

DOI 10.22394/1818-4049-2017-78-1-124-127
УДК 351.81

С.Г. Панкратьева

История развития законодательства в сфере нормативно-правового регулирования создания и использования баз данных

В статье рассмотрены уголовно-правовые и гражданско-правовые проблемы, возникающие при регулировании отношений в сфере информационных технологий, в частности использования и создания программ для ЭВМ и баз данных. Проанализировано законодательство в сфере создания и использования баз данных и прав на нее, выделены основные этапы развития законодательства в данной сфере. Дан сравнительный анализ законов об авторском праве, о правовой охране программ для электронных вычислительных машин и баз данных, выделены основные пробелы рассматриваемых законов. Также выявлены изменения в сфере создания и использования баз данных, вступившие в силу с введением Гражданского кодекса РФ части первой и четвертой, благодаря которому нормативное закрепление получил целый ряд мер, которые сужают возможности для посягательств на базы данных, позволяют авторам и другим правообладателям более успешно защищать свои права и законные интересы в рассматриваемой области.

The article deals with criminal and civil legal problems in the regulation of relations in the sphere of information technologies, in particular the use and creation of computer programs and databases. Analyzed legislation in the field of creation and use of databases and the rights to it, highlights the main stages in the development of legislation in this area. A comparative analysis of copyright laws, on the legal protection of programs for electronic computers and databases, highlighted major gaps considered laws. Also revealed changes in the field of creation and use of databases, which came into force with the introduction of the Civil Code of the first and fourth, thanks to which standard fastening received a number of measures that narrow the opportunities for abuse of the database, allow authors and other copyright holders more successful protect their rights and interests in this area.

Ключевые слова: база данных, правовое регулирование баз данных, уголовно-правовые и гражданско-правовые проблемы регулирования в сфере использования и создания программ для ЭВМ и баз данных, исключительные права на объекты авторского права, программа для ЭВМ, адаптация, модификация, распространение, воспроизведение, выпуск в свет, использование программы для ЭВМ и базы данных.

Keywords: database; legal regulation of databases; criminal and civil law issues in the regulation of the use and creation of computer programs and databases; exclusive rights to objects of copyright; computer program; adaptation, modification, distribution, reproduction, public release, the use of computer programs and databases.

Правовое регулирование общественных отношений по поводу создания и использования программ для ЭВМ и баз данных является основой для разработки других правовых аспектов информатизации, поскольку программные средства – неотъемлемая часть любого компьютерного устройства и все остальные объекты

Панкратьева Светлана Геннадьевна – ст. преподаватель кафедры математических методов и информационных технологий, Дальневосточный институт управления – филиал РАНХиГС (г. Хабаровск). E-mail: shakti-77@rambler.ru

правового регулирования в этой сфере создаются на их основе или с их использованием.

Как же развивалось законодательство в сфере создания и использования баз данных и прав на нее?

Впервые термин «база данных» появился в 1955 г. с появлением перфокарт, история развития современного понятия баз данных начинается с 1960-х гг. после появления так называемых оперативных сетевых баз данных.

В законодательстве данный термин впервые был введен в Законе РСФСР от 24.12.1990 г. № 443-1 «О собственности в РСФСР». Согласно данному закону:

... объектами интеллектуальной собственности являются произведения науки, литературы, искусства и других видов творческой деятельности в сфере производства, в том числе открытия, изобретения, рационализаторские предложения, промышленные образцы, *программы для ЭВМ, базы данных*, экспертные системы, ноу-хау, торговые секреты, товарные знаки, фирменные наименования и знаки обслуживания [1, ст. 2].

Более ничего о базах данных рассматриваемый закон не говорит. Не дано ни определения баз данных, ни сроков хранения, ни способов их использования, распространения и защиты. Таким образом, отнесение баз данных к охраняемым объектам в упомянутом законе лишь декларировалось. Данный закон утратил силу в связи с принятием ФЗ РФ от 30.11.1994 г. № 52 «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации».

