



СОЦИОЛОГИЯ КУЛЬТУРОЛОГИЯ

DOI 10.22394/1818-4049-2018-82-1-30-38

УДК 364.442:316.356.2

А. В. Шуляева

Количественные и качественные показатели предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям в Хабаровском крае

В настоящей статье автором рассматриваются теоретические и практические вопросы предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан. Несомненно, социальная поддержка как всего населения, так и отдельно взятых категорий граждан является прерогативой государства. Другими словами, государство должно давать законодательные, экономические, социальные и иные гарантии отдельным категориям граждан страны. В данной статье рассматривается одна из категорий, которая получает социальную поддержку – многодетные семьи. Основной причиной, по которой было принято решение рассматривать эту категорию граждан, получающих социальную поддержку, стало то, что в Хабаровском крае наблюдается рост числа многодетных семей. Автор статьи на основе анализа деятельности Министерства социальной защиты населения Хабаровского края рассмотрел все предоставляемые (гарантированные государством и дополнительные, принятые в Хабаровском крае) выплаты данной категории граждан. И выявил проблемы, которые оказывают негативное воздействие как на работу Министерства социальной защиты населения Хабаровского края, так и на положение многодетных семей.

Ключевые слова: социальная поддержка, многодетные семьи, социальная поддержка отдельных категорий граждан, несовершеннолетние дети, виды социальной поддержки, Хабаровский край.

Согласно Конституции Российской Федерации современная Россия является социальным государством¹. Деятельность органов власти в социальной сфере направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Что касается социальной поддержки отдельных категорий граждан, она является важным направлением социальной политики Российской Федерации, являясь системой принципов, методов, зако-

нодательно установленных государством социальных гарантий, мероприятий и учреждений, обеспечивающих предоставление оптимальных условий жизни, удовлетворение потребностей, поддержание жизнеобеспечения и деятельного существования личности.

К мерам социальной поддержки отдельных категорий граждан относятся:

- устанавливаются в твердой сумме в соответствии с нормами законов и гарантируются государством;

¹ Конституция Российской Федерации : офиц. текст. М. : Айрис пресс, 2004. 64 с.

Шуляева Алефтина Владиславовна – канд. социол. наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления и служебного права, Дальневосточный институт управления – филиал РАНХиГС (680000, Россия, Хабаровск, ул. Муравьева-Амурского, д. 33). E-mail: aleftina-shulyaev@mail.ru

Таблица 1

Численности многодетных семей в Хабаровском крае

	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Количество многодетных семей:	10 126	12 049	13 353
Из них детей	33 271	39 526	45 262
Темп роста количества многодетных семей	-	19%	31,9%

Источник: официальный сайт Управления федеральной службы государственной статистики по Хабаровскому краю, Магаданской области, Еврейской автономной области и Чукотскому автономному округу. URL. <http://habstat.gks.ru/>

- назначаются отдельным категориям граждан;

- предоставляются в денежной и натуральной форме;

- имеют период и срок предоставления.

Главной целью предоставления мер социальной поддержки является частичная компенсация дополнительных затрат и поддержание здоровья граждан Российской Федерации. Следует отметить, что меры социальной поддержки не направлены на устранение социальной проблемы, но они способствуют её снижению.

Для качественного предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в Российской Федерации выстроена система соответствующих органов государственной власти и местного самоуправления. Социальную поддержку на территории Хабаровского края осуществляет Министерство социальной защиты населения Хабаровского края (далее – Министерство).

Министерством предоставляются меры социальной поддержки различным категориям граждан, постоянно или преимущественно проживающим на территории субъекта.

В своей статье автор рассматривает одну из категорий, которая получает социальную поддержку – многодетные семьи. Многодетные семьи – одна из льготных категорий социальных групп, которые в соответствии с законодательством получают различные виды государственной поддержки: социальную, юридическую, в сфере образования [Лебедева, 2017.

