



ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ЭКОНОМИКИ УПРАВЛЕНИЯ

DOI 10.22394/1818-4049-2017-79-2-8-18

УДК 338.24.(571.6)

В.Д. Калашников

О.М. Рензин

Стратегическое планирование в Хабаровском крае: синтез идей развития

В статье рассматриваются основные этапы работы над формированием стратегического плана развития Хабаровского края на период до 2030 г. Обобщается сценарная методика рассмотрения и корректировки проектов регионального стратегического развития. Показана роль экспертного сообщества, общественных организаций, населения в выдвижении, селекции и отработке основных идей регионального развития на перспективу. Дается развернутое описание накопленного опыта многоуровневого согласования стратегических ориентиров для региональной экономической системы, формирования комплекса целей и задач, определения инструментария стратегической экономической политики. Описаны основные цели стратегического развития Хабаровского края на период до 2030 г., количественные параметры, их характеризующие; методы поэтапного достижения целевых стратегических показателей.

The main stages of work on formation of a strategic plan for development of the Khabarovsk Territory for the period until 2030 are considered in the article. The scenario method for reviewing and adjusting the projects of regional strategic development is generalized. The role of the expert community, public organizations and the population in nominating, selecting and working out the main ideas of regional development for the future is shown. The detailed description of the accumulated experience of multilevel coordination of strategic landmarks for the regional economic system, the formation of a set of goals and tasks, and the definition of a tool for strategic economic policy are given. The main objectives of the strategic development of Khabarovsk Territory for the period up to 2030 with the quantitative parameters characterizing them and the methods of phased achievement of the target strategic indicators are described.

Ключевые слова: стратегия экономического развития, Хабаровский край, стратегическое планирование, региональная социально-экономическая система.

Keywords: economic development strategy, the Khabarovsk Territory, strategic planning, regional socio-economic system.

Калашников Виктор Дмитриевич – д-р экон. наук, заместитель Председателя Правительства Хабаровского края – министр экономического развития (г. Хабаровск).
E-mail: v.d.kalashnikov@adm.khv.ru

Рензин Олег Маркович – канд. экон. наук, зам. директора, Институт экономических исследований Дальневосточного отделения Российской академии наук, председатель Общественного совета Минэкономразвития Хабаровского края (г. Хабаровск).
E-mail: renzin@ecrin.ru

Проблема формирования и использования системных методов в организации перспективного экономического развития имеет длительную и богатую историю. Для решения задач развития сложных многоуровневых экономических образований необходимо было использование систем согласования параметрических решений. В течение всего XX в. мировая наука и практика много занимались разрешением этих проблем, в результате чего были наработаны пакеты методов согласования решений. Среди них нашли место и системы жесткого директивного планирования советского типа, и мягкий «двухколейный» китайский вариант управления в модели «рынок-плана», и индикативное регулирование макроэкономики по-японски или по-французски.

Современная Россия не осталась в стороне от этого способа совершенствования управления экономическими процессами. В стране актуальность организации эффективного планирования хозяйственной деятельности в постсоциалистический период не только сохранилась, но и стала острее, поскольку попытка использования в рафинированном виде рыночных регуляторов давала сбои. Для реализации нового управленческого подхода потребовалась разработка инструментария, способного обеспечить формирование достоверных долгосрочных прогнозов, дающих возможности для поддержания экономических пропорций в условиях рыночной организации хозяйства.

После нескольких попыток разработки стратегий развития национального и субнационального уровней в оперативном режиме, для реализации этой идеи была создана полноценная правовая база, в основу которой был положен Закон Российской Федерации № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 г. Он сформировал и нормативно закрепил порядок действий в сегменте перспективного планирования по всем уровням властной иерархии: в федеральных органах управления, в субъектах Российской Федерации и в муниципальных образованиях.

Этим актом фактически была создана рабочая платформа для тонкой и дели-

катной работы по созданию ориентиров в национальном экономическом пространстве. Она в идеале должна стать своеобразной логикой, необходимой хозяйствующим структурам для выбора наиболее комфортного, безопасного и эффективного направления деятельности. Именно она способна дать для всех экономических агентов достоверную информацию не только о перспективах получения социально-экономических выигрышей, но и о возможных сложностях и рисках. Для этого предусматривается разработка шлейфа сопутствующих рабочих материалов и документов (инвестиционных программ, локальных отраслевых и муниципальных стратегий и т.д.).

