятельности (среди которых благоустройство дворовых территорий, создание детских и спортивных дворовых площадок и др.).

Органами местного самоуправления ведется планомерная работа по созданию условий (информационных, имущественных, финансовых) для развития

институтов гражданского общества (общественная палата города, общественные и некоммерческие объединения и организации, добровольческие объединения и т. д.). В городе создаются условия и возможности для организации и проведения различных благотворительных акций и инициатив, сбора финансовых средств или вещей нуждающимся в помощи (малообеспеченные, многодетные, люди с ограниченными возможностями, участники СВО и их семьи и др.). Одной из форм вовлечения жителей города в решение вопросов местного значения является активное развитие территориального общественного самоуправления. В городе Хабаровске это направление стало активно развиваться только последние 3 года, но уже продемонстрировало свою высокую эффективность и результативность.

Сплоченное и активное городское сообщество имеет возможность решать многие социально-экономические и социально-политические проблемы, повышать качество принимаемых органами местного самоуправления управленческих решений, а также влиять на эффективность расходования бюджетных средств за счет реализации системы общественного контроля над деятельностью органов местного самоуправления, что в конечном счете окажет положительное влияние на имидж территории, снизит миграционный потенциал населения.

Самостоятельная деятельность граждан, объединенных в ТОС и её результаты позволяют сделать вывод о том, что ТОС выступает не только инструментом для повышения гражданской активности населения, но также позволяет решать локальные проблемы посредством привлечения бюджетных и личных средств жителей, а также развития городского активизма на добровольной основе.

Методология и эмпирическая база исследования

Проблематика развития ТОС достаточно широко освещена в теоретическом и прикладном аспекте. Вместе с тем анализ и применение ТОС имеет определенную специфику реализации в конкретных социальных, экономических, культурных и политических условиях конкретной тер-

ритории. Проведенный анализ позволил нам сформировать три ключевых направления особенностей рассмотрения ТОС, применение которых на практике позволит внести определенный вклад в развитие ТОС в городском округе «Город Хабаровск».

Одни авторы рассматривают ТОС как эффективный инструмент взаимодействия органов местного самоуправления с жителями: Гордеева И. В. [Гордеева, 2023. С. 72–77], Медведева Н. В., Фролова Е. В., Рогач О. В. [Медведева, Фролова, Рогач, 2021. С. 72–82], Мятишкин Ю. В. [Мятишкин, 2023. С. 358–367], Симонова О. С. [Симонова, 2023. С. 240–248] и др.

Другие авторы рассматривают практику развития ТОС в субъектах РФ, отдельных муниципальных образованиях: Буланова М.А. [Буланова, 2023. С. 111–124], Галсанов А.С. [Галсанов, 2023. С. 443–449], Князева Е.В. [Князева, 2022. С. 107–111], Южакова Т.А. [Южакова, 2023. 127–132] и др.

И некоторые авторы рассматривают ТОС как успешный механизм решения актуальных проблем жизнедеятельности граждан: Кошкидько В.Г. [Кошкидько, 2022. С. 225–234], Мальшкіна Д.А. [Мальшкіна, 2023. С. 41–46], Михайлов С.Е. [Михайлов, 2023. С. 110–113], Субботина А.А. [Субботина, 2023. С. 793–798] и др.

Эмпирической основой работы послужили социологические исследования:

1. Исследование «Состояние и перспективы социальной активности в оценках жителей города Хабаровска», проведенное социологами Дальневосточного института управления – филиала РАНХиГС под научным руководством кандидата социологических наук, доцента Ю. В. Березутского с применением методики анкетного опроса, 2020–2022 г. Объектом исследования выступали жители г. Хабаровска в возрасте от 18 лет и старше. Выборка репрезентативна по полу, возрасту и району проживания хабаровчан. В опросе приняло участие 600 жителей. Ошибка выборки не превышает 5%.

2. Исследование «Состояние и перспективы социальной активности хабаровчан в оценках экспертов», проведенное социологами Дальневосточного института управления – филиала РАНХиГС

под научным руководством кандидата социологических наук, доцента Ю. В. Березутского с применением методики анкетного опроса, 2022 г. В качестве объекта исследования выступали 3 группы экспертов: руководители и активисты общественных организаций и объединений; представители органов государственной власти и местного самоуправления; представителями профессорско-преподавательского состава вузов г. Хабаровска.

3. Исследование «Вовлечение населения в ТОС как ресурс развития местного сообщества г. Хабаровска», проведенное АНО «Дальневосточные социологические исследования» под научным руководством кандидата социологических наук, доцента Ю. В. Березутского с применением методики фокус-группового исследования, 2023 г. В качестве объекта исследования выступали руководители ТОС всех пяти районов г. Хабаровска (всего проведено 5 фокус-групп).

