

ДАЛЬНИЙ ВОСТОК: НОВЫЕ СТРАТЕГИИ И МОДЕЛИ РАЗВИТИЯ

Статья Губернатора Хабаровского края Михаила Владимировича Дегтярева посвящена важнейшей проблеме применения экспериментальных методов в государственном управлении.

Редакция журнала «Власть и управление на Востоке России» выражает благодарность М. В. Дегтяреву за идею обсуждения на страницах журнала роли эксперимента в развитии Дальнего Востока России и открывает публикацию цикла статей по вопросам применения экспериментальных методов в государственном управлении.

Считаем, что дискуссии по вопросам правовых, организационных, экономических, социальных, исторических аспектов территориального эксперимента обогатят теорию и практику управления одним из важнейших регионов страны – Дальним Востоком России.

DOI 10.22394/1818-4049-2021-96-3-8-15
УДК 351:303.833(571.6)

М. В. Дегтярев

Эксперимент в развитии Дальнего Востока России

Настоящая статья посвящена теме применения экспериментальных методов в государственном управлении на российском Дальнем Востоке. Автор показывает специфику этого мета региона, историю его освоения. В статье показано общее понятие эксперимента в государственном управлении. В статье уделено внимание перспективам развития указанного региона.

Ключевые слова: эксперимент в государственном управлении, экспериментальное законодательство, инновации, Дальний Восток.

Введение. Российский Дальний Восток выделяется среди других частей нашей страны не только огромными размерами территории, суровостью и тяжестью для жизнедеятельности человека природных условий (распространение многолетней мерзлоты, бездорожье), но и исключительным богатством природных ресурсов, выходами к двум океанам [Север..., 1970. С. 5, 8–10]. Низкий уровень заселённости территорий, слабая транспортная развитость и доступность, недостаточная их исследованность дополняют картину.

Названные и многие иные обстоятельства детерминируют как существенно повышенную сложность государственного управления этими территориями, так и необходимость поисков и задействова-

ния нетривиальных решений.

Согласно Т. Я. Хабриевой, укрепление потенциала российского Дальнего Востока – задача национального масштаба, решение которой определяет азиатский интеграционный вектор и долгосрочный внешнеполитический курс для нашей страны [Хабриева, Андриченко и др., 2018. С. 15].

И для этого вполне релевантными инструментами могут выступить научно-обоснованные экспериментальные методы в государственном управлении и в законодательном регулировании (речь идёт не о «реформаторском» социальном экспериментировании ради экспериментирования, о каком наши сограждане уже слышать не могут).

Михаил Владимирович Дегтярев – канд. юрид. наук, Губернатор Хабаровского края, Председатель Правительства Хабаровского края (680000, Россия, г. Хабаровск, ул. Муравьева-Амурского, д. 56) E-mail: mvdegtyarev@adm.khv.ru

Общее понятие и история эксперимента в государственном управлении и в законодательном регулировании.

Эксперимент в праве имеет высокое значение. Согласно В. М. Баранову и П. В. Ремизову, многоцветье идей и школ, плюрализм мнений, свобода их выражений есть залог того, что будут учтены альтернативные пути развития законодательства, апробированы экспериментальные способы реализации традиционных и инновационных законов [Баранов, Ремизов, 2018. С. 216].

В самом общем виде эксперимент в государственном управлении и в законодательном регулировании может быть по своей природе различным:

- применение экспериментальных инструментов государственного управления посредством задействования классических регуляторных инструментов;
- применение собственно экспериментальных регуляторных инструментов (апробируются, пробуются);
- применение собственно регуляторных инструментов в сфере экспериментальной деятельности.

История эксперимента в государственном управлении и в законодательном регулировании является весьма длительной.

В обоснование законотворческого принципа, получившего в дальнейшем свою конкретизацию в идее законодательного эксперимента, Монтескье ссылается на поучительный опыт Рима и Афин, где постановления сената имели силу закона в продолжение года и только по воле народа превращались в постоянный закон [История..., 2004. С. 372].

Эксперименты в государственном управлении и регулировании в нашей стране ведут свою историю как минимум со времен Императора Петра I [Систематизация..., 2008. С. 260], имея примеры и во времена Императрицы Екатерины II [Законодательство..., 2000. С. 622, 966].