Важное место в этом наборе стратегий должны занять региональные разработки. В соответствии с нормами Федерального закона в законотворчество о стратегическом планировании включились региональные органы власти. Региональный Закон Хабаровского края № 96 «О стратегическом планировании в Хабаровском крае» был принят в 2015 г., и на его основании были поэтапно осуществлены разработка, рассмотрение и широкое обсуждение проекта Стратегии социально-экономического развития Хабаровского края на период до 2030 года и Плана мероприятий по ее реализации (далее – Стратегия, План).

Целью разработки Стратегии долгосрочного развития Хабаровского края является определение приоритетов, целей и задач долгосрочного социально-экономического развития региона. С этих позиций, Стратегия – это документ идеологический, документ для организации процедуры целеполагания в сложной социально-экономической системе. В свою очередь, он является основой для формирования Плана мероприятий по реализации Стратегии. Цель разработки Плана мероприятий – это формирование развернутого перечня мероприятий, направленных на реализацию приоритетов, целей и задач, определенных в Стратегии.

Алгоритм разработки стратегии включал несколько этапов.

В 2015 г. было принято распоряжение Правительства Хабаровского края о разработке Стратегии до 2030 г., на осно-

вании которого сформировалась рабочая группа, и затем стартовал процесс подготовки проекта Стратегии.

На условии тендерных закупок в качестве основного разработчика был отобран Институт экономических исследований Дальневосточного отделения Российской академии наук, который организовал высокопрофессиональные экспертные группы по структурным разделам, вошедшим в проект Стратегии. Важным элементом подготовительной работы стало включение в состав участников подготовки представителей и академической науки, и специалистов из вузов и отраслевых исследовательских организаций, и отдельных экспертов высшей квалификации не только из других регионов, но и зарубежных.

В результате проведенной подготовительной работы в декабре 2015 г. был подготовлен первый вариант Стратегии социально-экономического развития Хабаровского края до 2030 г. Он был предоставлен широкому кругу заинтересованных организаций и лиц для рассмотрения и обсуждения.

На этом этапе осуществлялись активные согласования включенных в проект Стратегии идей и позиций с органами исполнительной власти края, с общественными советами и организациями. В обсуждении и корректировке первого варианта Стратегии Хабаровского края совместно с разработчиками приняли участие представители законодательной и исполнительной власти, все крупные бизнес-объединения, общественные структуры, представляющие гражданское общество. Это была чрезвычайно важная и полезная совместная работа.

Необходимо особо отметить, что активное участие в этом процессе приняли исследовательские и экспертные организации не только из Хабаровского края и Дальнего Востока, но и из других регионов России.

Колоссальная заинтересованность широких слоев населения в определении долгосрочных перспектив развития Хабаровского края проявилась в формировании инициативных предложений от интернет-сообщества, отдельных общественных групп и рядовых граждан.

В этой конструктивной работе боль-

шое значение имела активная деятельность средств массовой информации Хабаровского края. Телевидение, радио, газеты проявили профессиональный интерес как к процессу разработки Стратегии, так и полученным результатам. Все это транслировалось на население, формировало общественное мнение. По оценкам специалистов, за многие годы реализации различных проектов локального развития в крае никогда не наблюдалось такой массовой активности и заинтересованности.

По результатам проведенных обсуждений было сформулировано и передано разработчикам более 300 предложений, большая часть из которых получила в дальнейшем отражение в Стратегии.

Следующая итерация активного рассмотрения подготовленного и скорректированного документа состоялась в марте-апреле 2016 г. И вновь большое число обсуждений, дискуссий и заседаний, посвященных разработке Стратегии социально-экономического развития Хабаровского края до 2030 г., вызвало ряд предложений и дополнений. Однако их поток и направленность имели уже более концентрированный вид, они в большей степени детализировали включенные в документ позиции, чем дополняли его. Всего на этом этапе было рассмотрено около 120 предложений, более половины из которых были признаны рациональными и использовались в дальнейшей работе над Стратегией.

В результате такой целенаправленной и концентрированной работы в Министерстве экономического развития Хабаровского края был подготовлен финальный проект документа о стратегическом развитии региона на период до 2030 г.