Территориальное общественное самоуправление как успешная форма участия и вовлечения населения в местное самоуправление. Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа, внутригородского района, а также в расположенных на межселенной территории населенных пунктах (либо на части их территории) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.¹

ТОС осуществляется населением самостоятельно посредством организации и проведения собраний и конференций жителей, а также через создание руководящих органов территориального общественного самоуправления.

Одна из наиболее эффективных и распространенных форм вовлечения жителей в решение различных вопросов мест-

ного значения – территориальное общественное самоуправление. Жители районов и микрорайонов, взаимодействуя с органами местного самоуправления города, участвуют в развитии своего муниципального образования, совместно решая актуальные социально-экономические проблемы территории проживания.

ТОС – это особая форма общественного самоуправления, которая включает в себя участие и вовлечение населения в осуществление местного управления. Это субъективное право граждан на обеспечение участия в развитии своих территорий как субъектов процесса осуществления муниципальной власти.

В целях развития ТОС в городе Хабаровске в 2020 г. администрацией городского округа «Город Хабаровск» совместно с АНО «Дальневосточные социологические исследования», Дальневосточным институтом управления – филиалом РАН-ХиГС и Общественной палатой г. Хабаровска по поручению Мэра города Хабаровска была разработана Концепция развития территориального общественного самоуправления (ТОС) в городе Хабаровске до 2025 г. [Байков, Березутский, Митрофанов, Юревич, 2020].

Концепция представляет собой систему взглядов на создание организационно-правовых и социально-экономических условий для образования и развития ТОС в городском округе как утвержденную действующим законодательством РФ форму вовлечения населения в решение вопросов местного значения в деятельности местного самоуправления и запросов гражданского общества городского округа. В настоящее время реализация концепции в середине пути, и важно оценить предварительные итоги функционирования ТОС в г. Хабаровске и выработать меры по его развитию.

Территориальное общественное самоуправление по месту жительства. Жители недостаточно владеют информацией о развитии ТОС по месту своего проживания, что обуславливает необходимость наращивания их информирова-

¹ *Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023) // Информационно-правовая система Консультант плюс (дата обращения 08 ноября 2023 г.).*

ния посредством разнообразных каналов (телевидение, радио, газеты, социальные сети, социальная реклама). Так, практически половина опрошенных (47%) «в первый раз слышат» о ТОС и его возможностях. В то же время почти половина опрошенных «что-то слышали об этом» (45%). Только десятая часть опрошенных знает о ТОС по месту своего жительства.

Мэр г. Хабаровска С. А. Кравчук нормативно закрепил выделение 10 млн руб. из городского бюджета на финансовую поддержку инициатив ТОС, начиная с 2021 г.² Средства на 1 проект могут составлять не более 500 тыс. руб. Готовность участвовать в конкурсе и вместе с другими жителями подготавливать необходимый социально значимый проект по благоустройству дома или двора выразила четвертая часть опрошенных (24%). Более половины (55%) опрошенных не смогли дать четкого ответа на вопрос о готовности принимать в этом участие, а каждый пятый затруднился с ответом.

При ответе на вопрос: «Есть вероятность, что при благоустройстве и организации территории Вашего двора придется прибегнуть к затратам определенных ресурсов? Готовы ли Вы сами или Ваши родственники приложить свои способности (ресурсы) для улучшения условий проживания в районе?», пятеро из десяти жителей выразили свою готовность участвовать во всевозможных видах социальной включенности. Часть опрошенных готова принять участие в работе своими силами (27%). Зато меньше всего люди готовы внести вклад «идеями, подготовкой проекта для конкурса» (9%), деньгами и материальными ресурсами (стройматериалы, краска) (3%).

Таким образом, результаты проведенного социологического опроса жителей города Хабаровска демонстрируют как проблемы, так и потенциал наращивания в городском округе социальной активности, выступающей надежным фунда-

ментом развития ТОС. Важная управленческая цель по развитию ТОС связана с трансформацией общественного мнения горожан о роли жителей и их сплоченности в решении проблем и задач благоустройства и развития территории своего проживания. Для достижения данной цели целесообразно развернуть активную информационную кампанию по программе развития ТОС в городе, тиражировать положительные практики реализации проектов ТОС, организовывать и проводить образовательные мероприятия с лидерами и активистами движения ТОС, а также выделять дополнительное и значительное бюджетное финансирование инициативных проектов ТОС хабаровчан.