С. 15]. В Хабаровском крае наблюдается рост числа многодетных семей (табл. 1). За последние два года число семей с тремя и более детьми возросло почти на 32%. По мнению автора, такая ситуация возникла ввиду активной деятельности Министерства по предоставлению мер социальной поддержки.

Основная работа в данной сфере ведётся в части предоставления краевого материнского капитала при появлении в семье третьего или каждого последующего ребенка. За период с 2014 по 2016 гг. размер материнского капитала в регионе не изменялся и составлял 200000 рублей. Данная помощь оказывается абсолютно всем многодетным семьям, изъявившим желание на получение данного капитала, при соблюдении следующих условий:

- рождение третьего и последующих детей;

- наличие официальной регистрации рождения, либо наличие решения об усыновлении ребенка;

- наличие гражданства Российской Федерации у родителей и ребенка;

- наличие гарантийного письма.

На Министерство возлагаются полномочия по выдаче указанного гарантийного письма на краевой материнский капитал². После получения гарантийного письма семья имеет полноценное право распоряжаться ресурсами материнского капитала (рис. 1).

Следует отметить, что семьи, получившие данное письмо, имеют право распоряжаться средствами капитала по определенным направлениям: улучшение жи-

² О реализации отдельных положений Закона Хабаровского края от 27.07.2011 г. № 122 «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, на территории Хабаровского края»: Постановление Правительства Хабаровского края от 11.11.2011 г. № 378-п // Собрание Законодательства Хабаровского края. 2012. № 5. Ст. 41.

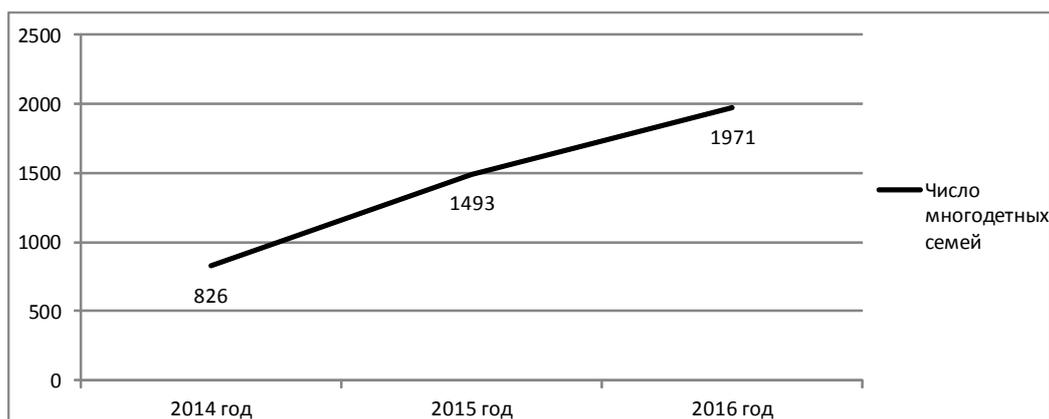


Рис. 1. Численность многодетных семей, распорядившихся ресурсами регионального материнского капитала в Хабаровском крае

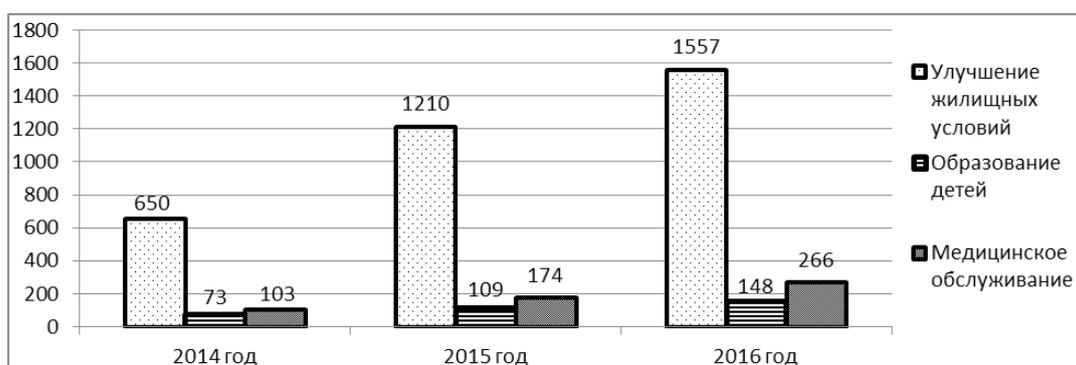


Рис. 2. Сферы распоряжения региональным материнским капиталом многодетными семьями в Хабаровском крае