Новое «дыхание» законодательный и госуправленческий эксперимент получил в СССР. Вспомним как Наркомост РСФСР в 1927–1928 гг. начал разработку мероприятий по созданию, в виде эксперимента, общественных судов [Крашенинников, 2018. С. 161]. Представляет интерес эксперимент, проводившийся

в Уфе и Калуге в соответствии с постановлением Совета Министров РСФСР от 15 октября 1970 г. в отношении организации приема на работу. Постановление в порядке опыта предусматривало прием на работу только при посредстве бюро по трудоустройству и информации населения. Ход и результаты эксперимента широко освещались в печати. Постановлением Совета Министров РСФСР от 17 октября 1972 г. опыт работы бюро трудоустройства Уфы и Калуги был в целом одобрен [Витрук, 2012. С. 392]. Примеров тех времен очень много.

Экспериментальные разработки и подходы на Дальнем Востоке. Экспериментальные разработки и подходы изначально были присущи системе государственного управления в регионах Дальнего Востока.

Приведем лишь некоторые из длинного ряда примеров.

Еще в 1920-е годы в Дальневосточном крае РСФСР в условиях разнообразия естественно-исторических условий, наличия различных систем сельского хозяйства, при разном уровне хозяйственно-бытового уклада населения на опытное дело возлагались задачи «обоснования научно-экспериментальным путем надлежащих путей рационализации сельского хозяйства края в весьма сложной природной и экономической обстановке» [Вся Сибирь..., 1926. С. 442].

В конце 80-х гг. между Благовещенском и Хэйхэ по льду Амура осуществлялись экспериментальные автомобильные маршруты [Российский..., 2008. С. 230].

В 1990 г. Верховным Советом РСФСР было издано постановление о создании свободной экономической зоны «Находка» (проект был свернут к середине 2000-х гг.).

В 1997 г. комитет по экономике администрации Хабаровского края решил организовать информационное взаимодействие между разработчиками и производителями продукции, и на несколько лет управление науки комитета по экономике стало экспериментальной информационной площадкой, где предприятия могли найти исполнителей новых разработок, а также маркетинговых исследований. Исследователи, в свою

очередь, могли получить информацию о потребностях предприятий в конкретных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работах (НИ-ОКР), а также довести до предприятий информацию о разработках современного уровня, выполненных научными организациями и вузами, и о трансфере технологий из-за границы [Новохатский, 2006. С. 165].

Сегодня всё больше предлагается идей относительно применения экспериментальных режимов в этой части России. Ныне это – и территории опережающего экономического развития, и свободные таможенные зоны, свободные экономические зоны, и свободные порты и многое другое – в разное время и в разных частях. Что-то было и есть успешным, что-то окончилось неуспехом.

На федеральном портале правовых актов был опубликован для общественного обсуждения и оценки регулирующего воздействия законопроект «О проведении на территории Дальневосточного федерального округа эксперимента по совершенствованию системы управления лесным комплексом и развитию лесной инфраструктуры»¹. Хабаровский край (наряду с Забайкальским краем) в настоящее время участвует в эксперименте по запуску цифрового сервиса «Лесвосток.рф»².

В начале 2021 г. Правительство РФ дало старт реализации на территории Сахалинской области эксперимента по установлению специального регулирования в целях создания необходимых условий для внедрения технологий, направленных на сокращение выбросов парниковых газов, отработки методики формирования системы верификации учёта выбросов и поглощения парниковых газов. Предусматривается под-

готовка проекта федерального закона о проведении эксперимента по установлению на период до 2025 г. специального регулирования выбросов парниковых газов на территории Сахалинской области. К апрелю 2022 г. будет создана и запущена в тестовом режиме информационная система в поддержку реализации эксперимента, включая подсистемы ведения реестров участников эксперимента, климатических проектов и углеродных единиц³.

Общие экспериментальные подходы в масштабах страны. В самом общем виде на официальном сайте Правительства РФ приведена информация о множестве экспериментов (в разных модальностях и различной исходной природы, на разных уровнях, в различных размерностях), реализовывавшихся в последние годы и реализуемых сейчас в текущих структуре и процессе государственного управления:

в сфере деятельности юридических лиц:

– по совершенствованию применения технологии электронной подписи (для развития технологий, созданных в целях упрощения государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и открытия им счетов в кредитных организациях) (Постановление Правительства РФ от 08.11.2019 № 1427);

– по предоставлению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями документов для государственной регистрации в электронной форме в 2016–2018 гг. (Постановление Правительства РФ от 29.10.2016 № 1104);

в сфере образования:

– по тестированию Единой биометрической системы в сфере образования и по использованию в вузах биометрии во

¹ О проведении на территории Дальневосточного федерального округа эксперимента по совершенствованию системы управления лесным комплексом и развитию лесной инфраструктуры // Паспорт проекта. URL: <<https://regulation.gov.ru/projects/List/AdvancedSearch#department=75&nra=97646>>.

