

НАУЧНО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ ОБЗОРЫ

DOI 10.22394/1818-4049-2018-85-4-151-156
УДК 338(571.6)

Е. Н. Галичанин

Закрепление населения на Дальнем Востоке – ключевая задача Национальной программы развития региона

В представленном обзоре отражен ряд материалов научной дискуссии, проходившей в течение 2014 – 2018 гг. на площадке дискуссионного клуба «Как жить и хозяйствовать на Дальнем Востоке России?», центральная тема которой – поиск путей опережающего социально-экономического развития и закрепления населения на Дальнем Востоке России. Отмечено, что на четвертом Восточном экономическом форуме, прошедшем в сентябре 2018 г., Президентом Российской Федерации было дано поручение Правительству Российской Федерации о разработке Национальной программы развития Дальнего Востока. При этом были обозначены две ключевые задачи: обеспечить рост экономики и достигнуть демографического роста населения, приблизившись к показателям советского периода. Важнейшей составной частью решения этих задач является закрепление населения в связи с продолжающейся тенденцией его оттока из региона. Настораживающим фактором является то, что среди субъектов Федерации в этом процессе присутствуют регионы, занимающие близкое приграничное положение с сопредельными странами дальнего зарубежья. Наряду с этим, значительную часть в убывающем населении составляют лица трудоспособного возраста, имеющие высокий уровень профессиональной подготовки. Основной причиной такого положения является низкая, по сравнению со среднероссийской, социальная обеспеченность населения. Предпринимаемые с середины 90-х гг. меры не привели к существенным сдвигам в положительную сторону этого процесса. Требуются новые подходы и меры, направленные на решение этой задачи. Одной из таких мер, по мнению автора, может стать разработка и принятие специального Федерального закона «О развитии Дальнего Востока».

Ключевые слова: Дальний Восток, Национальная программа, отток населения из Дальнего Востока, Азиатско-Тихоокеанский регион, государственная политика, национальная безопасность.

В одном из важнейших документов, принятых Правительством Российской Федерации относительно Дальнего Востока России – Стратегии социально-экономического развития Дальнего

Востока и Байкальского региона на период до 2025 г. (далее – Стратегия) поставлена задача закрепления населения путем формирования комфортной среды обитания и оптимизации системы

Евгений Николаевич Галичанин – д-р экон. наук, профессор, профессор кафедры экономики и финансового права, Дальневосточный институт управления – филиал РАНХиГС при Президенте РФ (680000, Россия, г. Хабаровск, ул. Муравьева-Амурского, 33). E-mail: gen1947@mail.ru

расселения»¹.

Указанная задача появилась в тот период не случайно. На декабрь 2009 г., года принятия Распоряжения Правительства Российской Федерации, утвердившего Стратегию, население Дальнего Востока и Забайкалья, по сравнению с 1990 г., т. е. за 10 лет, сократилось более чем на 2 млн чел. или почти на 23%. При этом, основная доля сокращения пришлась на южные районы макрорегиона, граничащие с сопредельными странами, где плотность населения в десятки раз превосходит этот показатель, создавая потенциальную угрозу не только национальной безопасности, но и экономической экспансии освоения национальных природных ресурсов.

С целью решения этой задачи, на

различных уровнях государственной власти был принят пакет документов, среди которых:

- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» п. 2, раздел Д);²

- Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 308 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»;³

- Перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам встречи с Председателем Счётной Палаты РФ Голиковой Т.А. 16.09.2014 г. в г. Ново-Огарёво⁴;

- Послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию

Таблица 1

Динамика изменения численности по субъектам Российской Федерации на Дальнем Востоке (тыс. чел.)

Территория	2010 (год переписи)	2016 (на 01.01.2016 г.)	2017 (на 01.01.2017 г.)	Изменение численности 2017 к 2010 г.	Изменение численности 2017 к 2016 г.
Приморский край	1956,5	1929,0	1923,1	- 33,4	- 5,9
Хабаровский край	1343,9	1334,6	1333,3	- 10,6	- 1,3
Амурская область	830,1	805,7	801,7	- 28,4	- 4,0
Еврейская автономная область	176,6	166,1	164,2	- 12,4	- 1,9
Всего	4307,1	4235,4	4222,3	- 84,8	- 13,1

Источник: рассчитано по данным Федеральной службы государственной статистики. URL.: www.gks/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru

¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.12.2009 № 2094-Р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года». URL.: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_96571/

² Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» п. 2, раздел Д). URL.: contact@consultant.ru/

³ Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 308 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона». URL.: contact@consultant.ru/

⁴ Перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам встречи с Председателем Счётной Палаты Российской Федерации Т. А. Голиковой 16.09.2014 г. в г. Ново-Огарёво. URL.: kremlin.ru/events/president/news

Российской Федерации от 3 декабря 2015 г.⁵

Принят ряд других нормативных актов, в том числе на местном и региональных уровнях, что в итоге позволило замедлить процесс оттока населения по сравнению с начальным периодом 90-х годов. Между тем, кардинального перелома отрицательной тенденции достигнуть пока не удалось.