Промежуточные итоги реализации Концепции развития территориального общественного самоуправления в г. Хабаровске. Как уже отмечалось выше, Концепция развития ТОС в городе Хабаровске реализуется с 2000 г. по 2025 г. И уже сегодня можно подвести промежуточные итоги, которые позволяют определить как положительные тенденции и существенные результаты, так и направления корректировки и совершенствования настоящей Концепции.

Деятельность граждан, объединенных в ТОС, показывает, что оно является инструментом как для повышения гражданской активности и самосознания населения, так и для решения прикладных проблем конкретных территорий через привлечение бюджетных и внебюджетных ресурсов.

Следует отметить, что с января 2020 г. в г. Хабаровске стало активно развиваться территориальное общественное самоуправление (в Хабаровском крае развитие ТОС началось в начале 2015 г.). В настоящее время:

- разработано Положение о территориальном общественном самоуправлении в г. Хабаровске;
- организация и проведение конкурса социально значимых инициатив (проект-

² Постановление Администрации города Хабаровска от 31.08.2018 № 3046 (ред. от 02.03.2023) «Об утверждении муниципальной программы городского округа «Город Хабаровск» «Развитие гражданского общества в городском округе «Город Хабаровск» на 2021–2030 годы. URL: <https://khv27.ru/administration/structural-units/youth/programma-razvitie-grazhdanskogo-obshchestva/> (дата обращения 10 ноября 2023 г.).

тов) среди ТОС внесены в муниципальную программу «Развитие гражданского общества в городском округе «Город Хабаровск» на 2021–2030 гг.» (мэром города было принято решение о внесении бюджетных ассигнований, начиная с 2021 г. в размере 10 млн руб. ежегодно на проведение городского конкурса);

– разработано Положение о городском конкурсе социально значимых инициатив среди ТОС;

– разработана и реализуется Концепция «Развитие территориального общественного самоуправления в городском округе «Город Хабаровск» до 2025 г.»;

– первой на Дальнем Востоке была разработана и запущена «Цифровая карта ТОС»,³ в которой содержится вся информация о действующих в Хабаровске ТОС – адреса, границы, реализованные проекты, контактная информация и др.

Как отмечалось выше, ежегодно в бюджете города предусмотрено выделение 10 млн руб. на реализацию на конкурсной основе проектов ТОС. Выделение бюджетных ассигнований дает возможность воплотить в жизнь проекты, которые будут направлены на решения конкретных задач на территории ТОС по следующим направлениям: благоустройство территории ТОС; удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих в границах территории, на которой осуществляется ТОС.

Кроме муниципальной поддержки деятельности ТОС, в Хабаровском крае существует краевая поддержка реализации проектов ТОС. Конкурс проектов ТОС на территории Хабаровского края проводится в соответствии с постановлением

Правительства края⁴. Если в 2023 г. из краевого бюджета была выделена общая сумма финансирования проектов ТОС в размере 250 млн руб., то на поддержку ТОС на 2024 г. бюджетом края предусмотрено 310 млн руб.⁵

С 2021 г. поддержка ТОС закреплена в региональном проекте «Мой Хабаровский край», который Губернатор Хабаровского края представил в рамках флагманской инициативы «Край комфортного проживания», вошедшей в Стратегию развития региона до 2026 г., итогом которой станет финансирование проектов ТОС к 2026 г. в объеме 500 млн руб.⁶

В настоящее время в Хабаровском крае осуществляют деятельность 1471 ТОС во всех районах и городских округах (из них 8 ТОС зарегистрированы в качестве юридического лица). Лидером по количеству ТОС является г. Хабаровск (табл. 1).

Анализ деятельности ТОС в г. Хабаровске показывает высокий уровень результативности и эффективности. Так, за три последних года своего активного развития ТОС города подготовили и представили на оба конкурса (городской и краевой) 534 проекта по развитию своих территорий, из которых 168 проектов получили финансирование (каждый третий проект выиграл) и были реализованы. Лидером среди районов города по подготовленным и выигранным проектам является Индустриальный район⁷ (табл. 2).

Эффективность деятельности ТОС можно оценить не только по количеству реализованных социальных проектов, но и по объему привлеченных финансовых средств на их реализацию. В целом ТОС города за последние 3 года (2021–

³ Цифровая карта ТОС. URL: <https://khv27.ru/projects/territorialnoe-obshchestvennoe-samoupravlenie/karta-tos> (дата обращения 09 ноября 2023 г.).

⁴ Постановление Правительства края от 24 июня 2016 г. № 199-пр «Об утверждении Положения о предоставлении грантов в форме иных межбюджетных трансфертов из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Хабаровского края в целях поддержки проектов, финансируемых муниципальными образованиями края по развитию территориального общественного самоуправления» (в редакции от 15.09.2023 № 423-пр). URL: <https://docs.cntd.ru/document/465333864> (дата обращения 10 ноября 2023 г.).