² Юрий Трутнев совершил рабочую поездку в Хабаровский край. URL: <<http://government.ru/news/42581/>> (дата обращения – 23.06.2021); В Забайкалье начался эксперимент по цифровизации лесной отрасли. URL: <<https://minvr.gov.ru/press-center/news/31938/>> 14.05.2021).

³ Виктория Абрамченко утвердила план мероприятий по проведению эксперимента по торговле углеродными единицами. URL: <<http://government.ru/news/41350/>>. (дата обращения – 19.01.2021).

время сессии;

в сфере добывающей промышленности:

– по торговле углеродными единицами;

непосредственно в системе государственного управления:

– по использованию базы оценочных заданий при тестировании кандидатов на замещение должностей госслужбы и зачисление в кадровый резерв (Постановление Правительства РФ от 12.05.2021 № 721);

– по переводу государственных IT-систем на единую облачную платформу (стартовал в 2019 году в рамках национальной программы «Цифровая экономика») (Постановление Правительства РФ от 28.08.2019 № 1114 «О проведении эксперимента по переводу информационных систем и информационных ресурсов федеральных органов исполнительной власти, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и государственных внебюджетных фондов в государственную единую облачную платформу, а также по обеспечению федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов автоматизированными рабочими местами и программным обеспечением»; Постановление Правительства РФ от 02.04.2021 № 527);

– по досудебному обжалованию решений контрольных органов (Постановление Правительства РФ от 05.12.2020 № 2029; Постановление Правительства РФ от 24.07.2020 № 1108);

– по приёму обращений граждан в государственные органы через портал госуслуг, по внедрению на базе Единого портала государственных и муниципальных услуг платформы обратной связи с гражданами (Постановление Правительства РФ от 10.11.2020 № 1802);

в сфере трудовых отношений:

– по внедрению электронного кадрового документооборота – по ведению электронных документов, касающихся трудовых отношений с работниками, в отношении которых предусмотрено оформление в бумажном виде или ознакомление работника под роспись, без их дублирования на бумажном носителе

ле (Распоряжение Правительства РФ от 11.12.2019 № 2976-р);

в налоговой сфере:

– по упрощённой уплате налога на профессиональный доход для самозанятых граждан (для распространения эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» с 1 января 2020 г. на субъекты Федерации, не получающие дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, а также на субъекты Федерации, в состав которых входят города с населением свыше 1 миллиона человек);

в сфере экологии:

– по квотированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в крупных промышленных центрах (с целью снижения этих выбросов и применения системы такого квотирования в крупных промышленных центрах) (Распоряжение Правительства РФ от 23.05.2019 № 1026-р; во исполнение Указа Президента России от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», поручений Президента России по реализации послания Федеральному Собранию от 20.02.2019 (№ Пр-294 от 26.02.2019, подпункт «а» пункта 3), по итогам заседания Госсовета по вопросу «Об экологическом развитии Российской Федерации в интересах будущих поколений», состоявшегося 27.12.2016 (№ Пр-140ГС от 24.01.2017, подпункт «б» пункта 1));

в сфере производства, оборота и потребления товаров:

– по апробации системы прослеживаемости древесины и сделок с ней (ЛесЕГАИС);

– по маркировке средствами идентификации велосипедов и велосипедных рам (для апробации механизмов функционирования системы прослеживаемости оборота велосипедов и велосипедных рам) (Постановление Правительства РФ от 11.09.2019 № 1183);

– по маркировке средствами идентификации кресел-колясок, относящихся к медицинским изделиям (для проработки вопросов работы системы маркировки кресел-колясок и мониторинга их оборо-

та, организации эффективного взаимодействия органов государственной власти, в том числе контрольных органов, с участниками оборота кресел-колясок) (Постановление Правительства РФ от 07.08.2019 № 1028);