Следующим этапом стал закон № 2211-1 от 31.05.1991 г. «Основы гражданского законодательства Союза ССР и республик» (утв. ВС СССР), в котором базы данных были определены как сборники и относились к объектам авторского права:

К объектам авторского права относятся литературные произведения (литературно-художественные, научные, учебные, публицистические и т.п.), драматические, музыкальные произведения с текстом и без текста, музыкально-драматические, сценарные произведения, аудиовизуальные произведения (кино-, теле-, видеопроизведения), радиопроизведения, произведения изобразительного и декоративно-прикладного ис-

кусства, архитектуры, градостроительства, садово-паркового искусства, сценографии, дизайна, фотографии, картографические произведения, произведения хореографии и пантомимы, переводы, программы для ЭВМ, *сборники* (энциклопедии, антологии, *базы данных* и т.п.) ...» [2, ст. 134].

В данном законе также закрепляются исключительные права на объекты авторского права, в том числе и сборники (базы данных), включающие: право авторства, право на имя, право на неприкосновенность, право на опубликование, право на использование, право на вознаграждение за разрешение использовать и использование, а также права передачи на использование объекта авторского права. Также рассматриваются сроки действия авторских прав.

Последним этапом развития законодательства в Российской Федерации по правовой охране баз данных стало принятие закона РФ от 23.09.1992 г. № 3523-1 «О правовой охране программ для электронных вычислительных машин и баз данных» и закона РФ от 09.07.1993 г. № 5351-1 «Об авторском праве и смежных правах».

В законе «О правовой охране программ для электронных вычислительных машин и баз данных» были введены следующие понятия:

программа для ЭВМ – это объективная форма представления совокупности данных и команд, предназначенных для функционирования электронных вычислительных машин (ЭВМ) и других компьютерных устройств с целью получения определенного результата. Под программой для ЭВМ подразумеваются также подготовительные материалы, полученные в ходе ее разработки, и порождаемые ею аудиовизуальные отображения;

база данных – это объективная форма представления и организации совокупности данных (например: статей, расчетов), систематизированных таким образом, чтобы эти данные могли быть найдены и обработаны с помощью ЭВМ;

адаптация программы для ЭВМ или базы данных – это внесение изменений, осуществляемых исключительно в целях обеспечения функционирования программы для ЭВМ или базы данных на конкретных технических средствах

пользователя или под управлением конкретных программ пользователя;

модификация (переработка) программы для ЭВМ или базы данных – это любые их изменения, не являющиеся адаптацией;

воспроизведение программы для ЭВМ или базы данных – это изготовление одного или более экземпляров программы для ЭВМ или базы данных в любой материальной форме, а также их запись в память ЭВМ;

распространение программы для ЭВМ или базы данных – это предоставление доступа к воспроизведенной в любой материальной форме программе для ЭВМ или базе данных, в том числе сетевыми и иными способами, а также путем продажи, проката, сдачи внаем, предоставления займы, включая импорт для любой из этих целей;

выпуск в свет (опубликование) программы для ЭВМ или базы данных – это предоставление экземпляров программы для ЭВМ или базы данных с согласия автора неопределенному кругу лиц (в том числе путем записи в память ЭВМ и выпуска печатного текста) при условии, что количество таких экземпляров должно удовлетворять потребности этого круга лиц, принимая во внимание характер указанных произведений;

использование программы для ЭВМ или базы данных – это выпуск в свет, воспроизведение, распространение и иные действия по их введению в хозяйственный оборот (в том числе в модифицированной форме). Не признается использованием программы для ЭВМ или базы данных передача средствами массовой информации сообщений о выпущенной в свет программе для ЭВМ или базе данных [3, ст. 1].

В законе «О правовой охране программ для электронных вычислительных машин и баз данных» было сказано, что программы для ЭВМ и базы данных относятся к объектам авторского права. Программам для ЭВМ предоставляется правовая охрана как произведениям литературы, а базам данных – как сборникам. Также определены объекты авторского права, условия признания авторского права, сроки его действия, описаны личные и исключительные пра-

ва на базы данных, условия использования, воспроизведения и адаптации баз данных, а также способы защиты прав и виды ответственности за нарушение авторских прав на программу для ЭВМ и базу данных.