Он, с одной стороны, в полной мере отражал весь спектр рассмотренных проблем и точек зрения на стратегическую перспективу развития территории и, с другой стороны, соответствовал регламентным требованиям, определенным нормативно-правовыми актами по реализации законодательства о стратегическом планировании.

И снова в целях наиболее полного отражения общественного мнения, что в перспективе, несомненно, является одним из важнейших условий реализа-

ции социально-экономических планов регионального развития, был осуществлен цикл консультаций и обсуждений с экспертным корпусом, с общественными советами, с бизнес-организациями. Важным элементом этой итерации стало включение в подготовительную работу муниципальных районов и городских округов края, которые также в соответствии с законодательством о стратегическом планировании включены в процесс формирования перспективных планов развития. Отметим, что на этой стадии, переданные предложения о доработке документа приняли фактически точечный характер – их было всего около 25. Это иллюстрирует высокую эффективность итеративного подхода к подготовке таких документов, использование технологий учета общественного мнения, формирования консолидированных позиций власти, бизнеса и общества.

Большое значение в эффективной организации проведенной работы имел опыт, накопленный в крае при реализации более ранней версии перспективного регионального плана – Стратегии социального и экономического развития Хабаровского края до 2025 г., принятой постановлением Правительства края № 1-пр от 13.01.2009.

Предыдущая Стратегия была принята в 2009 г. в принципиально других – более благоприятных – макроэкономических и геополитических условиях, чем те, в которых происходила ее реализация. Разумеется, кризисные явления в мировой и отечественной хозяйственных

системах повлияли на фактически полученные характеристики краевого развития. Однако это не означает, что предыдущий этап развития представляет со стратегических позиций исключительно исторический интерес. Наоборот, анализ социально-экономических процессов в Хабаровском крае за прошедшие годы в сравнении с другими регионами России, дал объективные предпосылки для выявления на территории зон, требующих особого внимания (как в положительной области, так и в отрицательной). Их учет и использование в построении эффективной региональной системы в совокупности также было применено в определении целевых ориентиров развития на перспективу.

Так, опыт развития экономики Хабаровского края в 2008 – 2016 гг. позволил более точно оценить сформировавшийся в предыдущие годы потенциал развития региона, его сравнительные преимущества. За этот период по ряду важных агрегированных характеристик регионального развития Хабаровский край показал опережающее развитие в сравнении со среднероссийскими показателями (таблица 1).

Очевидно, что опережающий экономический тренд требовал целенаправленного закрепления. Сохранение сформировавшихся позитивных тенденций и превращение их в длительно сохраняющие устойчивость был важным элементом развития региона. Перенос этих задач в стратегический контекст являлся безусловным и очевидным.

Таблица 1

**Изменение характеристик экономического развития
Хабаровского края и РФ в 2016 г. по сравнению с 2008 г., в %**

	Хабаровский край	Российская Федерация
Валовой региональный продукт / Валовой внутренний продукт	105,4	102,9
Индекс промышленного производства	145,4	103,7
Грузооборот транспорта	235,6	104,9
Оборот розничной торговли	129,8	104,8

Источник: расчеты Минэкономразвития Хабаровского края.

С другой стороны, в Хабаровском крае отчетливо стали ощущаться накопленные проблемы и просматриваться новые вызовы, существование которых может существенно повлиять в перспективе на позиционирование края в российской экономике и создание в нем комфортных условий для жизни населения.

Ключевые вызовы для развития региона были связаны с социально-экономическими характеристиками проживающего на его территории населения. Этот комплекс проблем как и сложившиеся в регионе негативные тренды также учитывались при целеполагании и формировании программных элементов Стратегии – 2030.

Было совершенно ясно, что особого внимания в Хабаровском крае требует изменение демографической ситуации. С одной стороны, в ней в период 2008 – 2016 гг. были заметны серьезные позитивные сдвиги. Так, ожидаемая продолжительность жизни при рождении возросла на 3 года и превысила 69 лет, а смертность снизилась на 9,7%, и одновременно показатель рождаемости вырос на 6,3%. В результате в Хабаровском крае сальдо естественного прироста населения получило положительные значения.

Однако долгосрочный прогноз нельзя было назвать благоприятным. Численность женщин детородного возраста в крае устойчиво сокращалась (с 355 тыс. чел в 2011 г. до 329 тыс.чел. в 2016 г.). По прогнозу, если этот тренд будет сохраняться и в перспективе, то к 2025 г. эта численность упадет до 304 тыс. чел. Это означает, что если не предпринимать дополнительных мер по изменению

ситуации, то естественный прирост населения будет существенно меньше современного.