– по прослеживаемости товаров, ввезённых в Россию для внутреннего потребления; Национальная система прослеживаемости товаров будет российским сегментом системы прослеживаемости товаров, формируемой в рамках реализации Соглашения о механизме прослеживаемости товаров, ввезённых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (Постановление Правительства РФ от 25.06.2019 № 807);

– по маркировке отдельных видов молочной продукции средствами идентификации (для апробации механизма маркировки отдельных видов молочной продукции средствами идентификации для противодействия её незаконному ввозу, производству и обороту) (Постановление Правительства РФ от 29.06.2019 № 836; Постановление Правительства РФ от 28.02.2020 № 215);

– по маркировке духов и туалетной воды (для апробации механизма маркировки духов и туалетной воды средствами идентификации для противодействия незаконному ввозу, производству и обороту таких товаров, организации эффективного взаимодействия органов государственной власти с участниками оборота этих товаров.) (Постановление Правительства РФ от 26.06.2019 № 814);

– по маркировке одежды и других товаров лёгкой промышленности (для апробации механизма маркирования для противодействия незаконному ввозу, производству и обороту таких товаров, повышения собираемости таможенных и налоговых платежей) (Постановление Правительства РФ от 22.06.2019 № 790);

– по маркировке контрольными (идентификационными) знаками и мониторингу за оборотом отдельных видов лекарственных препаратов для медицинского применения (эксперимент проводится в рамках приоритетного проекта «Внедрение автоматизированной

системы мониторинга движения лекарственных препаратов от производителя до конечного потребителя для защиты населения от фальсифицированных лекарственных препаратов и оперативного выведения из оборота контрафактных и недоброкачественных препаратов» (паспорт приоритетного проекта утверждён на заседании президиума Совета при Президенте России по стратегическому развитию и приоритетным проектам 25.10.2016) (Постановление Правительства РФ от 28.08.2018 № 1018);

– по маркировке отдельных видов драгоценных металлов, камней и изделий из них контрольными знаками (для апробации эффективности введения маркировки драгоценных металлов, камней и изделий из них юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими операции с драгоценными металлами и камнями, для обеспечения контроля за оборотом отдельных видов драгоценных металлов, камней и изделий из них, подтверждения подлинности отдельных видов драгоценных металлов, камней и изделий из них, их легального происхождения; определения технических возможностей эксплуатации интегрированной информационной системы в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов и драгоценных камней на всех этапах их оборота) (Постановление Правительства РФ от 24.03.2018 № 321);

– по маркировке обувных товаров средствами идентификации (для апробации механизма маркирования для противодействия незаконному ввозу, производству и обороту обувных товаров, повышения собираемости таможенных и налоговых платежей) (Постановление Правительства РФ от 30.05.2018 № 620);

– по маркировке табачной продукции средствами идентификации и мониторингу оборота табачной продукции (Постановление Правительства РФ от 27.11.2017 № 1433);

– по маркировке контрольными знаками отдельных видов лекарственных препаратов и по мониторингу за их оборотом (эксперимент проводится в рам-

ках реализации приоритетного проекта «Внедрение автоматизированной системы мониторинга движения лекарственных препаратов от производителя до конечного потребителя для защиты населения от фальсифицированных лекарственных препаратов и оперативного выведения из оборота контрафактных и недоброкачественных препаратов») (Постановление Правительства РФ от 24.01.2017 № 62);

в сфере транспорта:

– по опытной эксплуатации на автомобильных дорогах общего пользования высокоавтоматизированных транспортных средств (Постановление Правительства РФ от 26.11.2018 № 1415);

– по мониторингу транзитных автомобильных перевозок товаров в рамках Евразийского экономического союза с использованием навигационных пломб (для отработки механизмов взаимодействия и информационного обмена между участвующими в эксперименте таможенными органами и национальными операторами системы отслеживания, для мониторинга товаров, перемещаемых в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита по таможенной территории Евразийского экономического союза) (Распоряжение Правительства РФ от 08.09.2018 № 1890-р);

в сфере туризма и отдыха:

– по развитию курортной инфраструктуры в ряде субъектов Федерации (Распоряжение Правительства РФ от 05.09.2018 № 1853-р; Распоряжение Правительства РФ от 04.05.2017 № 857-р и др.);

в сфере обеспечения безопасности промышленного производства:

– по внедрению системы дистанционного контроля на опасных производственных объектах (Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2415).

И это лишь малая часть от общего объема проведенных и проводимых государством экспериментов или обеспечиваемых государством таковых.

