

DOI 10.22394/1818-4049-2017-79-2-57-62

УДК 316.344.273.4:316.346.32-053.6

А.Н. Баишева

Проблема безработицы и пути ее преодоления на примере Республики Саха (Якутия)

В статье изложены проблемы безработицы и пути ее преодоления на примере Республики Саха (Якутия) (далее – Республика). Обращается внимание на проблемы региональной безработицы, приведены данные по уровню экономической активности населения, уровню занятости и уровню безработицы; распределены численность безработных к численности экономически активного населения по годам и уровень безработицы по возрастным группам. Приводятся меры и методы борьбы с безработицей, по повышению уровня трудоустройства и увеличению количества рабочих мест, которые практикуются в Республике. Анализируются результаты статистических данных по районам РС (Я) по безработице за 2016 г.

The article describes problems of unemployment and ways of coping on the example of the Republic of Sakha (Yakutia). The author draws an attention to problems of regional unemployment and gives data on economic activity of population, levels of employment and unemployment. The article presents a correlation of unemployed people and economically active population by years and levels of unemployment according to age groups. Besides, the author suggests measures and coping methods that are applied in the Republic to increase the level of employment and jobs.

The article presents an analysis of the statistical data results on unemployment in 2016 for regions of the Republic of Sakha (Yakutia).

Ключевые слова: показатель безработицы, рынок труда, образование, занятость населения, социально-экономические проблемы, уровень экономической активности населения, уровень занятости, уровень безработицы.

Keywords: unemployment rate, labor market, education, employment, socio-economic problems, level of population economic activity, employment level, unemployment rate.

В связи с экономическим кризисом в стране безработица и занятость населения на сегодня стали одной из актуальных проблем современного общества. Известно, что уровень безработицы имеет значение в развитии социальных факторов общества, например таких, как уровень миграции населения, уровень преступности и жизнедеятельности населения. Безработица является действительно серьёзной социальной проблемой, так как означает трудности

различного плана для безработных и ведёт к недоиспользованию человеческого капитала, углублению дифференциации и ухудшению материального положения людей, ослаблению стабильности развития общества. Не смотря на то, что растёт интерес к проблемам безработицы со стороны хозяйственных и государственных органов, имеющих прямое и косвенное отношение к проблемам занятости и безработицы, эти вопросы до сих пор малоизученны.

Баишева Анастасия Николаевна – ст. преподаватель кафедры социология и управления персоналом, Финансово-экономический институт Северо-Восточного Федерального университета имени М.К. Аммосова, Республика Саха (Якутия) (г. Якутск).
E-mail: nastasu78@mail.ru

Целью проведенного исследования являются изучение и анализ проблемы безработицы и поиск возможности повышения уровня занятости населения на примере Республики Саха (Якутия), а также определение путей повышения уровня занятости и совершенствование системы социальной защиты безработных. Для достижения поставленной цели требовалось решение следующих задач:

- выявление экономических, социальных последствий безработицы и занятости населения;
- разработка основных путей повышения занятости населения и сокращения безработицы;
- определение основных направлений системы социальной защиты населения.

Основой исследования послужили справочно-статистические материалы Госкомстата РС (Я), результаты Всесоюзной переписи, микропереписи населения Республики Саха (Якутия) и выборочные обследования по вопросам занятости, проводимые Госкомстатом республики.

По итогам 2016 г. в Республике Саха (Якутия) численность занятых в экономике составила 454,6 тыс. человек, т.е. уменьшилась на 2,1% по сравнению с 2015 г. Этому способствовал рост увольнений работников организаций. Всего было уволено 4,9 тыс. работников, что на 25% больше, чем в 2015 г. Потребность работодателей в сотрудниках уменьшилась на 12% и составила 6,8 тыс. вакансий. Наибольшие значения уровня безработицы в 2016 г. были в Намском районе (14,8%), Эвено-Бытантайском (13,5%), Верхневилуйском и Горном районах (13,4%). Низкий уровень безработицы отмечался в Алданском районе (3,6%), в Мирнинском (4,4%), Ленском (4,7%).

Приведенные данные говорят о том, что высокий уровень безработицы наблюдается в Намском районе – с высокой численностью населения, но с недостаточным экономическим развитием для обеспечения трудоспособного населения работой, а низкий уровень безработицы был зафиксирован в промышленных районах, создающих новые рабочие места в рыночных отраслях.

Как известно, зачастую безработица имеет скрытый характер, и именно

скрытая безработица особенно отмечается в сельских районах, жители этих районов сами ищут работу, не доверяя службе занятости.