Серьезные вызовы и проблемы ожидаются также в динамике трудовых ресурсов. Возрастная структура населения региона устойчиво изменяется в сторону понижения доли населения в трудоспособном возрасте (таблица 2), что вызывает необходимость обеспечения целенаправленного прироста трудового потенциала в крае.

Проведенные разработчиками системная оценка имеющегося потенциала развития и изучение возможных направлений преодоления негативных тенденций позволили сформировать идеологию и направления преобразований, которые способны обеспечить прогресс социально-экономического развития Хабаровского края на период до 2030 г., а также оценить ожидаемую результативность изменений.

При этом требуется специально оговорить необходимость использования сценарных вариантов стратегического развития края. Это связано, с одной стороны, с неопределенностью внешних условий развития: национальных макроэкономических и бюджетных условий, международной торговой и финансовой конъюнктуры, и, с другой стороны, локальных условий формирования и использования факторов роста и институтов развития. С учетом этого, было сформировано три сценарных варианта развития Хабаровского края: умеренный, базовый и целевой, отличающиеся степенью оптимистичности перспективных оценок.

Таблица 2

Возрастная структура населения Хабаровского края, в %

	Моложе трудоспособного возраста	В трудоспособном возрасте	Старше трудоспособного возраста
2011 (факт)	15,7	63,5	20,8
2016 (факт)	18,0	59,5	22,5
2025 (прогноз)	17,9	55,5	26,6

Источник: расчеты Минэкономразвития Хабаровского края.

Кроме того, в учет принималась возможность модификации стратегических параметров регионального развития при пересмотре стратегических документов национального уровня, значительная часть которых в настоящее время находится в активной стадии формирования различными ведомствами и группами экспертов.

В отношении рассматриваемых вариантов составляющих национальной стратегии (промышленной, энергетической, финансовой, внешнеторговой) следует ожидать возможные макроэкономические флуктуации.

Однако в той части, которая касается региональной политики Российской Федерации на перспективу, позиции Дальнего Востока и его регионов могут рассматриваться как уверенно стабильные.

Этот факт получил отражение в формулировке миссии Хабаровского края. Она непосредственно отражает устойчивую ориентированность национальных задач Российской Федерации: всемерно развивать Дальний Восток, его края и области; повышать привлекательность Дальнего Востока для проживания населения; обеспечивать условия для ведения экономической деятельности за счет индустриализации региона и вывода его на ключевое место в мировых трансграничных потоках.

Исходя из этой миссии, в разработанном проекте региональной Стратегии была сформулирована генеральная цель социально-экономического развития до 2030 г. – превращение Хабаровского края в центральный полюс роста Дальнего Востока, лидирующий в области взаимообусловленного роста человеческого капитала, инновационной экономики, пространственной организации и международной кооперации.

Для достижения этой цели были сформулированы основные стратегические направления развития, которые в агрегированном виде включили ряд позиций.

Во-первых, активное локальное формирование и накопление человеческого капитала посредством создания в крае благоприятной социальной среды и обеспечения нового – значительно более высокого – качества жизни.

Во-вторых, постоянный рост конкурентоспособности экономики и каче-

ственных характеристик ее развития на основе новой индустриализации, модернизации и расширения инновационных секторов производства.

В-третьих, создание эффективной модели пространственной организации региона, обеспечивающей комфортные условия для жизни населения и экономической деятельности всех хозяйствующих субъектов.

Разумеется, эти направления не охватывают весь спектр возможных решений, однако по мнению большинства участвующих в разработке Стратегии экспертов, именно их реализация дает возможность для получения максимальных позитивных эффектов в достижении поставленной цели.

Формирование улучшенных социально-демографических характеристик Хабаровского края является первым направлением деятельности и по приоритетности, и по влиянию на ожидаемые результаты. Именно прирост трудоспособного населения и повышение его качественных характеристик (человеческого капитала) способны снять самые серьезные ограничения регионального развития. Для этого предполагается использовать несколько комплексов мероприятий по совершенствованию локального общественного климата и увеличению привлекательности жизненных условий в Хабаровском крае.