В рамках таких экспериментов всегда задействуется экспериментальное регулирование, но в той его модально-

сти, что носит обеспечительный характер. То есть речь может идти и о новейших регуляторных инструментах, и о платформах (регуляторных песочницах и прочих), но, как правило, речь идёт о вполне привычных, традиционных регуляторных инструментариях, но экспериментальными они становятся по факту их задействования в такого рода экспериментах.

Понятно, что указанные выше эксперименты существенно разнятся по степени значения и масштабов ожидаемых результатов.

Эти эксперименты в большинстве своём реализуются (и могут реализовываться) в той или иной мере и в регионах российского Дальнего Востока.

Заключение. Юридический метод рассуждений, как отмечал Жан-Луи Бержель, в принципе достаточно близок к экспериментальному методу, а юридический метод суждения часто проистекает из экспериментальных пропозиций, которые выступают по отношению к нему посылками [Бержель, 2000. С. 464, 465], хотя, по обоснованному суждению Г. В. Мальцева, ярко выраженная социальная природа юридических феноменов не позволяет юристам слишком свободно экспериментировать в построении метатеорий права [Мальцев, 2019. С. 141]. В противном случае это повлекло бы множественность дефектов в государственном управлении [Понкин, 2016].

Присущность (или по крайней мере близость) экспериментального подхода юридическому не определяет простоты его применения в законотворчестве и в проектировании и реализации государственного управления.

Но в любом случае, согласно Т. Н. Москальковой и В. В. Черникову, активное использование современных методов моделирования и социально-правовых экспериментов является индикатором научности нормотворческой деятельности [Москалькова, Черников, 2018. С. 69].

И именно нормотворческий и государственно-управленческий эксперимент может явиться залогом успешного развития регионов Дальнего Востока.

Список литературы:

1. Баранов В. М., Ремизов П. В. Критика законодательства (доктрина, практика, техника). М.: Проспект, 2018. 384 с.
2. Бержель Ж.-Л. Общая теория права / Под. общ. ред. В.И. Даниленко / Пер. с франц. М.: Nota Bene, 2000. 576 с.
3. Витрук Н. В. Избранное. Т. 2: монографии. Комментарии. 1963–1990. М.: РАП, 2012. 735 с.
4. Вся Сибирь и Дальний Восток. Справочная книга на 1926 год / Под общей редакцией А.М. Тамарина. М.–Л.: Промиздат, 1926. 592 с.
5. Законодательство Екатерины II. В 2 т. Т. 1 / Отв. ред. О.И. Чистяков и Т.Е. Новицкая. М.: Юридическая литература, 2000. 1056 с.
6. История политических и правовых учений: Учебник для вузов / Под общ. ред. В. С. Нерсисянца. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, 2004. 944 с.
7. Крашенинников П. В. Страсти по праву: Очерки о праве военного коммунизма и советском праве. 1917–1938. М.: Статут, 2018. 331 с.
8. Мальцев Г. В. Нравственные основания права. 2-е изд., пересмотр. М.: Норма: ИНФРА-М, 2019. 400 с.
9. Москалькова Т. Н., Черников В. В. Нормотворчество: научно-практическое пособие. 2-е изд., доп. и испр. М.: Проспект, 2018. 448 с.
10. Новохатский В. В. Инновационное развитие Дальнего Востока России: теория и практика. Хабаровск: РИЦ ХГАЭП, 2006. 176 с.
11. Понкин И. В. Теория девиантологии государственного управления: Неопределённости, риски, дефекты, дисфункции и провалы в государственном управлении / Предисловие А.Б. Зеленцова. ИГСУ РАНХиГС при Президенте РФ. М.: Буки Веди, 2016. 250 с.
12. Российский Дальний Восток в Азиатско-Тихоокеанском регионе на рубеже веков: Политика, экономика, безопасность. Вып. 2 / Науч. ред. М. Ю. Шинковский. Владивосток: Дальнаука, 2008. 466 с.
13. Север Дальнего Востока / Отв. ред. Н.А. Шило; Академия наук СССР; Северо-Восточный комплексный институт. М.: Наука, 1970. 488 с.
14. Систематизация законодательства в России (историко-правовые, теоретико-методологические и технико-юридические проблемы). К 175-летию Свода законов Российской империи: Матер. Междунар. круглого стола. Институт государства и права РАН (Москва, 18–19.01.2008) / Под ред. В. М. Баранова, В. Г. Графского, С. В. Кодана. Н. Новгород, 2008. 477 с.
15. Хабриева Т. Я., Андриченко Л. В. и др. Государственно-правовые основы ускоренного развития Дальнего Востока России. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2018. 301 с.