На 01.01.2017 г. в Дальневосточном федеральном округе зарегистрировано 6182,6 тыс. чел. Сокращение числа жителей с момента последней переписи населения, составило 110,7 тыс. чел. Эта тенденция отмечается во всех субъектах Дальнего Востока за исключением Республики Саха (Якутия), где наряду с национальными особенностями, разработана и внедрена система мер по поддержке и закреплению населения.

При этом указанная тенденция отмечается в южных регионах, относительно плотно населённых и граничащих со странами дальнего зарубежья: Приморский край, Хабаровский край, Еврейская автономная область, Амурская область.

Основная доля в сокращении населения в макрорегионе приходится на миграционный отток в другие регионы страны и за рубеж достигая 90% [Заусаев, 2017].

В последние годы на Дальнем Востоке отмечается процесс замещения коренного населения мигрантами из стран СНГ. Если с 2006 по 2010 гг. население сократилось на 126,6 тыс. человек, то в 2011 – 2015-х – на 99,4 тыс. На этом фоне увеличивается количество покидающих округ коренных жителей: соответственно — 154,3 и 156,2 тыс. чел. [Галичанин, Заусаев, Шишмаков, 2018].

Другой негативной тенденцией является то, что миграция на Дальнем Востоке усугубляет риски потери населения экономически активного возраста, высококвалифицированных кадров – лиц

с высшим и средним профессиональным образованием. В миграционной убыли отмечается, что каждый пятый (21,5%) в 2002 г. и более чем каждый четвертый (26,7%) – в 2013 г. имели высшее образование. В потоке выбывших за пределы Дальнего Востока в 2013 г. было 77,4% лиц в трудоспособном возрасте и 13,5% – лиц в возрасте младше трудоспособного, тех, кто в перспективе должен замещать выбывающие из народного хозяйства ресурсы труда. [Байков, Шиян, Мотрич, 2015. С. 11 – 30].

Перечисленные негативные явления стали следствием того, что в макрорегионе происходит снижения уровня жизни населения, трансформация социально-экономической среды, непосредственно влияющей на качество развития социальной сферы, изменение приоритетов в ценностных ориентациях.

Прожиточный минимум на Дальнем Востоке отстаёт от среднероссийского и, например, соотношение стоимости фиксированного набора товаров и услуг составляет от среднероссийского 79%, а по некоторым субъектам Российской Федерации (Камчатский край) составляет 58%. «Северные надбавки» не решают эту проблему, например, «... в Хабаровском крае, номинальная заработная плата, несмотря на дальневосточные и стажевые надбавки, меньше оплаты труда в Москве и Московской области, соответственно, в 1,7 и 1,1 раза, а в реальном исчислении в 1,5 и 1,2 раза». [Заусаев, 2017]

Существует значительная дифференциация в оплате труда различных категорий граждан. Например, работники бюджетных учреждений и государственных компаний получают компенсационные выплаты из средств бюджетной системы, а частные предприятия и фирмы, на которых занято на Дальнем Востоке по экспертным оценкам до 70% граждан, не всегда

⁵ Послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 г. URL.: kremlin.ru/events/president/news...

имеют возможность их выплачивать по причине высокой себестоимости выполняемых работ и услуг. По расчётам ФАНУ «Востокгосплан» Минвостокразвития РФ эта сумма в год достигает 40 млрд руб. [Заусаев, 2017. С. 8 – 20].

С тем, чтобы изменить негативную тенденцию в демографии, 20 июня 2017 г. Правительством Российской Федерации была утверждена «Концепция демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 года».

Всего же в 2025 г. по отношению к 2015 г. на Дальнем Востоке планируется создать около 100 тыс. рабочих мест. Однако, возникает вопрос, если сохранится сегодняшняя тенденция в демографии и миграции в другие регионы, – будут ли они заняты, и кем?

С целью решения указанных проблем, Правительством Российской Федерации была утверждена Государственная программа «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона». Между тем, как отмечалось в заключении об исполнении федерального бюджета за 2015 г. в Государственной Думе РФ, выполнение её мероприятий не достигло и половины, при выделении средств в объёме 95,4%. Ежегодное невыполнение мероприятий программы послужило причиной того, что Министерство финансов РФ предложило сократить финансирование программы на 17 млрд руб. в год, направив их в другие регионы России. В результате за три года объёмы финансирования программы были сокращены на 51 млрд руб.

Таким образом, приходится констатировать, что на Дальнем Востоке складывается сложная ситуация как в экономической, так и в социальной сферах.

Сложившаяся ситуация не осталась без внимания руководства страны, что и стало причиной, побудившей Президента Российской Федерации В.В. Путина дать конкретное поручение Правительству РФ о разработке национального проекта – Национальной программы развития Дальнего Востока. При этом

им поставлены две ключевых задачи: обеспечить рост экономики Дальнего Востока выше не только общероссийских, но и показателей экономик стран АТР, и достигнуть демографического роста населения Дальневосточного федерального округа, приблизившись к показателям советского периода [Горский, 2018].