Важнейшими из них являются формирование в регионе высококачественной социальной сферы, которая включает:

- создание и предоставление жителям комплекса доступных жилищных услуг;
- поддержку семейных ценностей и семьи, стимулирование рождаемости, обеспечение эффективного демографического баланса в регионе;
- обеспечение населения доступной и качественной медицинской помощью; реализацию в крае целевых проектов, направленных на развитие передовой медицины;
- переход образовательной системы к пятому технологическому уровню организации, формирование в крае кадрового потенциала, соответствующего требованиям инновационного развития экономики и общества;
- создание необходимых условий для приоритетной реализации здорового об-

раза жизни, занятий спортом, в первую очередь, для детей и молодежи;

- формирование культурных кластеров дальневосточного и краевого значения, реализацию потенциала культурного развития населения;

- активизацию общественного самоуправления; системное привлечение общественных организаций, некоммерческого сектора, населения к управлению развитием края; поддержку проектов местного развития и местных инициатив.

Осуществление программы по реализации комплекса мероприятий в социальной сфере и достижение показателей в соответствии со Стратегией-2030 (таблица 3) позволит рассматривать Хабаровский край как привлекательный по жиз-

ненным условиям ареал как для людей, уже живущих и работающих в регионе, так и для потенциальных мигрантов.

Второе стратегическое направление долгосрочного развития Хабаровского края – усиление конкурентоспособности экономики.

Это, несомненно, решающий фактор в создании ресурсной базы перспективного развития экономической системы региона. При современной ограниченности ресурсов, характерной в целом для экономики России, а в особенности для регионов Дальнего Востока, именно обеспечение сравнительных преимуществ при осуществлении экономической деятельности является ключевой позицией в обеспечении предпосылок роста.

Таблица 3

**Динамика социальных индикаторов развития
Хабаровского края до 2030 г.**

Показатель/ сценарий	2016 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
Численность населения (среднегодовая), тыс. чел.				
Умеренный		1 335,6	1 339,7	1 345,5
Базовый	1 333,9	1 339,0	1 347,3	1 359,5
Целевой		1 364,5	1 464,5	1 600,0
Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. человек				
Умеренный		723,0	727,0	733,0
Базовый	720,0*	731,2	738,8	756,0
Целевой		735,5	807,3	840,0
Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м. общей площади				
Умеренный		470,0	470,0	470,0
Базовый	366,2	490,0	570,0	635,0
Целевой		510,0	655,0	800,0
Реальные денежные доходы населения, в процентах				
	к 2015 г.		к 2016 г.	
Умеренный		102,8	116,3	128,4
Базовый	95,3	108,6	128,4	145,3
Целевой		110,1	134,8	156,2
Доля среднего класса, в процентах от общей численности населения				
Умеренный		21,0	23,0	25,0
Базовый	18,5*	23,0	28,0	35,0
Целевой		25,0	35,0	40,0

*оценка

Источник: проект Стратегии социально-экономического развития Хабаровского края на период до 2030 г.

При этом следует иметь в виду, что существует несколько контуров, в рамках которых необходимо рассматривать эту проблему. С одной стороны, это конкурирующие на внутренних рынках факторов производства и товаров соседние с краем регионы с подобным уровнем экономического потенциала (Амурская область и Приморский край). С другой стороны, в качестве внешнего контура необходимо рассматривать сопредельные регионы Северо-Восточного Китая, которые в обозримой перспективе являются альтернативными зонами притяжения не только международных, но и российских инвесторов.

В настоящее время Хабаровский край обладает важным структурным преимуществом перед большинством субъектов Дальнего Востока. Его экономика может быть оценена как достаточно глубоко диверсифицированная. Не имея в составе явно выраженного как в моноотраслевых экономиках «локомотива роста», край в развитии опирается на относительно равномерно распределенные по отраслям производственные активы. Здесь присутствуют и природно-ресурсные отрасли, и обрабатывающие производства, и сервисные службы – транспорт, торговля, услуги по государственному управлению и операциям с недвижимым имуществом (рис. 1).

Важной особенностью промышленности Хабаровского края является беспрецедентно высокий для Дальнего Востока России вес обрабатывающих производств (более 62%). Край исторически является центром развития в регионе отраслей,

осуществляющих производство высокотехнологичной продукции с высокой долей добавленной стоимости, включая предприятия оборонно-промышленного комплекса. Этот сектор является аккумулятором мощнейшего интеллектуального и научно-технического потенциала, который оказывает влияние на весь производственный комплекс региона.