Таблица 2

Численность многодетных семей, получивших пособие при рождении второго и каждого последующего ребенка в Хабаровском крае

	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Количество многодетных семей	9 046	9 884	9 857
Темп роста (базисный)	-	9,3%	9%

Источник: официальный сайт Министерства социальной защиты населения Хабаровского края. Режим доступа: <https://mszn27.ru/sites/files/mszn/61c3ad05a203539ff493.pdf>.

лищных условий; получение образования ребенком (детьми); оплата медицинских услуг, оказываемых родителям и (или) ребенку (детям)³ (рис. 2).

Мы наблюдаем картину: наибольшую популярность среди многодетных семей Хабаровского края имеет распоряжение ресурсами капитала на улучшение жилищных условий. Данный показатель, по

мнению автора, должен учитываться как Министерством социальной защиты населения края, так и Правительством Хабаровского края.

Также стоит отметить, что причиной низкой популярности расходования материнского капитала, размер которого составляет 20000 руб., может быть то, что плата за обучение во многих высших

³ О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, на территории Хабаровского края / Закон Хабаровского края от 25.07.2011 г. № 112 // Собрание Законодательства Хабаровского края. 2008. № 7. Ст. 11.

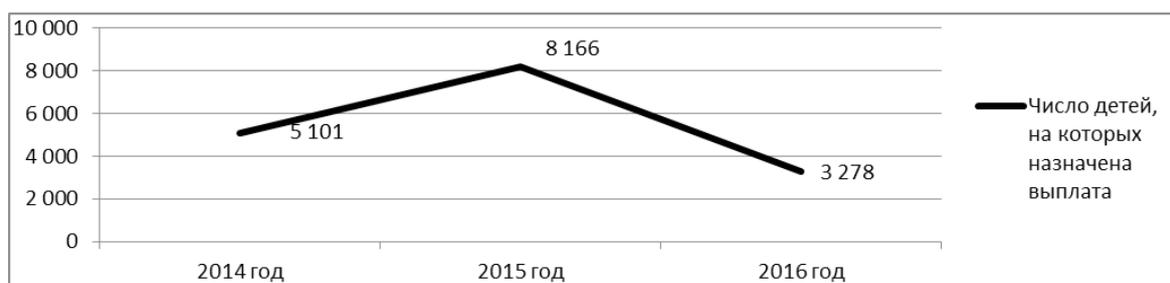


Рис. 3. Количество детей, на которых назначена ежемесячная выплата (в случае рождения третьего ребенка и последующих детей), в Хабаровском крае

Таблица 3

Численность получателей федеральных мер социальной поддержки для многодетных семей в Хабаровском крае

	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Единовременное пособие при рождении ребенка:	-	60 564	57 368
из них детей	138 794	93 337	89 714
Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения возраста 1,5 лет	7 897	8 225	7 748
Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинские организации в ранние сроки беременности	3	0	2

Источник: официальный сайт Министерства социальной защиты населения Хабаровского края. Режим доступа: <https://mszn27.ru/sites/files/mszn/61c3ad05a203539ff493.pdf>.

учебных заведениях гораздо выше этой суммы.

Рост числа семей, распорядившихся капиталом на оплату медицинских услуг, можно объяснить ухудшением экологической ситуации и ростом заболеваемости как среди взрослых, так и детей.

В дополнение к материнскому капиталу выплачивается единовременное пособие семьям при рождении второго и каждого последующего ребенка в размере 5000 руб. за счет средств бюджета Хабаровского края. Единовременное пособие назначается по заявлению одного из родителей либо лица, его замещающего, если обращение за ним последовало в течение трех лет со дня рождения ребенка (табл. 2).