В особенно трудном положении находятся небольшие города, поселки такие, как г. Алдан, г. Ленск, г. Нюрба, п. Мохсоголох. В таких населённых пунктах, как правило, есть одно, два градообразующих предприятия, на которых работает большая часть трудоспособного населения, и в случае ликвидации которых, без работы могут остаться больше половины местных жителей.

Одним из эффективных методов борьбы с безработицей является поддержка и увеличение малого бизнеса. Известно, что основной проблемой бизнеса является отсутствие средств для стартового капитала. В связи с этим финансовую помощь на открытие собственного дела получили 206 безработных граждан. Большинство из них зарегистрировалось в качестве индивидуальных предпринимателей. Рост увольнений работников и сокращение потребности в рабочей силе обусловили увеличение численности зарегистрированных безработных. По состоянию на 01.01.2017 г. официально зарегистрировано 11,9 тыс. безработных граждан (год назад было зарегистрировано 9,8 тыс.).

В 2016 г. в органы службы занятости обратилось в поисках работы 37,4 тыс. человек (2015 год – 37,2 тыс.), из них трудоустроено 18,7 тыс. человек (2015 год – 22 тыс.).

На содействие трудоустройству граждан направлено 103,3 млн. руб. из средств государственного бюджета Республики, на социальную поддержку безработных граждан (пособия по безработице, стипендии, материальная помощь) – 381 млн. руб. из федерального бюджета.

Безработица также зависит от развития производства и экономики в городах и республиках, в целом от уровня валового регионального продукта (далее – ВРП). Государственными органами Республики Саха (Якутия) принимаются меры по повышению уровня трудоустройства, и одним из самых действенных методов является увеличение количества рабочих мест.

Таблица 1

Уровень экономической активности населения, уровень занятости и уровень безработицы¹ (в %)

	Уровень экономической активности (экономически активное население к численности населения соответствующей возрастной группы)		Уровень занятости (занятое население к численности населения соответствующей возрастной группы)		Уровень безработицы (безработные к численности экономически активного населения соответствующей возрастной группы)		Уровень зарегистрированной безработицы (зарегистрированные безработные к численности экономически активного населения)
	в возрасте 15 – 72 лет ²	в трудоспособном возрасте ³	в возрасте 15 – 72 лет ²	в трудоспособном возрасте ³	в возрасте 15 – 72 лет ²	в трудоспособном возрасте ³	
1995	72,2	80,0	66,9	74,2	7,9	7,3	0,9
2000	69,9	77,8	62,0	68,8	11,2	11,8	1,1
2001	68,1	74,8	62,5	68,6	8,2	8,3	1,4
2002	70,8	77,7	65,8	72,0	7,1	7,5	1,3
2003	71,2	77,5	64,5	70,1	9,4	9,9	1,3
2004	69,9	76,9	63,6	70,0	9,0	9,3	1,9
2005	68,1	73,8	61,8	67,0	9,2	9,5	2,4
2006	69,3	76,5	62,7	69,0	9,5	9,7	2,8
2007	68,6	74,1	63,4	68,3	7,7	7,9	2,8
2008	69,5	75,6	63,2	68,5	9,0	9,4	2,4
2009	69,4	75,3	63,3	68,4	8,7	9,1	2,6
2010	68,1	75,0	62,0	68,4	8,9	8,9	2,4
2011	68,1	74,8	62,0	67,9	9,0	9,2	2,0
2012	69,8	76,7	64,2	70,2	8,0	...	1,8
2013	70,4	77,3	65,2	71,3	7,4	...	1,8
2014	70,6	...	65,4	...	7,4	...	1,6
2015	70,8	...	65,6	...	7,3	...	2,0

¹По материалам выборочных обследований населения по проблемам занятости, в среднем за год.

²Данные за 2003 – 2012 гг. пересчитаны с учетом итогов Всероссийской переписи населения 2010 года.

³Мужчины 16 – 59 лет, женщины 16 – 54 года.