Так, в 2014 г., согласно рейтингу инновационного развития субъектов Российской Федерации, подготовленному Институтом статистических исследований и экономики знаний Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», Хабаровский край вошел в десятку самых инновационно развитых субъектов Российской Федерации.

И в обозримой перспективе эта позиция с высокой вероятностью может быть сохранена. Хабаровский край является лидером в консолидации проектов в инновационной сфере. Здесь активно функционируют высокотехнологичные отрасли: авиастроение и судостроение, развивается важное стратегическое направление – цифровая экономика. Ежегодно проводится Дальневосточный конгресс инженеров в г. Комсомольске-на-Амуре, в рамках конгресса обсуждаются вопросы высокотехнологичного промышленного производства, перспективы и условия функционирования инжиниринговой отрасли Дальнего Востока, продвижения кластерных инициатив и поддержки инновационного предпринимательства, развития непрерывного инновационно-ориентированного инженерного образования.

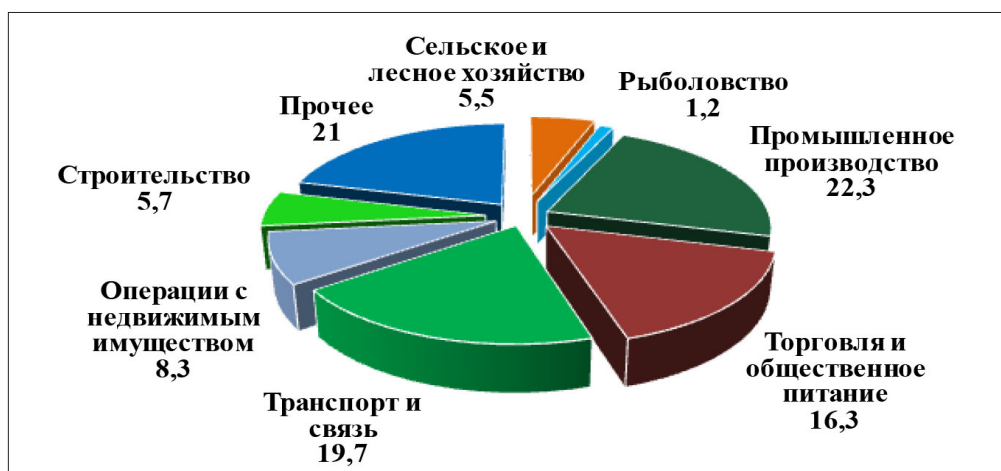


Рис. 1. Структура валового регионального продукта Хабаровского края в 2015 г., в %

Учитывая эти позиции, можно утверждать, что для дальнейшего повышения конкурентоспособности экономики в Хабаровском крае имеются серьезные предпосылки.

С одной стороны, это благоприятные природно-географические условия. Для краевой экономики достаточно уверенно на долгосрочный период прогнозируется развитие отраслей традиционного природно-ресурсного сектора и устойчивое эффективное использование транспортно-транзитного потенциала.

С другой стороны, сформировавшиеся позитивные тенденции усиления высоко-

технологичных сегментов промышленной структуры; потенциал реализации проектов новой индустриализации на основе формирования кластеров, кооперации крупных высокотехнологичных предприятий с сетью небольших инновационных компаний.

Реализация этих предпосылок позволит сформировать эффективный производственный сектор, функционирование которого базируется на ключевых комплексах-драйверах роста, к которым относятся, в том числе, новые наукоемкие виды деятельности, основанные на эффективной конкуренции и гибкой предпринимательской среде (таблица 4).

Таблица 4

**Динамика экономических индикаторов развития
Хабаровского края до 2030 г.**

Показатель/ сценарий	2016 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
Индекс физического объема валового регионального продукта, в процентах в сопоставимых ценах				
	к 2015 г.	к 2016 г.		
Умеренный		107,1	111,3	118,7
Базовый	101,2*	112,3	124,0	139,5
Целевой		115,5	143,0	183,6
Удельный вес инвестиций в основной капитал в валовом региональном продукте, в процентах				
Умеренный		18,5	19,0	20,0
Базовый	19,0*	19,0	21,0	24,0
Целевой		22,2	25,9	31,0
Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте, в процентах				
Умеренный		19,0	23,0	26,0
Базовый	19,2*	22,0	26,0	30,0
Целевой		25,5	30,0	35,0
Индекс промышленного производства, в процентах				
	к 2015 году	к 2016 году		
Умеренный		109,8	113,8	120,6
Базовый	102,4	116,1	131,1	150,9
Целевой		118,1	146,9	190,4
Грузооборот транспорта, в процентах				
	к 2015 году	к 2016 году		
Умеренный		106,7	109,7	113,4
Базовый	108,3	115,3	125,1	134,0
Целевой		118,7	140,8	155,4