Численность многодетных семей по сравнению с базисным 2014 г. в среднем изменялась на 9,15%. Наблюдается рост семей после 2014 г., однако изменение численности между 2015 и 2016 гг. до-

вольно мало. Такую ситуацию можно объяснить тем, что размер пособия сильно разнится с суммой материнского капитала и к тому же является единовременной выплатой. Другими словами, такое пособие не порождает интереса у многодетных семей в условиях современного рынка.

Также Министерством производится предоставление ежемесячной выплаты в случае рождения третьего ребенка или последующих детей. На сегодняшний день данная выплата составляет 13873 руб., однако стоит отметить, что данная выплата производится до тех пор, пока ребенку не исполнится три года.⁴ (Рис.3).

Число детей – получателей выплаты – резко сократилось почти в 2,5 раза. По мнению автора, причиной резкого спада могло послужить то, что главным основанием для получения данной выплаты является условие российского гражданства у родителей ребенка. В контексте современной политической ситуации с

⁴ О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 606 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 19. Ст. 2343.

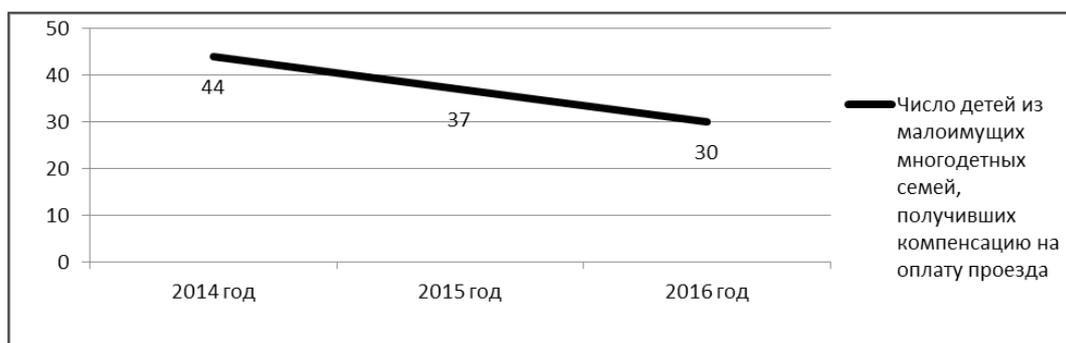


Рис. 4. Численность школьников из малоимущих семей, получивших компенсацию на оплату проезда в период с 1 мая по 15 сентября на дачные участки в Хабаровском крае

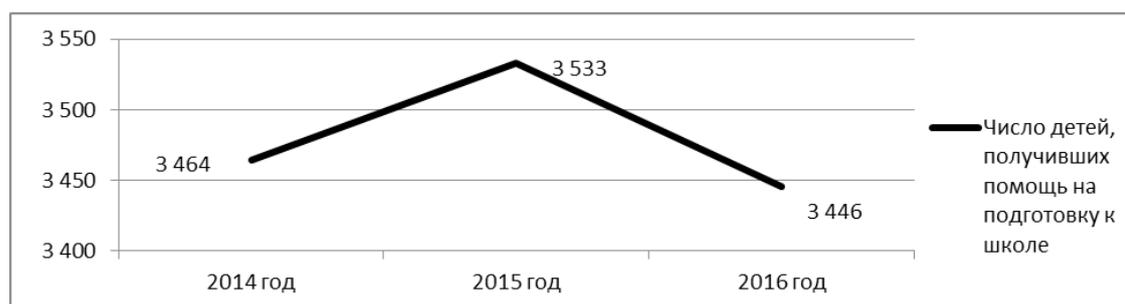


Рис. 5. Количество детей из малоимущих многодетных семей, проживающих в сельской местности, получивших единовременную материальную поддержку на подготовку к школе, в Хабаровском крае

учетом роста количества переселенцев скорее всего у большинства рожденных третьих и последующих детей родители не имеют гражданства Российской Федерации. Также причиной послужило и то, что большинство детей – получателей выплаты – в 2015 г. перешли рубеж возраста трех лет и в 2016 г. уже не имели права на получение данных ресурсов.