⁵ Конкурс проектов территориальных общественных самоуправлений на 2024 год. URL: <https://dopr.khabkrai.ru/Deyatelnost/TOS/Konkurs-proektov-TOS> (дата обращения 10 ноября 2023 г.).

⁶ До полумиллиарда рублей увеличат поддержку гражданских инициатив краевые власти к 2026 году. URL: <https://invest.khv.gov.ru/ru/o-regione/novosti/497> (дата обращения 10 ноября 2023 г.).

⁷ Материалы по запросу для настоящего исследования предоставлены Управлением по связям с общественностью и работе с молодежью администрации г. Хабаровска.

Таблица 1

**Распределение ТОС по территории Хабаровского края
(по состоянию на август 2023 г.)**

Муниципальные районы и городские округа	Количество ТОС, ед.
г. Хабаровск	277
Хабаровский район	243
Район имени Лазо	232
Комсомольский район	96
Советско-Гаванский район	91
г. Комсомольск-на-Амуре	86
Амурский район	75
Ванинский район	60
Верхнебуреинский район	65
Бикинский район	48
Вяземский район	41
Солнечный район	40
Николаевский район	31
Нанайский район	23
Район им. П. Осипенко	18
Ульчский район	17
Аяно-Майский район	11
Охотский район	9
Тугуро-Чумиканский район	8
Итого	1471

Источник: материалы раздела «Развитие территориального общественного самоуправления в Хабаровском крае» Комитета по внутренней политике Правительства Хабаровского края // URL: <https://guvp.khabkrai.ru/Deyatelnost/TOS/Obschaya-informaciya-i-normativnye-pravovye-akty> (дата обращения 10 ноября 2023 г.).

Таблица 2

**Результативность ТОС города Хабаровска по участию
в городском и краевом конкурсах за период 2021–2023 гг.**

Районы города	Количество ТОС, ед.	Количество поданных заявок на все конкурсы за 3 года (2021–2023), ед.		Количество выигранных заявок по всем конкурсам за 3 года (2021–2023), ед.	
		край	город	край	город
Индустриальный	74	86	81	29	27
Краснофлотский	56	44	46	18	13
Железнодорожный	53	59	57	18	19
Центральный	50	48	42	12	11
Кировский	44	37	34	12	9
Всего:	277	274	260	89	79

Источник: составлено автором на основе материалов, предоставленных по запросу для настоящего исследования Управлением по связям с общественностью и работе с молодежью администрации г. Хабаровска.

2023 гг.) на реализацию своих социально-значимых проектов привлекли из городского и краевого бюджетов чуть более 90

млн руб. и вложили собственных средств 39,1 млн руб. (табл. 3).

В основном проекты ТОС направле-

Таблица 3

**Результативность ТОС города Хабаровска по участию
в городском и краевом конкурсах за период 2021–2023 гг.**

Районы города	Количество ТОС, ед.	Кол-во выигранных проектов, ед.	Объем привлеченных средств, млн руб.	Объем вложенных собственных средств, млн руб.
Индустриальный	74	56	30,9	8,3
Краснофлотский	56	31	15,3	8,2
Железнодорожный	53	37	20,5	9,5
Центральный	50	23	14,1	7,8
Кировский	44	21	9,8	5,3
Всего:	277	168	90,6	39,1

Источник: составлено автором на основе материалов, предоставленных по запросу для настоящего исследования Управлением по связям с общественностью и работе с молодежью администрации г. Хабаровска.

ны на установку детских и спортивных площадок, малых архитектурных форм, уличного освещения, контейнеров для мусора, памятных знаков, скважин, сцен, ограждений, средств видеонаблюдения и связи, благоустройство дорожек (тротуаров), парков, скверов и зон отдыха, автомобильных парковок; приобретение сценического оборудования, спортивного инвентаря и др.

Территориальное общественное самоуправление в оценках руководителей ТОС. С точки зрения оценок руководителей ТОС, на сегодня дворовые территории города нуждаются в создании и совершенствовании социальной инфраструктуры. Особая нуждаемость жителей связана с созданием детских и спортивных площадок, контейнерных площадок для сбора мусора, систем видеонаблюдения дворовых территорий и парковок для автотранспорта: «в первую очередь – детскую площадку, чтобы она была как для маленьких детей, так и для взрослых», «нам нужна спортивная площадка», «в первую очередь, если мы выиграем конкурс, нам нужно сделать спортивную площадку, потом нам нужно место, для проведения каких-нибудь мероприятий», «мне кажется, все проходят одинаковый путь – благоустройство детской площадки, спортивной площадки, тротуары и дорожки», «контейнерная площадка тоже неблагоустроенная, все никак не выиграем; в том году тоже

подавали – выиграли детскую площадку», «одна из основных проблем – отсутствие парковки», «нам нужна детская площадка», «хотелось бы сделать отдельную спортивную площадку», «сейчас приоритет – озеленение и мусорные баки, капсульные», «детская площадка сейчас на первом месте, потом спортивная на следующий год и видеонаблюдение».