*оценка

Источник: проект Стратегии социально-экономического развития Хабаровского края на период до 2030 г.

Важное место в перспективной трансформации экономической системы Хабаровского края имеет третье направление – эффективная пространственная организация, создание комфортного пространства для жизни и деятельности.

Основой для разработки пространственной модели Стратегического плана явилась концепция синтеза иерархически соподчиненных эффектов глобального, национального, регионального и локальных подпространств, разработанная в Институте экономических исследований ДВО РАН на базе классических теорий пространственной экономики.

Пространственная декомпозиция генеральной цели и социально-экономических задач развития края предусматривала территориальное согласование комплексов, формирующих перспективную экономическую структуру.

С одной стороны, это экономические зоны развития ресурсного сектора; авиакосмического, аграрно-промышленного, инфраструктурного комплексов; модернизированной обрабатывающей промышленности. С другой стороны, традиционные социально-культурные центры и формирующиеся новые полюса развития.

В результате реализации этой модели в Стратегии до 2030 г. были выделены приоритетные ареалы пространственной

социально-экономической организации Хабаровского края (рисунок 2). Определены три полюса роста: Южный, Среднеамурский и Южно-Охотский, в которых формируются пять ключевых центров пространственного развития края:

- Хабаровская агломерация;
- Агломерация «Комсомольск-на-Амуре – Амурск – Солнечный»;
- Узел развития «Ванино – Советская Гавань»;
- Николаевский центр развития;
- Верхнебуреинский центр развития.

В рамках такой модели пространственного развития достигается ряд целей. Во-первых, обеспечена сбалансированность полюсов (центров) территориально-пространственного развития с отраслевыми факторами экономического роста края. Во-вторых, обеспечена связанность пространства, которая выражена в высоких показателях качества транспортно-коммуникационной системы. В-третьих, сформирован инфраструктурный каркас, реализующий мультипликативный потенциал и взаимодействие центров развития.

Для реализации основных направлений, определенных стратегией развития Хабаровского края до 2030 г. большое значение имеет эффективная институциональная система. Она формируется на двух уровнях: федеральном и краевом. На федеральном уровне это формирование преференциальных режимов привлечения инвестиций и, прежде всего, территорий опережающего социально-экономического развития и свободного порта, выделение отдельных специальных разделов по Дальнему Востоку в государственных программах Российской Федерации, а также реализация инвестиционных программ компаний с государственным участием. На краевом уровне достижение прогнозных параметров Стратегии базируется на механизме краевых государственных программ. Кроме того, предполагается привлечение и использование потенциала муниципальных программ и проектов.

Срок реализации Стратегии, который составляет 13 лет (2018 – 2030 гг.), разделен на три качественно различных этапа.

Первый этап (2018 – 2020 гг.) предусматривает выход хозяйственного комплекса края на новое качество экономического роста за счет отладки и жесткой стандартизации разрешительных и административных процедур в отноше-

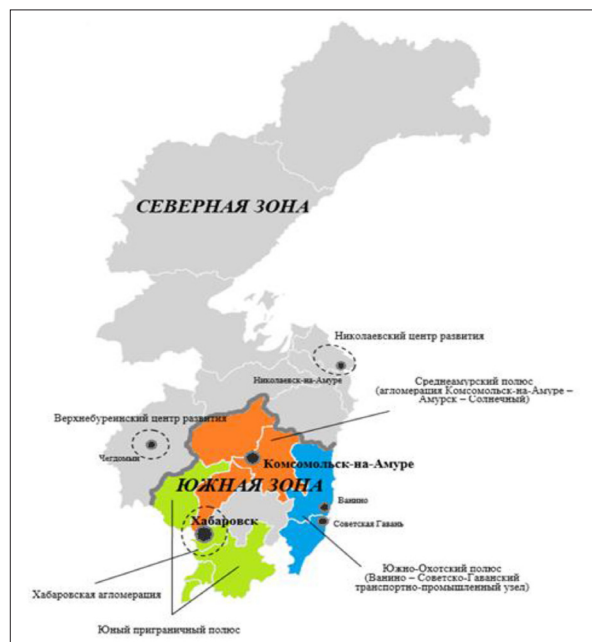


Рис. 2. Приоритетные ареалы пространственной социально-экономической организации Хабаровского края