Помимо краевых единовременных выплат, Министерством организуется предоставление федеральных мер социальной поддержки. К таковым относятся: единовременное пособие при рождении ребенка в размере 15512,65 руб. с учетом районного коэффициента; ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения возраста 1,5 лет; единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинские организации в ранние сроки беременности, уволенным в связи с ликвидацией организаций, в размере 581,73 рублей (табл. 3).

В 2016 г. наблюдается спад числа получателей федеральных мер социальной поддержки. Такая ситуация, по мнению автора, складывается из-за нежелания родителей стоять в очередях при подаче

документов, так как данные услуги невозможно получить в электронном виде через портал государственных услуг.

Также Министерством предоставляется ежемесячная денежная выплата в размере 310 руб. на каждого ребенка, обучающегося в общеобразовательной организации. Однако следует отметить, что выплата может быть направлена только на оплату проезда в муниципальном транспорте самостоятельно либо посредством приобретения единого социального проездного билета.

Воспользоваться правом компенсации расходов по оплате проезда школьников в период с 1 мая по 15 сентября на дачные участки могут многодетные семьи, признанные законодательно малоимущими (рис.4).

С каждым годом число получивших данную компенсацию уменьшается на 7 человек, из-за того, что те, кто начал получать услуги с 2014 г., переходят из категории школьников в категорию студентов. Дополнительной причиной может служить так же и то, что проводится слабое информирование о данной мере социальной поддержки, и потенциаль-

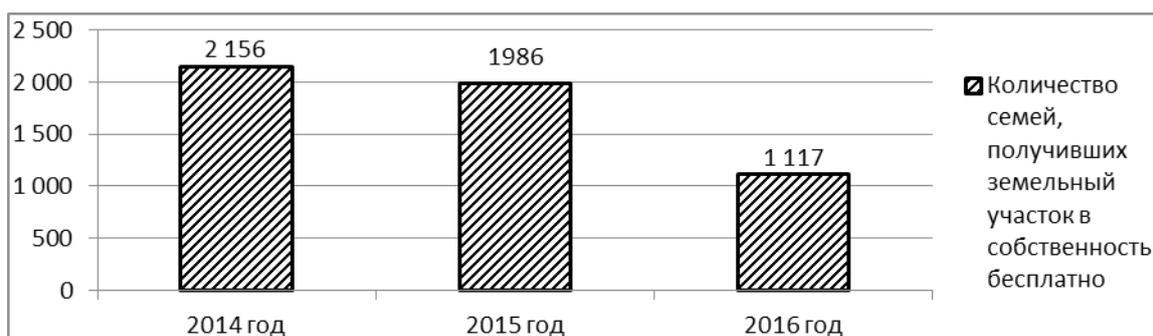


Рис. 6. Численность многодетных семей, получивших земельные участки в собственность бесплатно, в Хабаровском крае

Таблица 4

Численность детей из многодетных семей, которым была предоставлена бесплатная путевка в детские санатории, санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия в Хабаровском крае

	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Количество детей:	14 134	26 771	36 400
Темп роста количества детей	-	89,4%	157,5%

Источник: официальный сайт Министерства социальной защиты населения Хабаровского края. Режим доступа: <https://mszn27.ru/sites/files/mszn/61c3ad05a203539ff493.pdf>.

ные получатели компенсации не знают о таковой.

Говоря о малоимущих многодетных семьях, немаловажно отметить, что данная категория граждан имеет дополнительную единовременную материальную помощь на подготовку детей к школе в размере 1200 руб. в том случае, если малоимущая многодетная семья проживает в сельской местности (рис. 5).

Число получателей этой услуги довольно мало и к 2016 г. уменьшается. По мнению автора, причин спада может быть несколько. Во-первых, отдалённость большинства территорий проживания этой категории граждан от современных коммуникаций, ввиду чего они физически не могут подать заявления о выплате им материальной помощи, а также по причине довольно затяжного периода отправления заявления через Почту России. К моменту получения заявления компетентными органами срок получения такой услуги уже истекает. Во-вторых, причиной может выступить тот факт, что родителей при проверке обязывают вернуть средства, если они были использованы не по назначению.