Руководители ТОС отмечают, что жители в большей степени пассивные, не особо готовы включаться в реализацию проектов, но становятся более вовлеченными и неравнодушными тогда, когда получили первый опыт привлечения финансирования на реализацию социально значимого проекта своей дворовой территории: «жители пассивные, тяжело кого-то поднять, надеюсь, если выиграем грант, люди немножечко оживут», «все стали вступать в домовую чат, задавать вопросы: «а как?», а «а что?», но раньше никто ни в каких проектах не участвовал; люди поняли, что за софинансирование можно делать благое дело», «в основном, проявляют себя бывшие комсомольцы, те, кто ещё СССР-овского воспитания, они могут предложить что-то», «на собрании приходит мало людей, не более 10 человек со всего дома, в котором более 1000 человек проживает», «меньшая часть активна, основная часть остается в стороне», «конечно, меньшая часть участвует».

При этом опытные руководители ТОС

подчеркивают, что многолетняя работа с жильцами и опыт совместной реализации социально значимых проектов вселяют в жителей уверенность в возможности улучшения своих дворовых территорий и значительно повышают их вовлеченность и активность: «обычно на собрание приходило около 15–20 человек и было удивлением, что потом начали собираться до 70 человек», «больше людей стало собираться на лавочках во дворе, познакомились многие; то есть, ТОС и новое руководство объединило людей, в перспективе все надеются на дальнейшее участие в конкурсах и выигрывают, потому что люди поверили», «на самом деле, я поражаюсь – до вступления в ТОС мне казалось что дом очень разрозненный, что всем на все наплевать, а когда люди начали выходить, я прям удивился – количество людей растёт и растёт», «в нас вообще никто не верил, пока мы ТОС не организовали и не выиграли первый грант».

Руководители ТОС достаточно высоко оценивают эффективность городской программы развития ТОС с точки зрения ее влияния на вовлечение жителей в решение вопросов местного значения и решение жителями актуальных проблем жизнедеятельности своих дворовых территорий: «самой программе оценка 5», «вообще по работе ТОС – прям на 5, очень мощная помощь идет», «в общем-то да, те программы, которые реализует край и город – они полноценные», «программа прекрасная, я ее оцениваю на 10 из 10 баллов, потому что если бы не было этой программы, у нас никогда бы не появилась детская площадка».

При этом руководители ТОС положительно оценивают информационную и консультационную помощь и поддержку специалистов городского ресурсного центра в подготовке заявок ТОС для участия в конкурсе: «очень сильно помогают работники администрации города», «я раньше не понимал, как в эту программу вступать, спасибо специалистам ресурсного городского центра – они все подскажут, вес расскажут».

Важно отметить, что опытные ТОС стараются принимать активное участие и в городском, и в краевом конкурсах ТОС,

что позволяет им иметь больше возможностей привлечения финансирования под свои социально-значимые проекты: «мы вообще не пропускаем ни городских, ни краевых конкурсов; порядка 6-7 проектов выиграли», «участвуем во всех конкурсах, уже сделали детскую площадку, спортивную площадку, установили видеонаблюдение, вот сейчас мы выиграли грант – асфальт, лавочки поставили, урны новые; в общем, все есть у нас».

В то же время руководители ТОС выделили и ряд существенных проблем, которые ограничивают возможности успешной реализации конкретных ТОС и в целом влияют на развитие ТОС в городе. Обобщение высказываний и мнений активистов позволили нам сделать ряд предложений, способных улучшить эффективность реализации проектов в рамках существующей городской программы развития ТОС:

– снижение доли софинансирования проектов со стороны жителей ТОС в зависимости от количества квартир в доме, состава его жителей (платежеспособности населения): «но я вижу минус в том, что софинансирование очень большое, не все ТОСы смогут потянуть 30%», «нужно просто уменьшить проценты, это не подъемно», «софинансирование – это, конечно, да, тяжело», «нужно софинансирование снизить»;