нии открытия и развития бизнесов на территории края, развертывания механизмов поддержки инвестиций в рамках режимов Территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР), Свободного порта, региональных инвестиционных проектов, поддержания и наращивания производства в отраслях специализации края (горнодобывающем комплексе, лесопромышленном комплексе, авиа-, судостроении, переработке грузов, в черной и цветной металлургии, рыболовном комплексе).

Качество институтов социальной сферы, доступность услуг общественной инфраструктуры будут повышаться. Инфраструктурные усилия и решения будут концентрироваться на пяти центрах экономического развития края, в которых будут развернуты особые режимы привлечения и размещения частных инвестиций.

На втором этапе (2021 – 2025 гг.) предусматривается наращивание экономического и бюджетного эффектов от вложенных инвестиций в проекты, особенно на площадках Хабаровской агломерации, агломерации Комсомольска-на-Амуре – Амурск – Солнечный, за счет отдачи транспортно-логистических комплексов в портах Ванино и Советская Гавань. Научно-технологический и производственно-технологический потенциал военного, гражданского авиа-, судостроения будет кластеризован на базе центров прикладных компетенций, специализированных средних и малых предприятий, учреждений высшего и среднего профессионального образования г. Комсомольска-на-Амуре.

Будут усилены и расширены государственные программы края по привлечению и закреплению населения, которые обеспечат прирост населения. Повысится качество и эффективность систем расселения и инфраструктуры жизнедеятельности в крае.

На третьем этапе (2026 – 2030 гг.) будет обеспечиваться формирование в крае центров высоких технологий национального уровня – авиастроения, судостроения и судоремонта, химической промышленности. Факторами роста станут торговля с азиатскими странами, стимулирование инноваций, обустройство новых пространственных зон развития.

Формирование новой – более рациональной и комфортной – социально эко-

номической системы процесс не быстрый и не простой. Разумеется, стратегия дает, прежде всего, ориентиры развития, но одновременно она определяет направленность тактических решений, которые будет принимать каждый из участников общественной жизни в регионе: бизнес, население, органы управления. В процессе подготовки этого документа их представления о выборе путей преобразований в Хабаровском крае получили максимальное отражение. Это является необходимым и важнейшим условием эффективности общих действий, которые будут осуществляться в соответствии со Стратегией развития в период до 2030 г.

Список литературы:

1. Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 № 172-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/
2. Закон Хабаровского края от 29.07.2015 № 96 «О стратегическом планировании в Хабаровском крае» // Справочная правовая система «Консультант Плюс». URL: <https://www.consultant.ru/law/review/reg/rlaw/rlaw0112015-08-09.html>
3. Постановление Правительства Хабаровского края от 13.01.2009 № 1-пр «О Стратегии социального и экономического развития Хабаровского края на период до 2025 года» // Справочная правовая система «Консультант Плюс». URL: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW011&n=45396&dst=100027#0>

References:

1. Federal'nyj zakon «O strategicheskom planirovanii v Rossijskoj Federacii» ot 28.06.2014 № 172-FZ // Spravochnaya pravovaya sistema «Konsul'tat Plyus». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/
2. Zakon Habarovskogo kraya ot 29.07.2015 № 96 «O strategicheskom planirovanii v Habarovskom kraye» // Spravochnaya pravovaya sistema «Konsul'tat Plyus». URL: <https://www.consultant.ru/law/review/reg/rlaw/rlaw0112015-08-09.html>
3. Postanovlenie Pravitel'stva Habarovskogo kraya ot 13.01.2009 № 1-pr «O Strategii social'nogo i ehkonomicheskogo razvitiya Habarovskogo kraya na period do 2025 goda» // Spravochnaya pravovaya sistema «Konsul'tat Plyus». URL: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW011&n=45396&dst=100027#0>