Помимо финансовых мер социальной поддержки многодетных семей, Министерством осуществляется деятельность по предоставлению мер в натуральной форме. К такому виду поддержки относится бесплатное предоставление в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Хабаровского края (Рис.6).

К 2016 г. число семей, получивших земельный участок, сокращается. Данная тенденция связана с ужесточением правил предоставления участков. Так, с 2015 г. землю могут получить только те семьи, в которых несовершеннолетние дети проживают совместно с родителями. В дополнение к этому на сегодняшний день земля выделяется только по месту жительства семьи.

Помимо земельных участков предоставляются бесплатные путевки в детские санатории, санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия (табл. 4).

За 2 года число детей, посетивших оздоровительные лагеря, увеличилось в 1,5 раза, что говорит о результативной деятельности Министерства в данной

Таблица 5

**Причины возникновения проблем, существующих в деятельности
Министерства социальной защиты населения Хабаровского края**

Краткое наименование проблемы	Вероятная причина проблемы
Недостаточная информация по предоставлению отдельных мер социальной поддержки	Деятельность Министерства построена на применении традиционных методов информирования: сайт Министерства и подведомственных учреждений, буклеты и т.п.
Небольшое число семей, получивших выплаты и пособия	Строгие ограничения в законодательстве; недостаточное информирование о мерах социальной поддержки
Недостаточное количество мер социальной поддержки в жилищной сфере	Отсутствие бюджетных средств на предоставление мер социальной поддержки в данной сфере
Наличие очередей в Министерстве и его подведомственных учреждениях	- Недоверие жителей к электронным ресурсам, требующим отправления документов в форме сканированного документа; - Отсутствие интернета в отдаленных муниципальных образованиях региона

Источник: составлено автором.



Рис. 7. Негативные последствия проблем в деятельности Министерства социальной защиты населения Хабаровского края

сфере.

Также стоит отметить, что Министерством в крае осуществляются и иные меры поддержки многодетных семей:

- компенсация расходов на оплату коммунальных услуг в пределах нормативов потребления без учета повышающих коэффициентов в размере 30%. Расчет компенсации осуществляется по

квитанциям за последний месяц отопительного периода и последний месяц летнего периода перед месяцем подачи заявления;

- бесплатное лекарственное обеспечение по рецептам врачей для детей в возрасте до 6 лет согласно рецепту лечащего врача;

- единовременная материальная по-

мощь на приобретение лекарственных препаратов по назначению врача для малоимущих многодетных семей;

- организация социальных мероприятий.

Таким образом, Министерством ведется обширная деятельность по предоставлению мер социальной поддержки многодетным семьям. Однако в деятельности Министерства существуют определенные проблемы, решение которых могло бы привести к увеличению рождаемости в крае, повышению качества жизни населения (табл. 5).

Данные проблемы имеют негативное воздействие как на работу Министерства, так и на положение многодетных семей (рис. 7).

Таким образом, при рассмотрении мер социальной поддержки предоставляемых многодетным семьям в Хабаровском крае, автор пришел к выводу, что в крае ведется обширная деятельность в данном направлении, но также она нуждается в совершенствовании для повышения эффективности.

Библиографическое описание статьи

Шуляева А. В. Количественные и качественные показатели предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям в Хабаровском крае // Власть и управление на Востоке России. 2018. № 1 (82). С. 30–38. DOI 10.22394/1818-4049-2018-82-1-30-38

Список литературы:

1. Гальянов И. В., Студенникова Н. С. Региональный аспект в оказании социальной поддержки многодетным семьям // Вестник сельского развития и социальной политики. 2016. № 1(9). С. 7–12.

2. Лебедева В. Д., Медведева В. И. Меры финансовой поддержки многодетных семей // ЭГО: Экономика. Государство, Общество. 2017. № 1(28). С. 15–19.