– ежегодное увеличение размера финансирования проектов ТОС ввиду инфляции и снижения из-за нее реальной стоимости проектов: «из-за инфляции, хорошо было бы, если бы увеличили суммы софинансирования», «инфляция влияет на удорожание стоимости проекта – по одной сумме рассчитывали стоимость проекта, а по другой уже покупаем оборудование»; «есть одна большая сложность – должно пройти большое количество времени между подачей заявки и реализацией, почти год. И за этот год происходят большие изменения. Инфляция, изменения стоимости оборудования, возможность его приобретения и т. д.»;

– существенное увеличение объема грантового городского фонда ввиду ежегодного роста количества ТОС и высокой степени востребованности проектов: «10

миллионов – это мало для Хабаровска; получается, что у нас планируется 500 ТОСов создать к 2025 г., а сейчас около 300 ТОСов, которые борются всего за реализацию порядка 20 проектов по 500 тыс. руб. ТОСов станет больше, выигрывать станут меньше – интерес и доверие упадут»;

– увеличение размера одного гранта ввиду проблемности реализовать значимый инфраструктурный проект за сумму гранта в 500 тыс. руб.: «сумма гранта в 500.000 рублей небольшая, большой какой-то объект не реализуешь»;

– выделение отдельного финансирования масштабных инфраструктурных совместных проектов, значимых одновременно для нескольких ТОС, находящихся в едином территориальном пространстве: «для одного ТОС, например, тяжело сделать хоккейную площадку, это ж сколько туда денег надо. А если бы мы имели возможность подать совместную заявку на реализацию значимого для нас всех проекта и запросить большую сумму, чем сегодня предполагает программа, было бы отлично»;

– дифференциация конкурсов в зависимости от количества квартир и жильцов в домах (малоквартирные и многоквартирные дома): «мне кажется, что в этой программе должно быть 2 класса проектов: 1 класс – многоквартирные дома и 2 класс – малоквартирные дома. И конкурс должен проводиться в своих категориях, а то это как балерина выйдет с сумоистом бороться», «надо как-то дифференцированно подходить к этому вопросу, надо обращать внимание на маленькие ТОСы»;

– создание постоянно действующей «Школы ТОС», в рамках которой проходило бы не только общение и обучение, но и обмен опытом, лучшими практиками: «большая была бы помощь, если бы подборка была какая-то, куда и к кому лучше обратиться по тому или иному вопросу, где лучше найти подрядчика», «было бы важно слышать людей, которые бы рассказали о своих проблемах, через которые они прошли», «нам помогают, когда мы подаем заявки, но никто не объясняет, почему заявка не прохо-

дит», «нужна помощь для руководителей для повышения активности и вовлеченности жителей».

Заключение. Таким образом, результаты нашего научного исследования состояния и развития территориального общественного самоуправления демонстрируют как выявленные проблемы, так и потенциал наращивания в городском округе социальной активности, выступающей надежным фундаментом развития ТОС.

Важная управленческая цель по развитию ТОС связана с трансформацией общественного мнения горожан о роли жителей и их сплоченности в решении проблем и задач благоустройства и развития территории своего проживания. В основе достижения данной цели целесообразно продолжать активную информационную кампанию по программе развития ТОС в городе, тиражировать положительные практики реализации проектов ТОС, организовывать и проводить образовательные мероприятия с лидерами и активистами движения ТОС, а также выделять дополнительное и значительное бюджетное финансирование инициативных проектов ТОС хабаровчан.

Результаты исследований свидетельствуют о наличии определенных проблем, связанных с состоянием социальной активности хабаровчан; их представлениями о возможностях влияния на положение дел в своем доме, дворе, городе; их готовности взаимодействовать с органами местного самоуправления по решению актуальных и значимых проблем благоустройства территории; их осознания ответственности за то, что происходит в обществе.

При этом полученные результаты показали, что социальная активность развивается, что гражданское общество наращивает свой потенциал, что трансформируется качество взаимодействия органов местного самоуправления с городским сообществом, направленного на сплоченность и вовлеченность жителей в решение вопросов местного значения.

Однако наращивание потенциала городского активизма требует дальнейшего развития организационных, информационных и финансовых условий, пре-

доставляемых городскому сообществу, прежде всего органами местного самоуправления. Именно от этого в конечном счете и будет зависеть степень развитости территориального общественного самоуправления, а следовательно и уровень, и качество жизни хабаровчан.