Библиографическое описание статьи

Дегтярев М. В. Эксперимент в развитии Дальнего Востока России // Власть и управление на Востоке России. 2021. № 3 (96). С. 8–15. DOI 10.22394/1818-4049-2021-96-3-8-15

Mikhail V. Degtyarev – Candidate of Jurisprudence, Governor of the Khabarovsk territory, Chairman of the Government of the Khabarovsk territory (56, Muravyev-Amurskiy Str., Khabarovsk, 680000, Russia). E-mail: mvdegtyarev@adm.khv.ru

Experiment in the development of the Russian Far East

This article is devoted to the theme of application of experimental methods in public administration in the Russian Far East. The author shows specifics of this meta-region, the history of its development. The article shows the general concept of experiment in the public administration. The article focuses on the prospects for development of this region.

Keywords: *experiment in public administration, experimental legislation, innovation, the Far East.*

References:

1. Baranov V. M., Remizov P. V. Criticism of legislation (doctrine, practice, technique). Moscow: Prospect, 2018, 384 p. (In Russian).
2. Bergel J.-L. General theory of law / Under. total ed. IN AND. Danilenko / Per. with French. Moscow: Nota Bene, 2000, 576 p. (In Russian).
3. Vitruk N. V. Favorites. T. 2: monographs. Comments. 1963–1990. Moscow: RAP, 2012, 735 p. (In Russian).
4. All Siberia and the Far East. Reference book for 1926 / Under the general editorship of A.M. Tamarina. M. – L.: Promizdat, 1926, 592 p. (In Russian).
5. Legislation of Catherine II. In 2 volumes, vol. 1 / Otv. ed. O.I. Chistyakov and T. E. Novitskaya. Moscow: Legal literature, 2000. 1056 p. (In Russian).
6. History of political and legal doctrines: Textbook for universities / Under total. ed. V. S. Nersesyants. 4th ed., Rev. and add. Moscow: Norma, 2004, 944 p. (In Russian).
7. Krashenninikov P. V. Passion by law: Essays on the law of military communism and Soviet law. 1917–1938. Moscow: Statut, 2018, 331 p. (In Russian).
8. Maltsev G. V. Moral foundations of law. 2nd ed., Revision. Moscow: Norma: INFRA-M, 2019, 400 p. (In Russian).
9. Moskalkova T. N., Chernikov VV Norm-making: scientific and practical manual. 2nd ed., Add. and rev. Moscow: Prospect, 2018, 448 p. (In Russian).
10. Novokhatskiy V. V. Innovative development of the Russian Far East: theory and practice. Khabarovsk: RITs KSAEP, 2006, 176 p. (In Russian).
11. Ponkin I. V. Theory of deviantology of public administration: Uncertainties, risks, defects, dysfunctions and failures in public administration / Foreword by A.B. Zelentsov. IGSU RANEPА under the President of the Russian Federation. Moscow: Buki Vedi, 2016, 250 p. (In Russian).
12. Russian Far East in the Asia-Pacific region at the turn of the century: Politics, economics, security. Issue 2 / Sci. ed. M. Yu. Shinkovsky. Vladivostok: Dalnauka, 2008, 466 p. (In Russian).
13. North of the Far East / Otv. ed. ON. Awl; USSR Academy of Sciences; North-East Complex Institute. Moscow: Nauka, 1970, 488 p. (In Russian).
14. Systematization of legislation in Russia (historical and legal, theoretical and methodological and technical and legal problems). To the 175th Anniversary of the Code of Laws of the Russian Empire: Mater. Int. round table. Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences (Moscow, 18–19.01.2008) / Ed. V. M. Baranov, V. G. Graftsky, S. V. Kodan. N. Novgorod, 2008, 477 p. (In Russian).
15. Khabrieva T. Ya., Andrichenko LV et al. State-legal basis for the accelerated development of the Russian Far East. Moscow: Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, 2018, 301 p. (In Russian).

Reference to the article

Degtyarev M. V. Experiment in the development of the Russian Far East // Power and Administration in the East of Russia. 2021. No. 3 (96). Pp. 8–15. DOI 10.22394/1818-4049-2021-96-3-8-15