Основу правового регулирования авторских правоотношений в Российской Федерации составлял Закон об авторском праве. Он устанавливал охраняемые объекты авторских прав, регулировал правоотношения, возникающие по поводу создания всех объектов авторских прав, в том числе и такого объекта, как программа для ЭВМ и база данных. Во многом Закон об авторском праве повторял положения, содержащиеся в Законе «О правовой охране программ для электронных вычислительных машин и баз данных». При этом, однако, имеются некоторые существенные расхождения в этих Законах. Например, срок действия авторского права в Законе 1992 г. «... с момента создания программы для ЭВМ или базы данных в течение всей жизни автора и 50 лет после его смерти, считая с 1 января года, следующего за годом смерти автора», а в Законе 1993 г. «авторское право действует в течение всей жизни автора и 70 лет после его смерти, кроме случаев, предусмотренных настоящей статьей» и т.д.

Оба рассматриваемых Закона к настоящему времени утратили силу в связи с вступлением в силу ФЗ РФ от 18.12.2006 г. № 231 «О введении в действие части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации» (далее – ГК РФ).

Согласно части четвертой ГК РФ программы для ЭВМ и базы данных являются результатами интеллектуальной деятельности и приравненными к ним средствами индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий, которым предоставляется правовая охрана (интеллектуальной собственностью). На результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации) признаются интеллектуальные права, которые включают исключительное право, являющееся имущественным правом, а в случаях, предусмотренных Гражданским кодексом РФ, также личные неимущественные права

и иные права (право следования, право доступа и другие).

Благодаря ГК РФ нормативное закрепление получил целый ряд мер, которые сужают возможности для посягательств на базы данных, позволяют авторам и другим правообладателям более успешно защищать свои права и законные интересы. Этим целям служат в частности нормы, вводящие в оборот заявления, свободные лицензии, а также обнародование баз данных изготовителем, упрощающее государственную регистрацию результатов интеллектуальной деятельности и расширяющее права граждан по использованию баз данных [4, ст. 1232, 1333, 1334, 1335, 1336, 1362].

Таким образом, Закон РФ «О правовой охране программ для электронных вычислительных машин и баз данных» и Закон РФ «Об авторском праве и смежных правах» положили основу авторско-правовой охраны за программами ЭВМ и базами данных и сыграли очень важную роль в переменах в области российского авторского права. В настоящее время для защиты прав в сфере защиты, распространения и использования баз данных «служит» Гражданский кодекс Российской Федерации.

Список литературы

1. Закон РСФСР от 24.12.1990 № 443-1 (ред.

от 24.06.1992, с изм. от 01.07.1994) «О собственности в РСФСР» // СПС КонсультантПлюс.

2. «Основы гражданского законодательства Союза ССР и республик» (утв. ВС СССР 31.05.1991 № 2211-1) (с изм. от 03.03.1993) // СПС КонсультантПлюс.

3. Закон РФ от 23.09.1992 № 3523-1 (ред. от 02.02.2006) «О правовой охране программ для электронных вычислительных машин и баз данных» // СПС КонсультантПлюс.

4. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая)» от 18.12.2006 № 230-ФЗ (ред. от 28.11.2015, с изм. от 30.12.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016) // СПС КонсультантПлюс.

References:

1. Zakon RSFSR ot 24.12.1990 № 443-1 (red. ot 24.06.1992, s izm. ot 01.07.1994) «O sobstvennosti v RSFSR» // SPS Konsul'tantPlyus.

2. «Osnovy grazhdanskogo zakonodatel'stva Soyuza SSR i respublik» (utv. VS SSSR 31.05.1991 № 2211-1) (s izm. ot 03.03.1993) // SPS Konsul'tantPlyus.

3. Zakon RF ot 23.09.1992 № 3523-1 (red. ot 02.02.2006) «O pravovoj ohrane programm dlya ehlektronnyh vychislitel'nyh mashin i baz dannyh» // SPS Konsul'tantPlyus.

4. «Grazhdanskij kodeks Rossijskoj Federacii (chast' chetvertaya)» ot 18.12.2006 № 230-FZ (red. ot 28.11.2015, s izm. ot 30.12.2015) (s izm. i dop., vstup. v silu s 01.01.2016) // SPS Konsul'tantPlyus.