Промежуточные итоги развития территориального общественного самоуправления в городе Хабаровске свидетельствуют о достаточно высоких темпах: город Хабаровск по количеству ТОС лидирует среди муниципальных образований края; значительно выросло число информированных хабаровчан о возможностях ТОС, число хабаровчан, вовлеченных в деятельность ТОС; ТОС города характеризуются ежегодным ростом реализованных инициативных социально значимых проектов и ежегодным ростом объемов, как привлекаемых бюджетных средств, так и собственных средств граждан. В то же время потенциал развития ТОС в

г. Хабаровске существенен и связан прежде всего с дальнейшим развитием информирования населения, проведением адресных образовательных семинаров для активных жителей конкретных домов, увеличением муниципального бюджетного финансирования программы развития ТОС в городе.

В целом следует отметить, что программы поддержки ТОС являются одним из самых успешных инструментов вовлечения горожан в решение вопросов местного значения. На сегодняшний день более 53 тыс. хабаровчан вовлечены в деятельность ТОС, что составляет практически 9% общей численности горожан⁸. Развитие ТОС является и стратегической задачей администрации города Хабаровска, определенной Концепцией «Развитие территориального общественного самоуправления в городском округе «Город Хабаровск» до 2025 года» – создание в г. Хабаровске 500 ТОС к 2025 г.

Список источников:

1. Байков Н. М., Березутский Ю. В., Митрофанов Д. В., Юревич Е. Ю. Городской активизм как основа развития территориального общественного самоуправления. Научные и методические материалы. – Хабаровск: Изд-во: «Ка-Принт», 2020. – 98 с.
2. Буланова М.А. Взаимодействие органов местного самоуправления с городским сообществом Хабаровска: социологический анализ // *Власть и управление на Востоке России*. 2023. № 1 (102). С. 111–124. <https://doi.org/10.22394/1818-4049-2023-102-1-111-124>
3. Галсанов А. С. Роль территориального общественного самоуправления в развитии муниципального образования (на примере г. Улан-Удэ) // *Актуальные вопросы современной экономики*. 2023. № 2. С. 443–449.
4. Гордеева И. В. Направления совершенствования территориального общественного самоуправления как формы участия населения в осуществлении публично-властных полномочий. В сборнике: *Наука и инновации XXI века. Сборник статей по материалам IX Всероссийской конференции молодых ученых*. В 4-х томах. Сургут, 2023. С. 72–77.
5. Князева Е. В. Деятельность органов территориального общественного самоуправления в Воронежской области: проблемы, перспективы // *Менеджер года – 2022. Материалы Всероссийской научно-практической конференции*. Воронеж, 2022. С. 107–111.
6. Кошкидько В. Г. Участие населения в осуществлении местного самоуправления: современные практики в регионах России // *Трефоловские чтения. Сборник материалов VIII Всероссийской научно-практической конференции*. Ярославль, 2022. С. 225–234.
7. Малышкина Д. А. Вопросы информированности населения о деятельности ТОС в решении вопросов благоустройства городской среды // *Урбанистика*. 2023. № 1.

⁸ Сергей Кравчук: «Увеличим фонд поддержки ТОС до 20 миллионов рублей». URL: <https://www.hab.kp.ru/daily/27540/4806523> (дата обращения 20 октября 2023 г.).

С. 41–46. DOI: 10.7256/2310-8673.2023.1.39184

8. Медведева Н. В., Фролова Е. В., Рогач О. В. Взаимодействие и перспективы партнерства территориального общественного самоуправления с местной властью // Социологические исследования. 2021. № 10. С. 72–82. DOI: 10.31857/S013216250015275-5

9. Михайлов С. Е. Актуальный взгляд на территориальное общественное самоуправление // Вестник Российского университета кооперации. 2023. № 2 (52). С. 110–113.

10. Мятишкин Ю. В. Базовые принципы местного самоуправления и общественно-государственного партнерства // Актуальные проблемы развития экономики и управления в условиях новой реальности. Материалы Всероссийской (национальной) научно-практической конференции. Москва, 2023. С. 358–367.

11. Симонова О. С. Проблемы взаимодействия граждан с местными органами власти // Искусство управления: тренды, технологии, эффективность. Сборник статей Научно-практической конференции с международным участием. Под редакцией С.А. Литвиновой, М.А. Овакимяна, Д.С. Труханович, М.Н. Ашировой. Ростов-на-Дону, 2023. С. 240–248.

12. Субботина А. А. Территориальное общественное самоуправление как актор политики по реализации целей устойчивого развития в РФ // Глобальные вызовы и региональное развитие в зеркале социологических измерений. Материалы VIII международной научно-практической интернет-конференции. Вологда, 2023. С. 793–798.

13. Южакова Т. А. Территориальное общественное самоуправление в Краснодарском крае: ориентиры и пути развития в условиях вызовов современности // Основные проблемы сохранения и укрепления традиционных духовно-нравственных ценностей в системе российского образования. Коллективная монография. Воронеж, 2023. С. 127–132.