По мнению автора, достижение этих показателей возможно добиться на основе разработки и осуществления плана поэтапных мероприятий. Первый этап должен быть посвящён решению главной проблемы существующей в настоящее время (и которой и посвящена статья) – закреплению населения, проживающего в Дальневосточном макрорегионе.

При разработке Национальной программы развития Дальнего Востока основой Национальной программы развития Дальнего Востока должен стать федеральный закон об особом статусе Дальнего Востока, в котором должна быть обозначена и закреплена его геополитическая роль для страны. Он и должен сыграть координирующую функцию для всех разрабатываемых и действующих документов государственного уровня по развитию Дальнего Востока.

Список литературы:

1. Заусаев В. К. Парадоксы или закономерности? // Российская газета. dv.rg.ru. 14 сентября 2017г. № 206(7372).
2. Галичанин Е. Н., Заусаев, В. К., Шишмаков, В. Т. Не потерять бы содержание за формой. // Российская газета. URL.: dv.rg.ru. 13 сентября 2018 г. № 203(7666).
3. Мотрич Е. А. Социальное качество населения Дальнего Востока // Власть и управление на Востоке России. 2015. № 1. (70). С. 11–30.
4. Заусаев В. К. Парадоксы или закономерности? // Российская газета. dv.rg.ru. 14 сентября 2017г. № 206(7372).

5. Заусаев В. К. Дальний Восток: новые стратегии и модели развития // Власть и управление на Востоке России. 2017. № 1. (78.) С. 13. DOI 10.22394/1818-4049-2017-78-1-8-20

6. Горский С. М. У Дальнего Востока появится отдельная национальная программа развития. 2018 URL.: <https://www.hab.kp.ru/daily/26883/3927294/>

Библиографическое описание статьи

Галичанин Е. Н. Закрепление населения на Дальнем Востоке – ключевая задача Национальной программы развития региона // Власть и управление на Востоке России. 2018. № 4 (85). С. 151–156. DOI 10.22394/1818-4049-2018-85-4-151-156

Evgeniy N. Galichanin – Doctor of Economics, professor, professor of the management and the entrepreneurial right chair, the Far-Eastern institute of management – branch of RANEPa (33, Muravyev-Amurskiy Str., Khabarovsk, 680000, Russian Federation). E-mail: gen1947@mail.ru

Fixing of the population in the Far East – the key task of the National program of development of the region

On the fourth Eastern Economic Forum, past in September of 2018, the President of the Russian Federation voiced commission to the Government of the Russian Federation on the elaboration of a National programmer for the development of the Far East. He gave two key problems: to securing the economic growth and achieve population growth of the population, close to that of the Soviet period. The most important part of these tasks is fastening the population in connection with the continuing trend of its outflow from the region. The guarding factor is that among the territorial subjects of the federation at this process there are the regions holding a close border position with the adjacent foreign countries. Along with it, a considerable part as a part of decreasing population is constituted by the working-age persons having high professional training. Low, in comparison with the average Russian, social security of the population is the basic reason of such provision. Measures undertaken from the middle of the 90th didn't lead to essential shifts in a positive side of these processes. Acceptance of the new approaches and measures directed to the solution of this task is necessary. The removal of tariff restrictions in the energy industry and on transport, preparation and adoption of the special Federal law "About Development of the Far East" can become those of measures, according to the author.

Keywords: National programmer, the Far East, tariff in the energy industry and on transport, outflow of the population from the Far East, Pacific Rim, public policy, globalization, national security.

References:

1. Zausayev V.K. Paradoxes or patterns? *Rossiyskaya gazeta* [Russian newspaper]. URL.: dv.rg.ru. September 14, 2017, no. 206 (7372).
2. Galichanin E. N., Zausayev V. K., Shishmakov V. T. Not to lose the content after the form. *Rossiyskaya gazeta* [Russian newspaper]. URL.: dv.rg.ru. September 13, 2018, No. 203 (7666).
3. Baikov N. M., Shiyan V. N., Motrich

E. L. Social quality of the population of the Far East // Power and administration in the East of Russia. 2015. № 1. (70). P. 11–30.

4. Zausayev V. K. Paradoxes or patterns? *Rossiyskaya gazeta* [Russian newspaper]. URL.: dv.rg.ru. September 14, 2017, no. 206 (7372).
5. Zausayev V. K. Far East: New Strategies and Development Models. *Vlast' i upravleniye na Vostoke Rossii*

-
- [Power and Administration in the East of Russia], 2017, no. 1 (78), pp. 8–20. DOI 10.22394 / 1818-4049-2017-78-1-8-20
6. Gorsky S. M. A separate national development program will appear in the Far East. 2018. URL .: <https://www.hab.kp.ru/daily/26883/3927294/proaches>: kollektivnaja monografija. M.: Justicinform, 2016.
-

Reference to the article

Galichanin E. N. Fixing of the population in the Far East – the key task of the National program of development of the region // Power and Administration in the East of Russia. 2018. No. 4 (85). Pp. 151–156. DOI 10.22394/1818-4049-2018-85-4-151-156