Еще одним из методов борьбы с безработицей является система общественных работ, в рамках которой предоставляются рабочие места безработным. Так, организованы общественные работы с участием 1,2 тыс. безработных (2015 г. – 2,1 тыс.). Кроме этого, на общественные работы в сельской местности направлено 1,2 тыс. незанятых граждан. Организовано временное трудоустройство 112 безработных граждан из числа испытывающих трудности в поиске

работы (2015 г. – 453 чел.). За отчетный период обеспечена временная занятость 3,3 тыс. несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, в основном, из малообеспеченных, многодетных и неполных семей, а также состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних (2015 г. – 5,4 тыс. чел.). Большой вклад в сокращение структурной безработицы вносят программы профессионального переобучения и переквалификации. По-

ложительным в таких программах является то, что безработные могут получить востребованную на сегодня профессию и трудоустроиться. Решение проблемы дефицита квалифицированных работников достигается реализацией службой занятости населения программ профессиональной подготовки и информированием о рабочих местах. Такие программы обеспечивают подготовку кадров как на рабочих местах непосредственно, так и в специальных учебных заведениях для безработных людей разного возраста. Наряду с этим, в ходе реализации таких программ оказывается реальная помощь людям, чья профессия оказалась устаревшей и не соответствует современным требованиям общества.

На профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование направлено 1,7 тыс. безработных граждан (2015 год – 1,9 тыс.). Их обучение проводилось по профессиям и специальностям, наиболее востребованным на рынке труда: машинист экскаватора, бульдозера, водители всех категорий и др.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7.05.2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» на профессиональное обучение направлено 239 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребёнком до достижения им возраста трёх лет (2015 год – 274). Государственные услуги по профессиональной ориентации предоставлены 15,8 тыс. человек, по социальной адаптации – 1,3 тыс. безработных граждан.

Органами службы занятости заключены договоры с 28 безработными гражданами для переезда на работу в другую местность в целях временного трудоустройства. Также заключены договоры с 44 безработными гражданами и членами их семей для работы в другой местности на условиях постоянного проживания.

В 2016 г. в Республике Саха (Якутия) началась работа по стимулированию мобильности граждан. На сезонные работы по соглашению с АО «Сахатранснефтегаз» направлено 105 незанятых граждан из 14 улусов для вырубке просеки под магистральный газопровод «Сила Сибири». По соглашению с ОАО ПО «Якутцемент» прош-

ли обучение по специальности «стропальщик» и направлены на практику 20 незанятых граждан. Подписаны соглашения о сотрудничестве с 13 производственными предприятиями, включая ПАО АК «АЛРОСА», ПАО «Якутскэнерго», АО ПО «Якутцемент», АО «Алданзолото ГРК», ПАО «Селигдар», ООО УК «Колмар», АО «Прогноз», по вопросам повышения мобильности граждан. С 2016 г. организована стажировка молодых специалистов на производственных предприятиях. Заключены договоры с 10 работодателями на прохождение стажировки 34 молодых специалистов с введением наставничества на рабочем месте. Стажировку прошли 18 выпускников средних профессиональных образовательных организаций, 16 выпускников образовательных организаций высшего профессионального образования.

Снижение фрикционной безработицы осуществляется путем информационного обеспечения рынка труда. В Республике данную функцию выполняет служба занятости. Суть данного метода состоит в том, что служба занятости собирает у работодателей информацию о существующих вакансиях и сообщает ее безработным. Также свой вклад в трудоустройство вносят периодические издания данной тематики, кадровые службы и агентства.

В Республике выявлено 17,4 тыс. случаев с неоформленными трудовыми отношениями. Наибольшее количество неформально работающих граждан сосредоточено в сфере торговли, общественного питания, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, оказания бытовых услуг, автотранспортных пассажирских перевозок. Легализовано 16,4 тыс. работников (94,3%).

Сокращен перечень приоритетных отраслей и профессий (специальности) для привлечения иностранных работников, чтобы предоставить больше рабочих мест безработным гражданам.

Увеличена сумма ежемесячного авансового платежа по патентам до 8 174 руб. (2015 г. – 7 056 руб.). Выдано 6,4 тыс. патентов (2015 г. – 6,7 тыс.). Общая сумма платежей за приобретение патентов, поступившая в бюджет, за январь – ноябрь 2016 г. составила 313,2 млн. руб., что на

21% больше, чем в 2015 г.

В целях усиления активной политики занятости и стимулирования мобильности граждан Департамент занятости преобразован в Государственный комитет Республики Саха (Якутия) по занятости населения. В число его основных функций дополнительно включены разработка баланса трудовых ресурсов, прогнозирование потребности в специалистах с высшим и средним профессиональным образованием и расстановка кадров.

Как известно, для разных типов безработицы должны использоваться разные меры их устранения.

В Республике Саха (Якутия) в целом ведётся работа по устранению безработицы, а основными задачами в области занятости населения стоят:

- повышение уровня трудоустройства инвалидов трудоспособного возраста;
- помощь в трудоустройстве выпускников и организация стажировок молодых специалистов на производственных предприятиях;
- усиление мер активной политики занятости, направленных на трудоустройство граждан и профессиональное обучение безработных;
- реализация федерального пилотного проекта кадрового обеспечения промышленного роста.