References:

1. Baykov N. M., Berezutsky Yu. V., Mitrofanov D. V., Yurevich E. Yu. (2020) Urban activism as the basis for the development of territorial public self-government. Scientific and methodological materials. Khabarovsk: Publishing house: "Ka-Print". 98 p. (In Russ.)

2. Bulanova M. A. (2023) Interaction of local government bodies with the urban community of Khabarovsk: sociological analysis *Vlast' i upravleniye na Vostoke Rossii* [Power and administration in the East of Russia]. No. 1 (102): 111–124. <https://doi.org/10.22394/1818-4049-2023-102-1-111-124> (In Russ.)

3. Galsanov A. S. (2023) The role of territorial public self-government in the development of municipal formation (on the example of Ulan-Ude) *Aktual'nyye voprosy sovremennoy ekonomiki* [Current issues of modern economics]. No. 2: 443–449. (In Russ.)

4. Gordeeva I. V. (2023) Directions for improving territorial public self-government as a form of population participation in the exercise of public authority. In the collection: Science and innovation of the 21st century. Collection of articles based on the materials of the IX All-Russian Conference of Young Scientists. In 4 volumes. Surgut. Pp. 72–77. (In Russ.)

5. Knyazeva E. V. (2022) Activities of territorial public self-government bodies in the Voronezh region: problems, prospects. In the collection: Manager of the Year – 2022. Materials of the All-Russian Scientific and Practical Conference. Voronezh. Pp. 107–111. (In Russ.)

6. Koshkidko V. G. (2022) Participation of the population in the implementation of local self-government: modern practices in the regions of Russia. Trefolevskie readings. Collection of materials from the VIII All-Russian Scientific and Practical Conference. Yaroslavl. Pp. 225–234. (In Russ.)

7. Malyshkina D. A. (2023) Issues of awareness of the population about the activities of TOS in addressing issues of improvement of the urban environment *Urbanistika* [Urban-

istics]. No. 1: 41–46. DOI: 10.7256/2310-8673.2023.1.39184 (In Russ.)

8. Medvedeva N. V., Frolova E. V., Rogach O. V. (2021) Interaction and prospects for partnership of territorial public self-government with local authorities *Sotsiologicheskiye issledovaniya* [Sociological studies]. No. 10: 72–82. DOI: 10.31857/S013216250015275-5 (In Russ.)

9. Mikhailov S. E. (2023) Current view of territorial public self-government *Vestnik Rossiyskogo universiteta kooperatsii* [Bulletin of the Russian University of Cooperation]. No. 2 (52): 110–113. (In Russ.)

10. Myatishkin Yu. V. (2023) Basic principles of local self-government and public-state partnership. In the collection: Current problems of economic development and management in the new reality. Materials of the All-Russian (national) scientific and practical conference. Moscow. Pp. 358–367. (In Russ.)

11. Simonova O. S. (2023) Problems of interaction between citizens and local authorities. Art of management: trends, technologies, efficiency. Collection of articles of the Scientific and Practical Conference with international participation. Edited by S. A. Litvinova, M. A. Hovakimyan, D. S. Trukhanovich, M. N. Ashirova. Rostov-on-Don. Pp. 240–248. (In Russ.)

12. Subbotina A. A. (2023) Territorial public self-government as a policy actor for the implementation of sustainable development goals in the Russian Federation. In the collection: Global challenges and regional development in the mirror of sociological measurements. Proceedings of the VIII International Scientific and Practical Internet Conference. Vologda. Pp. 793–798. (In Russ.)

13. Yuzhakova T. L. (2023) Territorial public self-government in the Krasnodar region: guidelines and development paths in the face of modern challenges. Main problems of preserving and strengthening traditional spiritual and moral values in the Russian education system. Collective monograph. Voronezh. Pp. 127–132. (In Russ.)

Статья поступила в редакцию 13.11.2023; одобрена после рецензирования 04.12.2023; принята к публикации 07.12.2023.

The article was submitted 13.11.2023; approved after reviewing 04.12.2023; accepted for publication 07.12.2023.

Информация об авторах

Ю. В. Березутский – кандидат социологических наук, доцент, заместитель директора по научной и воспитательной работе, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Дальневосточный институт управления – филиал;

Д. В. Митрофанов – заместитель мэра города Хабаровска по связям с общественностью и средствами массовой информации.

Information about the authors

Yu. V. Berezutskiy – Candidate of Sociology, Associate Professor, deputy director for scientific and educational work, the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, the Far-Eastern institute of management – branch of RANEPА;

D. V. Mitrofanov – Deputy Mayor of the city of Khabarovsk for public relations and mass media.