3. Смирнова, К. С. Конституционно-правовые аспекты социальной поддержки многодетных семей: российский и зарубежный опыт // Вестник Поволжской академии государственной службы. 2009. № 2(19). С. 96–101.

4. Jikun Wang and Xudong Zhao Shanghai Arch Psychiatry. 2012 Feb; 24(1): 20–29.

5. Tawana Bandy, B.S., Kristine M. Andrews, Ph.D., and Kristin Anderson Moore, Ph.D. Disadvantaged Families and Child Outcomes: the Importance of Emotional Support for Mothers // Publication #2012-05. : https://www.childtrends.org/wp-content/uploads/2012/02/Child_Trends-2012_03_21_RB_MaternalSupport.pdf.

Alevtina V. Shulyaeva – Candidate of Sociology, associate professor of the chair of state and municipal administration and service law, the Far-Eastern institute of management – branch of RANEPa (33, Str. Muravyev-Amurskiy, Khabarovsk, 680000, Russian Federation). E-mail: aleftina-shulyae@mail.ru

Quantitative and qualitative indicators of providing social support to the multi-family families in the Khabarovsk territory

In this article, the author reviews theoretical and practical issues of providing social support measures to certain categories of citizens. Undoubtedly, social support, both for the whole population and for individual categories of citizens, is the prerogative of the state. In other words, the state should provide legislative, economic, social and other guarantees to certain categories of citizens of the country. This article examines one of the categories that receive social support - large families. The main reason why it was decided to consider this category of citizens receiving social support is that there is an increase in the number of large families in the Khabarovsk territory. The author of the article, on the basis of the analysis of the activities of the Ministry of Social Protection of the Population of the Khabarovsk territory, considered all the payments of this category of citizens (guaranteed by the state and additional payments accepted in the Khabarovsk territory). And on the basis of this, it identifies problems that have a negative impact on both the ministry and large families.

Keywords: social support, large families, social support for certain categories of citizens, underage children, types of social support, the Khabarovsk territory.

References:

1. Gal'yanov I. V., Studennikova N. S. *Regional'nyj aspekt v okazanii social'noj podderzhki mnogodetnym sem'yam* [Regional aspect in providing social support to large families] // *Vesnik sel'skogo razvitiya i social'noj politiki* [Bulletin of Rural Development and Social Policy], 2016, no. 1 (9), pp. 7–12.
2. Lebedeva V. D., Medvedeva V. I. *Mery finansovoj podderzhki mnogodetnyh semej* [Measures of financial support for large families] // *EHGO: Ekonomika. Gosudarstvo, Obshchestvo* [EGO: The economy. The state. Society.], 2017, no. 1 (28), p. 15–19.
3. Smirnova, K. S. *Konstitucionno-pravovye aspekty social'noj podderzhki mnogodetnyh semej: rossijskij i zarubezhnyj opyt* [Dissertation proposal: Konstitutsionno-legal aspects of social support of large families: the Russian and foreign experience] // *Vestnik Povolzhskoj akademii gosudarstvennoj sluzhby* [Bulletin of the Volga Academy of Civil Service], 2009, no. 2 (19), pp. 96–101.
4. Jikun Wang and Xudong Zhao *Shanghai Arch Psychiatry*, 2012 Feb, no. 24 (1), pp. 20–29.
5. Tawana Bandy, B. S., Kristine M. Andrews, Ph. D., and Kristin Anderson Moore, Ph. D. *Disadvantaged Families and Child Outcomes: the Importance of Emotional Support for Mothers* // Publication #2012-05. : https://www.childtrends.org/wp-content/uploads/2012/02/Child_Trends-2012_03_21_RB_MaternalSupport.pdf.

Reference to the article

Shulyaeva A. V. Quantitative and qualitative indicators of providing social support to the multi-family families in the Khabarovsk territory // *Power and Administration in the East of Russia*. 2018. No. 1 (82). PP. 30–38. DOI 10.22394/1818-4049-2018-82-1-30-38