Проблема занятости и безработицы является одной из ключевых в развитии экономики страны. Только совместное партнерство трех социальных институтов (государства, работодателей, профсоюзных организаций) способны решить комплекс проблем занятости населения в современном российском обществе. От уровня безработицы зависит многое, и именно поэтому Правительством РФ ежегодно разрабатываются и реализуются государственные программы для решения данной проблемы.

Проведенное исследование свидетельствует, что региональная особенность безработицы определяется структурой производительных сил региона, территориальным разделением труда, уровнем социально-экономического развития на момент формирования рынка труда, различиями в социально-демографическом воспроизводстве и деятельностью адми-

нистративно-управленческих институтов. Так, реализуемый органами службы занятости Республики Саха (Якутия) комплекс мероприятий в целом положительно сказывается на сфере занятости населения.

Тем не менее перечисленные мероприятия не смогут полностью ликвидировать или существенно сократить циклическую безработицу. Результат может быть достигнут лишь при общем улучшении экономической ситуации в России и поэтому политика по борьбе с безработицей должна ориентироваться на долгосрочный период, стремиться к обеспечению не только занятости населения, но и к стабильному экономическому росту.

Список литературы:

1. Бреев Б.Д. *Безработица в современной России*. М. : Наука, 2007. 316 с.
2. Ишкин В.В. *Рынок труда, занятость населения, экономика ресурсов для труда*. М. : ЮНИТИ, 2003. 328 с.
3. Макаров Н. *Безработица в России 2010 – 2011 статистика, мониторинг численности безработных в стране. 2010 г.* [Электронный ресурс]. URL: www.abird.ru (дата обращения 01.11.2010).
4. *Официальный сайт // Федеральная служба государственной статистики* [Электронный ресурс]. URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения 30.10.2010).
5. *Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации* [Электронный ресурс]. URL: www.econpotu.gov.ru/mines/main
6. *Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Саха (Якутия)*. URL: *Официальный сайт Центра занятости населения г. Якутска*. URL: <http://czn.ykt.ru/>
7. Плакся В.И. *Безработица: теория и современная российская практика*. М. : Наука, 2006. 262 с.
8. *Социальное положение и уровень жизни населения РС (Я), 2016* [Электронный ресурс] // *Официальный информационный портал Республики Саха*. URL: zhataj.sakha.gov.ru
9. *Труд и занятость населения в Республике Саха (Якутия) // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по РС (Я). Якутск. 2015.*

References:

1. Breev B.D. *Bezrobotica v sovremennoj Rossii*. M. : Nauka, 2007. 316 s.
2. Ishkin V.V. *Rynok truda, zanyatost' naseleniya, ehkonomika resursov dlya truda*. M. : YUNITI, 2003. 328 s.
3. Makarov N. *Bezrobotica v Rossii 2010 – 2011 statistika, monitoring chislennosti bezrobotnyh v strane. 2010 g.* [EHlektronnyj resurs]. URL: www.abird.ru (data obrashcheniya 01.11.2010).
4. *Oficial'nyj sajt // Federal'naya sluzhba gosudarstvennoj statistiki* [EHlektronnyj resurs]. URL: <http://www.gks.ru/> (data obrashcheniya 30.10.2010).
5. *Oficial'nyj sajt Ministerstva ehkonomichesko gorazvitiya Rossijskoj Federacii* [EHlektronnyj resurs]. URL: www.economy.gov.ru/minec/main
6. *Oficial'nyj sajt Territorial'nogo organa Federal'noj sluzhby gosudarstvennoj statistiki po Respublike Saha (Yakutiya)*. URL: *Oficial'nyj sajt Centra zanyatosti naseleniya g. Yakutska*. URL: <http://czn.ykt.ru/>
7. Plaksya V.I. *Bezrobotica: teoriya i sovremennaya rossijskaya praktika*. M. : Nauka, 2006. 262 s.
8. *Social'noe polozhenie i uroven' zhizni naseleniya RS (YA), 2016* [EHlektronnyj resurs] // *Oficial'nyj informacionnyj portal Respubliki Saha*. URL: zhataj.sakha.gov.ru
9. *Trud i zanyatost' naseleniya v Respublike Saha (Yakutiya) // Territorial'nyj organ Federal'noj sluzhby gosudarstvennoj statistiki po RS (YA)*. Yakutsk. 2015.